



# МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96  
E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Народному депутатові України  
Романовій А. А.

Щодо надання відповіді

Шановна Анно Анатоліївно!

Міністерство на доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 21.02.2018 № 6242/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 09.02.2018 № 11/10-140 розглянуло ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.02.2018 щодо недостатнього обсягу освітньої субвенції для бюджету міста Чернігова на 2018 рік і повідомляє.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 р. № 23 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до постанови від 23 березня 2011 р. № 373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам дошкільних, позашкільних, загальноосвітніх, професійно-технічних навчальних закладів, вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування», а саме, збільшено граничний розмір надбавки за престижність праці до 30 відсотків та встановлено нижню граничну межу цієї надбавки – не менше 5 відсотків.

Право на встановлення надбавки в розмірі до 30 відсотків з 1 січня 2018 року мають керівники закладів загальної середньої освіти, їх заступники (посади яких віднесені до посад педагогічних працівників), вчителі та викладачі закладів професійної (професійно-технічної) і вищої освіти, які викладають предмети згідно з відповідним Державним стандартом загальної середньої освіти.

Водночас запроваджено норму щодо посад керівників закладів загальної середньої освіти, їх заступників (посади яких віднесені до посад педагогічних працівників), вчителів шкіл, які апробують стандарт Нової української школи, вчителів початкової школи, які здійснюватимуть освітній процес за стандартами Нової української школи, вчителів української мови у школах з навчанням мовами національних меншин, які з 1 січня 2018 року мають отримувати надбавку в розмірі **не менше 20 відсотків**.

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
№1/13-152 від 02.03.2018





Іншим педагогічним працівникам надбавка в розмірі до 30 відсотків (**тобто більше 20 відсотків**) може бути встановлена лише з 01 вересня 2018 року.

Необхідно зазначити, що право на встановлення надбавки за престижність праці в граничному розмірі 20 % посадового окладу (ставки заробітної плати) у 2018 році та наступних роках не скасовано і не зупинено.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 року № 23 лише збільшено граничний (тобто максимальний) розмір надбавки за престижність праці педагогічних працівників з 20 % до 30 %.

Що стосується недостатнього обсягу освітньої субвенції для бюджету міста Чернігова, інформуємо.

Статтями 89 і 90 Бюджетного кодексу України визначено, що всі видатки на заклади загальної середньої освіти здійснюються з обласних бюджетів, бюджетів міст обласного значення, районних та об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно з законом та перспективним планом формування територій громад. Відповідно, запроваджена статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу освітня субвенція – це не єдине джерело фінансування у 2015-2016 рр. – поточних видатків закладів загальної середньої освіти, а з 01 січня 2017 р. – виключно оплати праці з нарахуваннями педагогічних працівників у типах закладів освіти, визначених статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України.

Розподіл коштів освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється на основі формули, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України 27 грудня 2017 року № 1088.

Відповідно до статті 94 Бюджетного кодексу України такий розподіл передбачає обов'язкове урахування наступних параметрів: контингенти учнів у закладах міської, сільської місцевості та в гірських населених пунктах, наповнюваність класів та коригуючі коефіцієнти, що застосовуються у типах закладів, визначених статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України, та залежно від місцевості, в якій розташований заклад. Усі обов'язкові параметри у формулі враховано. Крім того, у формулі враховано також фінансовий норматив бюджетної забезпеченості одного учня, навчальні плани, щільність населення в регіоні тощо.

Необхідно наголосити, що формула розподілу освітньої субвенції на 2017 рік була затверджена лише в березні 2017 р., тому розподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами під час формування Державного бюджету України на 2017 рік мав певну специфіку. Результатом цього стало не завжди обґрунтоване та виважене збільшення (зменшення) обсягів субвенції порівняно з попереднім роком. Так, наприклад, обсяг освітньої субвенції для бюджету міста Чернігова у 2017 році порівняно з 2016 роком збільшився на 36,9 %.

Якщо взяти до уваги те, що в обсягах освітньої субвенції на 2016 рік були передбачені всі поточні видатки на утримання закладів загальної середньої освіти (а заробітна плата педпрацівників становила лише їх частину), то можна сказати, що фактичне зростання обсягів видатків на оплату праці у 2017 році становило суттєво більше, ніж 36,9 відсотка порівняно з 2016 роком.



Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» видатки освітньої субвенції бюджету міста Чернігова затверджені в обсязі 270 981,4 тис. грн, що на 1,2 % менше, ніж у 2017 р. та на 35,3 %, ніж у 2016 р.

Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» видатки закладів освіти, визначених статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України, дозволяється здійснювати одночасно з державного та місцевих бюджетів, та/або одночасно з різних місцевих бюджетів.

Крім того, статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України передбачено, що залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів.

За даними Державної казначейської служби України станом на 01.01.2018 залишки коштів освітньої субвенції на рахунку бюджету міста Чернігова становили 12,1 млн. грн.

За інформацією Міністерства фінансів додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням загальноосвітніх навчальних закладів можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, кошти на депозитних рахунках в установах банків, капітальні видатки бюджету, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Станом на 01.02.2018 нерозподілені вільні залишки коштів на рахунку бюджету міста Чернігова становили 128,2 млн. грн.

На депозитних (вкладних) рахунках в установах банків станом на 01.02.2018 Чернігівською міською радою розміщено кошти загального та спеціального фондів на суму 238,4 млн. грн.

Як повідомило Міністерство фінансів, рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від проведених заходів стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму використання бюджетних коштів, що дасть змогу підвищити самодостатність місцевих бюджетів та здійснювати заплановані видатки.

Таким чином, фінансування загальноосвітніх навчальних закладів міста Чернігова має здійснюватися за рахунок коштів міського бюджету, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Збільшити обсяг освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету міста Чернігова можливо або шляхом внесення Верховною Радою України змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» або шляхом перерозподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами.



Відповідно до пункту 3 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам», обласні державні адміністрації мають право подати до МОН, як головного розпорядника коштів освітньої субвенції, пропозиції щодо перерозподілу видатків субвенції між місцевими бюджетами (у межах видатків регіону) за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів.

Інформуємо, що протягом 2017 р. Кабінетом Міністрів України було прийнято чотири розпорядження щодо перерозподілу обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Виходячи з викладеного, кошти освітньої субвенції не мають бути єдиним джерелом видатків для здійснення оплати праці педагогічних працівників у типах закладів, визначених статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України.

Також необхідно зазначити, що за певних умов ще одним додатковим джерелом видатків на утримання закладів загальної середньої освіти можуть бути кошти стабілізаційної дотації, субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, головним розпорядником яких є Міністерство фінансів, а також кошти Державного фонду регіонального розвитку, головним розпорядником яких є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства.

Крім того, за інформацією Міністерства фінансів джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням закладів загальної середньої освіти можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, кошти на депозитних рахунках в установах банків, капітальні видатки бюджету, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

З повагою  
Т.в.о. Міністра



Павло Хобзей