



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1181

06.04.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Найєма М. та інших, всього 15 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 6 квітня 2018 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

1181



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 04-14/18-2263 від 05 квітня 2018р.

**Прем'єр-міністру України  
Гройсману В. Б.**

вул. М. Грушевського, 12/2  
м. Київ, 02000

### **ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ**

*щодо удосконалення процедури  
формування рад громадського контролю*

**Шановний Володимире Борисовичу!**

3 листопада 2010 року Кабінетом Міністрів України було прийнято Постанову №996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики", якою затверджується Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації.

Основна мета створення рад громадського контролю - забезпечення прозорості діяльності органів виконавчої влади та залучення громадськості до цивільного контролю за їх діяльністю. Утім довгий час ці механізми відігравали формальну роль, залишаючись підконтрольними політикам та чиновникам, фактично спотворюючи їхнє призначення. Це відбувалось за допомогою низки напрацьованих технологій, зокрема, системи обрання членів громадських рад шляхом проведення голосування кандидатів

та налагоджені механізми "рейдерства", коли пов'язані між собою інститути, лояльні до керівництва державних органів або політичних сил створювали формальну більшість у складі колективних органів. Причиною цього був порядок формування таких рад шляхом голосування кандидатів одне за одного на установчих зборах, передбачений у п. 7 Типового положення згаданого раніше.

Останнім яскравим прикладом неефективності дії такого механізму формування рад громадського контролю став процес формування Ради громадського контролю (далі - РГК) при Державному бюро розслідувань. Так, на основі Типового положення, затвердженого Постановою КМУ від 03.11.2010 року, Кабінетом Міністрів України Постановою №1086 від 20.12.2017 року було затверджено Порядок формування Ради громадського контролю при Державному бюро розслідувань. Цей порядок передбачав проведення установчих зборів для кандидатів до РГК, як наслідок, представники десятків громадських організацій, які існують виключно на папері, про діяльність яких нікому невідомо, сплановано захопили переважну більшість місць у РГК. Про такий розвиток подій попередньо попереджали експерти, які проводили моніторинг кандидатів у члени РГК. Крім цього, Установчі збори пройшли з великою кількістю процедурних порушень: під час зборів була зареєстрований як учасник та отримав бюлетень для голосування кандидат, який на момент проведення зборів знаходився за кордоном, у зареєстрованих учасників установчих зборах, які були тимчасово відсутні в залі по невстановленим причинам, вилучались бюлетені для голосування, була невизначена процедура ідентифікації та інші.

Тому очевидно є необхідність запровадити нову процедуру обрання членів РГК, яка дозволить залучити до цього процесу широкі кола громадськості. Такою є процедура інтренет-голосування, яка була успішно використана у формуванні РГК при Національному антикорупційному бюро України.

Технічно необтяжливою та захищеною є процедура онлайн-голосування із використанням електронного цифрового підпису (ЕЦП) або BankID чи MobileID для верифікації особи, яка голосує. ЕЦП, наприклад, є поширеним інструментом електронного документообігу, який впроваджується у багатьох сферах. Він



використовується під час отримання доступу до інформації з реєстрів або подання електронних декларацій. Відповідно до технічних можливостей та законодавства, що регулює його застосування, це є достатнім механізмом для забезпечення незалежності та прозорості формування РГК.

З огляду на вищезазначене, важливо вжити всіх можливих заходів щодо забезпечення високої довіри до Рад громадського контролю ще на етапі їх формування.

Керуючись ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України", прошу Вас внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. та Постанови Кабінету Міністрів України № 1086 від 20.12.2017 р. і встановити порядок обрання членів до Рад громадського контролю шляхом проведення інтернет-голосування із використанням електронного цифрового підпису (ЕЦП) або BankID чи MobileID для верифікації особи. Про прийняте рішення прошу повідомити у встановленому законом порядку.

З повагою,

Народний депутат України

Мустафа-Масі Найєм

(084)

*[Handwritten signatures and names of other members of the Council of Public Control]*

С.І. [Signature] 082  
[Signature] 419  
[Signature] 149  
[Signature] 138  
[Signature] 208  
[Signature] 355  
[Signature] 128  
[Signature] 211  
[Signature] 124  
[Signature] 241  
[Signature] 123