



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

12.04.2018 № 25010-09-2/10112  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**

**Народним депутатам України**

**Іоновій М. М.**

**Білозір О. В.**

**Геращенко І. В.**

**Масориній О. С.**

**Найєму М.-М.**

**Сотник О. С.**

**Тімішу Г. І.**

**Юринець О. В.**

Щодо реалізації проектів міжнародної  
технічної допомоги

**Шановні панове народні депутати!**

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 23.03.2018 № 11/10-968 розглянуло Ваш депутатський запит (Іонової М. М. та інших, всього 8 депутатів) від 22.03.2018 № 36/87-18 щодо стану реалізації проектів міжнародної технічної допомоги та повідомляє таке.

У рамках програм прикордонного співробітництва Європейського Інструменту Сусідства та Партнерства (2007 – 2013) “Україна – Польща – Білорусь”, “Україна – Румунія – Молдова” та “Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія” Державною фіскальною службою України як головним бенефіціаром реалізовувались шість великомасштабних інфраструктурних проектів з розбудови пунктів пропуску на західному кордоні України.

***Щодо проекту “Реконструкція міжнародного автомобільного пункту пропуску “Устилуг” в рамках програми “Україна – Польща – Білорусь (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: лютий 2013 року – лютий 2014 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року);

загальний бюджет проекту – 5 487 022, 59 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 4 936 674, 22 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 550 348, 37 євро;

використано грантових коштів – 42 411,86 євро.

*За результатами реалізації проекту виконано частину робіт з демонтажу та підготовки будмайданчика, виявлено об’єкт історичної цінності, організовано і*

300731 \*

оплачено охорону пам'ятки археології, а також відкориговано проектно-кошторисну документацію проекту.

За інформацією ДФС, стан будівельної готовності об'єктів пунктів пропуску 0%.

Після проведеного Стороною ЄС аудиту прийнято рішення про припинення реалізації проекту через незадовільний стан його впровадження. Фінальний звіт за результатами реалізації проекту ДФС подала до Спільного технічного секретаріату (далі – СТС) програми 20.10.2017.

***Щодо проекту “Створення функціонального модуля “Фільтр пункту пропуску” в міжнародному автомобільному пункті пропуску “Рава-Руська”, надання обладнання і засобів пунктам пропуску “Краківець”, “Шегині” та “Ягодин” у рамках програми “Україна – Польща – Білорусь (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: лютий 2013 року – лютий 2014 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року);

загальний бюджет проекту – 2 213 731,87 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 1 992 137,31 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 221 594,56 євро;

використано грантових коштів – 180 402,97 євро.

За результатами реалізації проекту частково виконано, але не оплачено будівельні роботи зі створення модуля “Фільтр ПП”, придбано 6 автонавантажувачів, відкориговано проектно-кошторисну документацію проекту.

За інформацією ДФС, за час дії Договору № 76 від 08.05.2015 між ДФС та ТОВ “ТЕХКОМ” на проведення будівельних робіт акти виконаних робіт підрядником не надавались. Наразі ДФС проводить заходи щодо проведення експертного дослідження за об'єктом незавершеного будівництва: “Створення функціонального модуля “Фільтр пункту пропуску” в міжнародному автомобільному пункті пропуску “Рава-Руська” Львівської області.

Стан будівельної готовності об'єктів пунктів пропуску оцінений ДФС орієнтовно як 90% (акти виконаних робіт не надавались, оплата не проводилась).

Після проведеного аудиту Стороною ЄС прийнято рішення про припинення реалізації проекту через незадовільний стан його впровадження. Фінальний звіт за результатами реалізації проекту ДФС подала до СТС програми 20.10.2017.

***Щодо проекту “Розвиток інфраструктури кордону між Україною та Румунією (реконструкція пунктів пропуску “Красноільськ” і “Дяківці”)” в рамках програми “Україна – Румунія – Молдова (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: грудень 2013 року – жовтень 2015 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року);

загальний бюджет проекту – 3 885 919,71 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 3 496 939,15 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 388 980,56 євро;

використано грантових коштів – 219 500 євро, з яких використано ДФС – 5 600 євро, а Адміністрацією Державної прикордонної служби – 213 900 євро.

По об'єкту частково виконано розпочаті у серпні 2015 року будівельні роботи, які не було прийнято і не було оплачено.

Стан будівельної готовності об'єктів пунктів пропуску, за інформацією ДФС, оцінений орієнтовно як 75%, а загальна готовність – 50%.

Також, за інформацією ДФС, за час дії договорів між ДФС та ТОВ “Холдингова компанія “Енергомонтажвентиляція” на проведення будівельних робіт вказаних пунктів пропуску акти виконаних робіт підрядником не надавались.

На цей час ДФС проводяться заходи щодо експертного дослідження за об'єктами незавершеного будівництва “Реконструкція автомобільного пункту пропуску “Красноїльськ” та “Реконструкція автомобільного пункту пропуску “Дяківці”, які включатимуть такі роботи:

- контрольні обміри фактично виконаних будівельних робіт з визначенням об'ємів та вартості виконаних робіт відповідно до договорів між ДФС та ТОВ “Холдингова компанія “Енергомонтажвентиляція” з одночасним визначенням технічного стану будівель та споруд;

- визначення, з урахуванням залишків невиконаних робіт, скоригованих проектно-кошторисних документацій та додаткових робіт, скоригованої вартості робіт та витрат в цілому за об'єктами, які при коригуванні проектів будівництва підлягають перезатвердженню.

Результати вищезазначених обмірів нададуть змогу визначити не тільки реальну вартість виконаних робіт, але й технічний стан будівель та споруд, а також об'єм невиконаних робіт, які в подальшому потребуватимуть завершення.

Згідно з умовами грантового контракту ДФС було забезпечено проведення аудиту з підтвердження витрат та 08.12.2017 до СТС програми було подано фінальний звіт.

***Щодо проекту “Модернізація та реконструкція пунктів пропуску на словацько-українському кордоні” в рамках програми “Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: квітень 2013 року – квітень 2015 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року);

загальний бюджет проекту – 4 070 000,00 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 3 663 000,00 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 407 000,00 євро.

Отримано грантових коштів: ДФС – 14 867,48 євро (не витрачено); Закарпатською митницею ДФС – 2 363 891,72 євро, з яких витрачено 138 616,79 євро, а також 11 502,11 євро – за рахунок власного співфінансування.

За результатами реалізації проекту частково виконані будівельні роботи. Прийнято виконані роботи на суму 3,6 млн. гривень. На цей час ДФС проводиться претензійно-позовна робота щодо повернення підрядником 9,2 млн. грн. авансу, наданого у жовтні 2015 року. Визначено вартість залишку об'єму робіт згідно з поточним рівнем цін відповідно до національних стандартів України з ціноутворення в будівництві. Також перерахована кошторисна частина проекту будівництва та затверджено Експертний звіт.

Через неналежне виконання Генпідрядником договору з реконструкції пункту пропуску “Ужгород” розпочато досудове розслідування у кримінальних провадженнях, які взято на контроль Генеральною прокуратурою України. За

ініціативою Закарпатської митниці ДФС договір з підрядником “Торговий Дім Укрвторресурс” розірвано.

За інформацією ДФС, стан будівельної готовності об’єктів пунктів пропуску оцінений орієнтовно як 5%.

Фінальні звіти ДФС не були подані у зв’язку з відсутністю запитів Спільного Органу Управління програми.

***Щодо проекту “Ефективний та безпечний кордон між Угорщиною і Україною” в рамках програми “Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: грудень 2013 року – грудень 2015 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року);

загальний бюджет проекту – 4 161 071,00 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 3 744 963,90 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 416 107,10 євро.

Отримано грантових коштів: ДФС – 4 227,84 євро (не витрачено); Закарпатською митницею ДФС – 2 346 405,84 євро, з яких витрачено 37 508,74 євро, а також 3 973,68 євро – за рахунок співфінансування.

Вказаною митницею по ПП “Лужанка” розпочато будівельні роботи, що тривали у листопаді – грудні 2016 року. Роботи не були прийняті і не були оплачені. Також було визначено вартість залишку об’єму робіт згідно з поточним рівнем цін відповідно до національних стандартів України з ціноутворення в будівництві, перераховано кошторисну частину проекту будівництва та затверджено Експертний Звіт.

За інформацією ДФС, стан будівельної готовності об’єктів пунктів пропуску оцінений орієнтовно як 5%.

Фінальні звіти не було подано у зв’язку з відсутністю запитів Спільного Органу Управління програми.

***Щодо проекту “Розвиток ІТ-інфраструктури українських митної та прикордонної служб на українсько-польському кордоні” в рамках програми “Україна – Польща – Білорусь (2007 – 2013)”***

Період реалізації проекту: листопад 2013 року – грудень 2015 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року).

загальний бюджет проекту – 2 719 382,00 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 2 447 443,80 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 271 938,20 євро;

використано грантових коштів – 1 243 600 євро.

ДФС придбано обладнання і програмне забезпечення.

Згідно з умовами грантових контрактів проведено аудит з підтвердження витрат, а 20.10.2017 ДФС було подано фінальний звіт до СТС програми.

***Щодо суми коштів, що підлягають поверненню***

Питання стосовно необхідності повернення Стороні ЄС частини грантових коштів, отриманих у рамках реалізації проектів, буде розглянуто після опрацювання спільними технічними секретаріатами програм та Європейською Комісією фінальних звітів з підтвердження витрат за проектами.



***Щодо вжитих Міністерством фінансів заходів стосовно виявлення причин припинення будівельних робіт***

За інформацією ДФС, причинами, що перешкоджали успішній реалізації проектів, були:

- неналежне виконання генпідрядниками договорів (у зв'язку з чим у деяких випадках Генпрокуратурою розпочато досудове розслідування);
- неодноразові невдалі спроби ДФС проведення процедур закупівель;
- необхідність коригування проектно-кошторисної документації;
- тривале укладання договорів після завершення тендерних процедур;
- неукладання договорів та/або припинення укладених договорів у зв'язку з відсутністю рішення Європейської Комісії щодо пролонгації проектів і відповідно необхідність проведення нових процедур закупівель.

З метою вирішення проблемних питань реалізації проектів Міністерством фінансів із залученням ДФС, Адміністрації Державної прикордонної служби, Мінекономрозвитку, Мінінфраструктури та Держаудитслужби були проведені міжвідомчі наради.

За результатами аналізу стану та проблем у реалізації проектів у рамках програм прикордонного співробітництва Мінфін доповідав Кабінету Міністрів України та інформував Міністерство економічного розвитку та торгівлі (як координатора реалізації програм прикордонного співробітництва в Україні).

З урахуванням проведеного аналізу, ДФС як головному бенефіціару великомасштабних інфраструктурних проектів, надавались рекомендації:

- узгодити з європейськими партнерами та Європейською Комісією строк продовження проектів, враховуючи реально необхідний час для завершення проектів;
- розробити покрокові плани заходів по кожному з проектів для ефективної їх реалізації;
- при плануванні заходів, пов'язаних із співфінансуванням проектів, виходити із обсягів видатків, передбачених ДФС у державному бюджеті України на 2017 рік (ДФС за програмою “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) було затверджено видатки розвитку у сумі 300 млн. грн., а також передбачено кошти від перевиконання планових показників доходів, які зараховуються відповідно до пункту 11 статті 11 Закону України “Про Державний бюджет на 2017 рік”;
- забезпечити повне і своєчасне інформування про реалізацію проектів і залучення представників робочої групи до розгляду аудиторського звіту;
- опрацювати можливість підготовки клопотання про перегляд прийнятих рішень про не продовження проектів.

Однак, за інформацією Мінекономрозвитку (лист від 30.08.2017 № 4003-05/30371-03), за результатами проведеної місії ЄС перевірки стану виконання робіт за проектами Стороною ЄС було прийнято рішення про припинення реалізації згаданих проектів через незадовільний стан їх впровадження.

***Щодо звернень та/або попереджень від представників програм транскордонного співробітництва та перевірки стану реалізації проектів***

Оскільки бенефіціаром за переліченими проектами єДФС, звернень та/або попереджень від представників зазначених програм прикордонного співробітництва до Міністерства фінансів не надходило.

Перевірка стану реалізації проектів на місцях представниками Міністерства фінансів не проводилась, оскільки зазначена робота забезпечується аудитором проектів.

***Щодо питань бюджетного фінансування робіт із завершення розбудови пунктів пропуску***

З урахуванням припинення фінансування проектів Європейською Комісією завершення відповідних робіт може розглядатись за рахунок бюджетних коштів.

У цьому контексті слід зазначити, що Законом України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” Державній фіскальній службі за бюджетною програмою “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) затверджено капітальні видатки за загальним фондом в сумі **1 760 969,2** тис. гривень.

Враховуючи викладене, фінансування першочергових та пріоритетних напрямів діяльності ДФС має здійснюватись за рахунок та в межах затверджених видатків на 2018 рік.

Крім того, станом на 01.01.2018, за даними Державної казначейської служби України, за КПКВК 3507010 “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” залишок коштів спеціального фонду державного бюджету складав в загальній сумі **1 683 079,3** тис.грн., який станом на 01.04.2018 не визначено за видатками на 2018 рік.

Пунктом 6 статті 12 Закону України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” встановлено, що джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2018 рік у частині фінансування є, зокрема, залишок коштів, джерелом формування якого у 2017 році були надходження до 10 відсотків сум перевиконаного загального обсягу митних платежів.

При цьому пунктом 26 статті 14 Закону встановлено, що у 2018 році отримані до спеціального фонду Державного бюджету України (згідно з положеннями пункту 6 статті 12 Закону) кошти спрямовуються на забезпечення функціонування контролюючих органів у значенні, наведеному у Податковому кодексі України.

ДФС як центральний орган виконавчої влади та відповідальний виконавець бюджетних програм уповноважений самостійно складати розрахунки до кошторису та визначати напрями спрямування бюджетних коштів.

До Міністерства фінансів пропозицій щодо спрямування зазначених вище коштів на вищезгадані цілі від ДФС не надходило.

**Щодо подальшої роботи**

З урахуванням важливості зазначених інфраструктурних проектів, необхідним є завершення розпочатих будівельних робіт, фінансування яких має бути забезпечено Державною фіскальною службою в межах наявного бюджетного ресурсу.

З повагою

**В. о. Міністра**

**С. МАРЧЕНКО**

*Грибачевська 206-57-17*





**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
**ДЕПАРТАМЕНТ РОБОТИ З ПЕРСОНАЛОМ**  
**ТА ОРГАНІЗАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ**

вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, тел. (044) 277-53-14, факс (044) 425-94-59

E-mail: [hr@minfin.gov.ua](mailto:hr@minfin.gov.ua)

10.04.2018 № 17040-26/37  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**ДОВІДКА**

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 30 березня 2018 року № 100-в на період відпустки Міністра фінансів України **Данилюка Олександра Олександровича** з 10 до 14 квітня 2018 року виконання обов'язків Міністра покладено на заступника Міністра фінансів **Марченка Сергія Михайловича**.

Директор Департаменту

**Д. СИВОКОНЬ**

