



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

29.03.2018 № 07010-04-2/8731  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Яніцькому В. П.**

**Кабінет Міністрів України**

Щодо виконання доручення  
Кабінету Міністрів України

**Шановний Василю Петровичу!**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 20.03.2018 №9738/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 02.03.2018 № 11/10-319 розглянуло Ваш депутатський запит від 27.02.2018 № 353/24 та листи Рокитнівської та Дубровицької районних державних адміністрацій Рівненської області щодо оплати праці працівників закладів освіти та охорони здоров'я Рокитнівського та Дубровицького районів і повідомляє.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

За наявності простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати розпорядники бюджетних коштів у межах бюджетних асигнувань за загальним фондом не беруть бюджетні зобов'язання та не здійснюють платежі за іншими заходами, пов'язаними з функціонуванням бюджетних установ (крім захищених видатків бюджету, визначених статтею 55 цього Кодексу), до погашення такої заборгованості.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Бюджетного кодексу України місцеві ради під час затвердження враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України передбачено, що освітня субвенція спрямовується на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів.

Освітня субвенція розподіляється між відповідними бюджетами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади,

307413 \*

02.04.2018 09:42

ВХ.12 62814

що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2018 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі Формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 №1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету Дубровицького району розраховані в обсязі 85,7 млн. грн., Рокитнівського району – 201,4 млн. гривень.

За даними Державної казначейської служби України залишок коштів освітньої субвенції по бюджету Дубровицького району станом на 01.01.2018 та 01.03.2018 становив 5,5 млн. грн., Рокитнівського району станом на 01.01.2018 – 55,7 тис. грн., станом на 01.03.2018 він суттєво збільшився і становив 13,7 млн. гривень.

За оперативною інформацією Рівненської обласної державної адміністрації, Дубровицькою районною радою передбачено спрямувати за рахунок власних коштів місцевих бюджетів на оплату праці педагогічних працівників 6,3 млн. грн., Рокитнівською районною радою – 1,9 млн. гривень.

За цією ж інформацією обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту, дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів Дубровицького та Рокитнівського районів у розмірі 20%.

При цьому, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 №373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної, загальної середньої, професійної (професійно-технічної), вищої освіти, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування» зазначена надбавка виплачується у граничному розмірі 30 відсотків посадового окладу (ставки заробітної плати), але не менше 5 відсотків, за рішенням керівника у межах фонду оплати праці.

Середня заробітна плата педагогічних працівників шкіл Дубровицького району у 2018 році становить 7,9 тис. грн. на місяць, Рокитнівського району – 10,5 тис. грн. на місяць.

Що стосується фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, то відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» забезпечення в межах наданих повноважень доступності і безоплатності медичного обслуговування на відповідній території відноситься до повноважень відповідних місцевих рад.

Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на первинну медико-санітарну, амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу здійснюються з бюджетів міст републіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Згідно зі статтею 103<sup>4</sup> Кодексу на поточні видатки місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачені у пункті 3 частини першої статті 89 Кодексу, спрямовується медична субвенція, розрахунок якої здійснюється згідно з вимогами Бюджетного кодексу України за єдиними підходами до всіх адміністративно-територіальних одиниць виходячи з чисельності населення адміністративно-територіальних одиниць та фінансового нормативу бюджетної забезпеченості з урахуванням коригуючих коефіцієнтів до нього.

Таким чином забезпечується справедливий та неупереджений підхід у розподілі фінансового ресурсу на охорону здоров'я та рівний доступ населення до медичних послуг.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я.

Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 57 366,7 млн. грн. і зростає у співставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

Загальний обсяг коштів медичної субвенції у 2018 році з державного бюджету для бюджету Дубровицького району становить 26,8 млн. грн., Рокитнівського району – 40,0 млн. гривень.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

З 1 липня 2018 року видатки на надання первинної медичної допомоги передбачені за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я України за КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню» у загальному обсязі 8 054,5 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

При цьому, Порядками та умовами надання освітньої та медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановами Кабінету Міністрів України відповідно від 14.01.2015 № 6 та від 23.01.2015 № 11, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенцій планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, та поточні і капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Що стосується видатків на оплату праці обслуговуючого персоналу шкіл, видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг навчальних закладів та закладів охорони здоров'я, то вони здійснюються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

На здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я в Державному бюджеті України на 2018 рік для обласного бюджету Рівненської області враховано 673,8 млн. гривень.

Відповідно до статті 103<sup>б</sup> Бюджетного кодексу України розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я здійснюється між місцевими бюджетами у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Щодо можливих додаткових джерел фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, то ними можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за січень-лютий поточного року до загального фонду бюджету Дубровицького району (без урахування трансфертів) надійшло 9,2 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду аналогічного періоду минулого року (у співставних умовах) становив 11,4%, або + 1,0 млн. грн., Рокитнівського району – надійшло 14,6 млн. грн., приріст 16,9%, або + 2,1 млн. гривень.

Станом на 01.02.2018 обсяг нерозподілених вільних залишків коштів бюджету Дубровицького району становив 13,1 млн. грн., Рокитнівського району – 10,1 млн. гривень.

У Державному бюджеті України на 2018 рік для бюджету Дубровицького району передбачена базова дотація у обсязі 22,8 млн. грн., Рокитнівського району – 35,2 млн. гривень.

Також, для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Таким чином, виплата заробітної плати працівникам закладів освіти та охорони здоров'я Рокитнівського та Дубровицького районів має здійснюватися за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

З повагою

Заступник Міністра

  
С. МАРЧЕНКО