



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

30. 03.2018 № 05120-04-2/8790  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Мацолі Р. М.**

Про результати розгляду  
депутатського запиту

**Шановний Романе Миколайовичу!**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 23.03.2018 № 5916/8/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 02.03.2018 № 11/10-361 розглянуло Ваш депутатський запит від 28.02.2018 № 388/70, оголошений на засіданні Верховної Ради України 02.03.2018, стосовно проблемних питань міського бюджету м. Славута Хмельницької області та повідомляє.

Розрахунок показників місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів на 2018 рік здійснено з урахуванням вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, положень програми діяльності Кабінету Міністрів України, проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 411-р, Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р, а також змін до законодавчих актів, пов'язаних з подальшою реалізацією реформи міжбюджетних відносин у контексті децентралізації.

Здійснення подальших кроків у напрямі реформування міжбюджетних відносин, ключовим елементом якого є децентралізація фінансових ресурсів, сприяє фінансовому зміцненню територіальних громад. У 2018 році ресурс місцевих бюджетів становитиме 553,4 млрд. грн., що на 14,5% більше, ніж попереднього року. Доходи місцевих бюджетів зростуть на 20,6%, до 249,7 млрд. гривень. Загалом за три роки реформи доходи місцевих бюджетів вже зросли на 100 млрд. гривень.

Закон України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» прийнято Верховною Радою України 7 грудня 2017 року.

Під час його доопрацювання до другого читання відповідно до Бюджетних висновків Верховної Ради України враховано таке:

обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і

301874

Н

03.04.2018 09:51  
69412

споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, вивезення побутового сміття та рідких нечистот збільшено на 15 918,9 млн. гривень;

збільшено обсяг медичної субвенції на 5 937,3 млн. грн., у тому числі для забезпечення видатків на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року – на 5 229,3 млн. грн. та підвищення рівня забезпечення вторинної, третинної та екстреної медичної допомоги – на 708 млн. гривень;

збережено діючий механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів. Водночас при розрахунку базової та реверсної дотацій враховано кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб станом на 1 жовтня 2017 року (за даними Міністерства соціальної політики України).

Таким чином, при доопрацюванні проекту Державного бюджету України на 2018 рік до другого читання максимально враховано пропозиції місцевих органів влади в частині підвищення їх фінансової спроможності з урахуванням необхідності забезпечення збалансованості в межах зведеного бюджету держави.

#### *Щодо освітньої субвенції*

Відповідно до статті 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) освітня субвенція розподіляється між відповідними бюджетами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2018 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі нової формули, зважаючи на розрахункову кількість ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету м. Славута розраховані в обсязі 40,8 млн. гривень.

#### *Щодо медичної субвенції*

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103<sup>4</sup> Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

Обсяг коштів медичної субвенції для бюджету м. Славута у 2018 році становить 28,3 млн. гривень.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

З 1 липня 2018 року видатки на надання первинної медичної допомоги передбачені за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я України за КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню» у загальному обсязі 8 054,5 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

*Щодо фінансування пільг та субсидій населенню*

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обласному бюджету Хмельницької області передбачена субвенція на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, управління багатоквартирним будинком, вивезення побутового сміття та рідких нечистот (далі – субвенція) в обсязі 2 986,2 млн. гривень.

Перерахування субвенції здійснюється згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256 «Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенції з державного бюджету» (із змінами та доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 951) згідно з помісячним розписом асигнувань державного бюджету, але в межах фактичних зобов'язань відповідних бюджетів.

За інформацією Казначейства, станом на 01.03.2018 субвенція перерахована обласному бюджету Хмельницької області на погашення кредиторської заборгованості, яка утворилася на 01.01.2018, в сумі 623,0 млн. грн., або 100,0% розпису асигнувань на відповідний період.

Розподіл субвенції між бюджетами міст обласного значення, бюджетами районів та бюджетами об'єднаних територіальних громад області здійснюється Хмельницькою обласною державною адміністрацією.

При цьому слід зазначити, що аналіз споживання енергоресурсів свідчить про значне перевищення сум нарахованих житлових субсидій населенню у межах нормативів користування над вартістю фактично спожитого природного газу, що, як наслідок, призвело до накопичення на особових рахунках домогосподарств – отримувачів субсидій значних залишків коштів.

Міністерство фінансів України здійснює моніторинг обсягів фактично спожитих пільг та житлових субсидій населенню та з огляду на стан надходження доходів державного бюджету та пріоритетного їх спрямування вживає усіх можливих заходів щодо забезпечення фінансовими ресурсами витрат на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг.

*Щодо фінансування пільгових перевезень окремих категорій громадян*

У Державному бюджеті України на 2018 рік не передбачено субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян у зв'язку з тим, що система відшкодування витрат за пільговий проїзд з державного бюджету працювала неефективно:

– відсутні будь-які обмеження щодо кількості, відстані та напрямків поїздок у громадському транспорті (тому ресурс, який щорічно передбачався, не забезпечував в повному обсязі відшкодування витрат перевізникам);

– відсутня система обліку фактично наданих пільгових послуг, що унеможлиблює визначення фактичної вартості;

– ЦОВВ не володіють ситуацією на місцях, не можуть оперативно впливати на її зміну.

Тому відшкодування з державного бюджету виплат, які не врегульовані та не можуть бути проконтрольовані, призводять до неефективного та нецільового використання бюджетних коштів, стають основою для зловживань.

З 1 січня 2017 року відповідно до прийнятих Верховною Радою України 20 грудня 2016 року змін до Бюджетного кодексу України видатки на відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян включено до визначених статтею 91 цього Кодексу видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування місцеві органи виконавчої влади, які володіють ситуацією на місцях та можуть оперативно впливати на її зміну, мають можливість самостійно визначати обсяг надання пільгових послуг, забезпечуючи при цьому контроль за ефективним і цільовим використанням коштів на цю мету.

Таким чином, питання забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян за рахунок коштів місцевих бюджетів має розглядатися відповідними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Крім цього, зазначаємо, що пунктом 8 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 06 грудня 2016 року № 1774-VIII визначено, що пільги з оплати проїзду, що передбачені законами України, можуть надаватися у готівковій формі у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

*Щодо зміни нормативів відрахування податку з доходів фізичних осіб*

Внесення змін до Кодексу в частині збільшення відсотка зарахування податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів повинно розглядатися комплексно під час здійснення заходів з децентралізації і розмежування повноважень між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в рамках реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Для поліпшення стану фінансового забезпечення міського бюджету місцевим органам влади необхідно вживати дієвих заходів щодо підвищення рівня економічної, фіскальної та організаційної діяльності відповідних служб зі збільшення надходжень до бюджету та ефективності управління бюджетними коштами, в тому числі шляхом їх раціонального та економного використання.

*Щодо субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (далі – субвенція)*

Абзацом другим статті 95 Конституції України встановлено, що виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальноосвітні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, відповідно до статті 29 Кодексу зараховується до доходів загального фонду державного бюджету, тобто такі кошти не мають цільового призначення. Такі зміни були внесені до Кодексу Законом України від



28.12.2014 № 79-VIII з урахуванням рекомендацій Міжнародного валютного фонду, однією з яких було суттєве зменшення частки спеціального фонду у доходах бюджету.

Статтею 4 Кодексу визначено, що, якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у Кодексі, застосовуються відповідні норми Кодексу.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 40 Кодексу бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів визначаються у додатках до Закону України про Державний бюджет України.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обсяг субвенції передбачено в межах фінансових можливостей державного бюджету та для міського бюджету м. Славута становить 2,8 млн. гривень.

*Щодо погашення заборгованості з різниці в тарифах на комунальні послуги*

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» Мінрегіону передбачено бюджетну програму «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам тепlopостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування» у сумі 1 000,0 млн. гривень.

На виконання положень статті 21 цього Закону та частини другої статті 97 Кодексу постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 110 затверджено Порядок та умови надання вказаної субвенції. Додатком 1 до цих Порядку та умов субвенцію Хмельницькій області передбачено у сумі 17,4 млн. гривень.

Перерахування субвенції Хмельницькій області здійснюватиметься відповідно до положень вказаних Порядку та умов у міру надходження від Мінрегіону узагальнених реєстрів договорів про організацію взаєморозрахунків та інформації Казначейства про зобов'язання, що підлягають відшкодуванню за рахунок субвенції.

З огляду на вищевикладене, удосконалення бюджетного законодавства повинно здійснюватися послідовно, системно та комплексно. Такий підхід дає змогу створити ефективну систему фінансових відносин у бюджетній сфері.

З повагою

Міністр



О. ДАНИЛЮК