



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

04.04.2018 № 25010-09-2/9384
На № _____ від _____

Народному депутату України
Бурбаку М.Ю.

*Щодо розбудови пунктів пропуску
“Красноільськ” та “Дяківці”
на кордоні України з Румунією*

Шановний Максиме Юрійовичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 23.03.2018 № 9823/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 02.03.2018 № 11/10-394 розглянуло Ваш депутатський запит від 28.02.2018 № 17К/402-18 стосовно питання розбудови пунктів пропуску “Красноільськ” та “Дяківці” на державному кордоні України з Румунією та повідомляє таке.

Щодо проекту “Розвиток інфраструктури кордону між Україною та Румунією (реконструкція пунктів пропуску “Красноільськ” і “Дяківці”)”

У рамках програми прикордонного співробітництва “Україна – Румунія – Молдова” ЄІСП 2007 – 2013 Державною фіскальною службою України як головним бенефіціаром здійснювалась реалізація проекту “Розвиток інфраструктури кордону між Україною та Румунією (реконструкція пунктів пропуску “Красноільськ” і “Дяківці”)”.

Загальною метою проекту є влаштування інфраструктури пунктів пропуску “Красноільськ” і “Дяківці” за рахунок будівництва й оснащення нових приміщень для підрозділів прикордонної і митної служб, встановлення сучасних систем митного огляду, зокрема боксу поглибленого огляду, встановлення систем супутникового зв'язку, систем сканування та відеонагляду.

Учасниками проекту від Української Сторони було визначено Державну фіскальну службу та Адміністрацію Державної прикордонної служби.

Період реалізації проекту: грудень 2013 р. – жовтень 2015 року (термін реалізації проекту було продовжено до грудня 2016 року).

загальний бюджет проекту – 3 885 919,71 євро;

запланована сума гранту ЄС за проектом – 3 496 939,15 євро;

заплановане співфінансування Української Сторони – 388 980,56 євро.

За результатами реалізації проекту Адміністрацією Державної прикордонної служби здійснено закупівлю автоматизованих робочих місць,

300721 *

серверного та офісного обладнання, засобів супутникового та радіозв'язку, приладів прикордонного контролю, системи відеоспостереження та кондиціонерів.

За інформацією Адміністрації Держприкордонслужби, закуплене обладнання зберігається на складах Чернівецького прикордонного загону та буде встановлене в пунктах пропуску “Красноільськ” та “Дяківці” після завершення будівельних робіт.

ДФС частково виконано розпочаті у серпні 2015 року будівельні роботи (роботи не прийнято і не оплачено)

За інформацією ДФС, стан будівельної готовності об'єктів пунктів пропуску оцінений орієнтовно як 75%, а загальна готовність – 50%.

Щодо проблемних питань реалізації проекту

З метою недопущення втрати фінансування великомасштабних інфраструктурних проектів у рамках програм прикордонного співробітництва та напрацювання дієвих заходів щодо вирішення проблемних питань їх реалізації наказом Міністерства фінансів України від 21.10.16 № 889 у складі працівників ДФС, Адміністрації Державної прикордонної служби, Мінфіну Мінекономрозвитку, Мінінфраструктури та Держаудитслужби було створено відповідну міжвідомчу робочу групу.

За результатами засідання зазначеної групи 15.03.2017 ДФС як головному бенефіціару великомасштабних інфраструктурних проектів, зокрема проекту щодо реконструкції пунктів пропуску “Красноільськ” і “Дяківці”, було рекомендовано:

- розробити покроковий план заходів із реалізації проектів;
- при плануванні заходів, пов'язаних із співфінансуванням проектів, виходити із обсягів видатків, передбачених ДФС у державному бюджеті України на 2017 рік (ДФС за програмою “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) було затверджено видатки розвитку у сумі 300 млн. грн., а також передбачено кошти від перевиконання планових показників доходів, які зараховуються відповідно до пункту 11 статті 11 Закону України “Про Державний бюджет на 2017 рік”;
- забезпечити повне і своєчасне інформування про реалізацію проектів і залучити представників робочої групи до розгляду аудиторського звіту.

За інформацією Мінекономрозвитку (як координатора реалізації програм прикордонного співробітництва) за результатами проведеної місії ЄС перевірки стану виконання робіт за проектами, Стороною ЄС було прийнято рішення про припинення реалізації згаданого проекту через незадовільний стан його впровадження.

За інформацією ДФС, причинами, що перешкоджали успішній реалізації проекту, є:

- неналежне виконання генпідрядниками договорів (через що в деяких випадках Генпрокуратурою розпочато досудове розслідування);
- неодноразові невдалі спроби ДФС проведення процедур закупівель;
- необхідність коригування проектно-кошторисних робіт;
- тривале укладання договорів після завершення тендерних процедур;

- неукладання договорів та/або припинення укладених договорів у зв'язку із відсутністю рішення Європейської Комісії щодо пролонгації проектів і відповідно необхідність проведення нових процедур закупівель.

Згідно з умовами грантового контракту ДФС було забезпечено проведення аудиту з підтвердження витрат та 08.12.2017 СТС програми “Україна – Румунія – Молдова” було подано фінальний звіт.

За інформацією ДФС, за час дії договорів між ДФС та ТОВ “Холдингова компанія “Енергомонтажвентиляція” на проведення будівельних робіт вказаних пунктів пропуску акти виконаних робіт не надавались.

ДФС проводяться заходи щодо проведення експертного дослідження за об'єктами незавершеного будівництва “Реконструкція автомобільного пункту пропуску “Красноїльськ” та “Реконструкція автомобільного пункту пропуску “Дяківці”, які будуть включати в себе такі роботи:

- контрольні обміри фактично виконаних будівельних робіт з визначенням об'ємів та вартості виконаних робіт відповідно до договорів між ДФС та ТОВ “Холдингова компанія “Енергомонтажвентиляція” з одночасним визначенням технічного стану будівель та споруд;

- визначення, з урахуванням залишків невиконаних робіт, скоригованих проектно-кошторисних документацій та додаткових робіт, скоригованої вартості робіт та витрат в цілому за об'єктами, які при коригуванні проектів будівництва підлягають перезатвердженню.

Результати вищезазначених обмірів нададуть змогу визначити не тільки вартість виконаних робіт, але й технічний стан будівель та споруд, а також залишки невиконаних об'ємів робіт, які в подальшому потребуватиме добудови (завершення).

Щодо питань бюджетного фінансування робіт із завершення розбудови пунктів пропуску

З урахуванням припинення фінансування проекту Європейською Комісією та незавершення розбудови об'єктів інфраструктури пунктів пропуску, актуальним є питання завершення відповідних робіт за рахунок бюджетних коштів.

У цьому контексті слід зазначити, що Законом України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” Державній фіскальній службі за бюджетною програмою “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) за загальним фондом затверджено видатки в обсязі 10 967 110,3 тис. грн., у тому числі видатки розвитку – 1 760 969,2 тис. гривень.

Ураховуючи викладене, фінансування першочергових та пріоритетних напрямів діяльності ДФС має здійснюватись за рахунок та в межах затверджених видатків на 2018 рік.

Питання збільшення видатків для ДФС може бути розглянуто у разі внесення змін до Закону України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” та з огляду на можливості дохідної частини державного бюджету.

Крім того, варто зазначити, що, за інформацією Казначейства, станом на 01.01.2018 за бюджетною програмою ДФС “Керівництво та управління у сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) обліковувався залишок бюджетних коштів у сумі 1 683 079 374 гривень.

Пунктом 6 статті 12 Закону України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” встановлено, що джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2018 рік у частині фінансування є, зокрема, залишок коштів, джерелом формування якого у 2017 році були надходження до 10 відсотків сум перевиконаного загального обсягу митних платежів.

При цьому пунктом 26 статті 14 Закону встановлено, що у 2018 році отримані до спеціального фонду Державного бюджету України (згідно з положеннями пункту 6 статті 12 Закону) кошти спрямовуються на забезпечення функціонування контролюючих органів у значенні, наведеному у Податковому кодексі України.

У доповнення до наведеного слід зазначити, що ДФС як центральний орган виконавчої влади та відповідальний виконавець бюджетних програм уповноважений самостійно складати розрахунки до кошторису та визначати напрями спрямування бюджетних коштів.

Щодо питань проведення службового розслідування за результатами незадовільної реалізації проекту з розбудови пунктів пропуску

Відповідно до пункту 8 постанови Кабінету Міністрів України від 22.02.1994 № 100 “Про стан виконання рішень Президента України і Уряду з питань додержання вимог прикордонного і митного законодавства” та пункту 3 Порядку здійснення координації діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань додержання режимів на державному кордоні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.1999 № 48, облаштування пунктів пропуску через державний кордон для автомобільного сполучення здійснюється Державною фіскальною службою.

У цьому контексті слід зазначити, що пунктом 2 Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України “Про запобігання корупції” (Закон) прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950, зокрема встановлено, що рішення щодо проведення службового розслідування приймається керівником органу, в якому працює особа, уповноважена на виконання функцій держави (або особа, яка для цілей прирівнюється до особи, уповноваженої на виконання функцій держави), стосовно якої планується проведення службового розслідування.

Слід також зазначити, що пунктом 2 статті 71 Закону України від 10.12.2015 № 889-VIII “Про державну службу” встановлено, що службове розслідування стосовно державних службовців, які займають посади державної служби категорії “А”, проводиться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, а стосовно державних службовців, які займають посади державної служби категорій “Б” і “В”, – дисциплінарною комісією у державному органі. При цьому ініціювання проведення службового розслідування здійснюється суб’єктом призначення – органом або посадовою особою, що здійснювали призначення відповідних державних службовців.

З урахуванням наведеного, питання щодо проведення службового

розслідування стосовно посадових осіб, невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків якими призвели до неналежної реалізації проекту "Розвиток інфраструктури кордону між Україною та Румунією (реконструкція пунктів пропуску "Красноїльськ" і "Дяківці")" і, як наслідок, втрати значних грантових коштів, знаходиться у сфері компетенції ДФС або Нацдержслужби (стосовно державних службовців категорії "А").

З повагою

Міністр

О. ДАНИЛЮК

