



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1521

18.05.2018

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Зубача Л. Л., оголошений на засіданні Верховної Ради України 18 травня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 157/5-39

" 19 " 04 20 18 р.

Прем'єр-Міністру України
Гройсману В.Б.

*щодо об'єктивної оцінки урядової політики
стосовно фінансової децентралізації*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Звертаюся до Вас у зв'язку з численними зверненнями органів місцевого самоврядування щодо критичної ситуації з поступовим перекладенням державою протягом 2016 - 2018 років окремих статей своїх видатків на місцеві бюджети.

Уряд постійно декларує ефективність запровадженої політики децентралізації влади, говорить про те, що фінансова децентралізація зробила незалежними місцеві бюджети від державного бюджету і створила можливості планування розвитку територій, можливості втілення реальних проектів.

В той же час, як Вам відомо, починаючи з 2016 року держава щорічно перекладає з Державного бюджету України частину видатків на фінансування загальносупільних потреб на місцеві бюджети, поступово збільшуючи ці суми, серед яких видатки на: оплату комунальних послуг та енергоносіїв (закладами охорони здоров'я, закладами освіти), витрати по заробітній платі непедагогічного персоналу, оплату пільгового проїзду у громадському транспорті, утримання професійно-технічної освіти тощо.

Проводячи робочі зустрічі із виборцями по округах, я неодноразово чую від представників органів влади на місцях, що наразі не для всіх територіальних громад місцеві видатки є посильними. Це ті видатки, які місцеві бюджети змушені були покрити і таким чином не профінансувати свої власні повноваження.

Міські голови скаржаться на те, що кошти, які можна було спрямувати на розвиток інфраструктури, зменшуються. По видатках частка місцевих бюджетів справді складає більше 50%, але частка по доходах залишається на рівні 20%. Значна частина іде через трансферти і залишається залежність місцевих бюджетів від державного. Темп росту доходів впав. Частка капітальних видатків в структурі місцевих бюджетів також зменшується.

Це питання є дуже важливим не тільки з огляду оцінки ефективності впровадженої Урядом реформи фінансової децентралізації. А й для того, щоб прості люди могли зрозуміти, чи раптом не трапилося, що ріст доходів місцевих бюджетів був нівельований ростом видатків, які органи місцевого самоврядування змушені були здійснювати на невластиві їм функції.

Відповідно до ст. 142 Конституції України держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Таким чином, згідно з цією конституційною нормою, якщо держава передає певні повноваження місцевому самоврядуванню, то це повинно супроводжуватися і передачею необхідних ресурсів для їх реалізації. Натомість в наших умовах держава перекладає фінансування власних видатків на місцеве самоврядування, і при цьому свої дії називає децентралізацією.

Така політика негативно впливає на діяльність місцевих громад та нівелює здобутки фінансової децентралізації. Немає визначеності та розуміння у місцевих громадах з цього приводу і напередодні початку бюджетного процесу 2019 року.

З набранням чинності законом про Державний бюджет, Міністерство фінансів України здійснює оцінку відповідності надходжень державного бюджету та фінансування видатків.

Враховуючи суспільну необхідність, для проведення об'єктивної оцінки дійсного фінансового стану місцевого самоврядування по сумах видатків, які були перекладені на місцеві бюджети, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», -

ПРОШУ:

1. Провести підрахунки та надати інформацію щодо обсягу фінансових зобов'язань, які були перекладені на місцеві бюджети для фінансування державних видатків протягом 2016 – 2018 років по Україні загалом, а також з розбивкою по областях України.

2. Провести всебічний та об'єктивний аналіз доцільності продовження політики перекладання державних видатків на місцеві бюджети та задекларувати позицію Кабінету Міністрів України щодо її продовження чи припинення напередодні початку бюджетного процесу 2019 року.

З повагою

Народний депутат України

A stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

Любомир Зубач
(N151)