



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1896

25.05.2018

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Бурбака М. Ю., оголошений на засіданні Верховної Ради України 25 травня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 592-402/18

23.05.2018р.

Прем'єр-міністру України
ГРОЙСМАНУ В.Б.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо фінансового забезпечення у повному обсязі вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, які є структурними підрозділами без статусу окремих юридичних осіб державних закладів вищої освіти III-IV рівня акредитації

Шановний Володимире Борисовичу!

Як відомо, у контексті реалізації стратегії децентралізації, 28 грудня 2014 року було ухвалено Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» (№79-VIII), яким внесені зміни до Бюджетного кодексу України з метою переведення фінансування вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації на місцеві бюджети з 2017 року. З урахуванням труднощів переведення на місцеві бюджети фінансування закладів професійно-технічної освіти зусиллями МОН та народних депутатів України було відтерміновано переведення фінансування державного замовлення на підготовку молодших спеціалістів на місцевий бюджет з 2017 на 2018 рік.

Восени 2017 року відбулась складна суспільна дискусія щодо продовження фінансування вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації з державного бюджету. Слід зазначити важливість консолідованої позиції Міністерства освіти і науки України та Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти щодо недоцільності передачі цих закладів на фінансування з місцевих бюджетів у 2018 році і неочевидності цього в середньостроковій перспективі. У статті 24 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» було зафіксовано досягнуте народними депутатами України компромісне рішення для фінансування вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, які готують здобувачів освітньо-кваліфікаційного рівня молодшого спеціаліста, яким передбачено диверсифікацію джерел бюджетного фінансування коледжів і технікумів залежно від їх статусу.

На виконання статті 24 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» 142 державних вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації (141 заклад освіти, що належить до сфери управління Міністерства освіти і науки України та Київське державне хореографічне училище Міністерства культури України) було передано на фінансування з обласних бюджетів та

бюджету м. Києва: оплата послуг з виконання доведеного у попередні роки державного замовлення наразі здійснюється за рахунок освітньої субвенції, додаткові дотації та фінансування з обласних бюджетів та бюджету м. Києва.

За інформацією Міністерства фінансів України, видатки цих 142 закладів освіти на 2018 рік, затверджені для навчання здобувачів вищої освіти, зарахованих за державним замовленням протягом попередніх років, складають 2038,4 млн. грн. При цьому касові видатки зазначених закладів освіти за 2017 рік за загальним фондом державного бюджету склали 1845,5 млн. грн. (наведені показники за минулий рік не враховують обсягу соціальної стипендії, яка з 2017 року виплачувалася органами Міністерства соціальної політики України).

У переважній більшості цих закладів наразі не виникає проблем з фінансовим забезпеченням поточної діяльності, включаючи надбавки педагогічним працівникам та оплату комунальних послуг. Однак, незважаючи на збільшення на 11 відсотків у порівнянні з минулим роком обсягу фінансування, у окремих областях кошти на фінансування зазначених закладів освіти заплановані тільки на 8 місяців поточного року, що потребуватиме в подальшому додаткових корегувальних дій.

Статтею 24 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» також передбачено, що з 1 січня 2018 року заклади вищої освіти I-II рівня акредитації, які є структурними підрозділами без статусу окремих юридичних осіб державних закладів вищої освіти III-IV рівня акредитації, втратили можливість отримувати фінансування за рахунок окремої бюджетної програми і наразі фінансуються в межах бюджетної програми 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III-IV рівня акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики».

Касові видатки таких закладів освіти за 2017 рік склали 3139,4 млн. грн., що дозволило завершити бюджетний період без кредиторської заборгованості перед енергопостачальними організаціями, виконати всі передбачені законодавством зобов'язання перед соціальними фондами, працівниками та студентами.

Наразі обсяг коштів, передбачений в Державному бюджеті України на 2018 рік для таких закладів освіти, є вкрай недостатнім, істотно меншим від потреби та не забезпечує здійснення цими закладами освіти своїх статутних повноважень. Кошти у сумі 660,9 млн. грн. за загальним фондом заплановані були тільки на перший квартал поточного року, а за спеціальним фондом взагалі відсутні. Із зазначених 660,9 млн. грн. – 223,9 млн. грн. було перерозподілено з бюджетної програми 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III-IV рівня акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» за рахунок якої фінансуються заклади вищої освіти III-IV рівня акредитації. Нестача бюджетних асигнувань призвела до труднощів із забезпечення на належному рівні функціонування закладів вже протягом січня – травня 2018 року.

Фінансування зазначених закладів освіти у квітні здійснювалось також за рахунок фінансування закладів вищої освіти III-IV рівня акредитації, наближених з грудня на квітень.

Ризики, спричинені недостатнім фінансуванням, вже призвели до складних наслідків у освітній галузі, а у подальшому – створюватимуть ризики для системи фахової передвищої освіти в цілому. Нemoжливiсть забезпечення дотримання державних соціальних гарантій у частині виплати працівникам заробітної плати, недостатній обсяг видатків на комунальні витрати можуть вплинути на стабільність роботи закладів, дотримання ними санітарно-температурного режиму (особливо в опалювальний період), можуть спровокувати зриви освітнього процесу. У межах доведених бюджетних асигнувань не вдається передбачити кошти для надання гарантованого державою соціального захисту здобувачам освіти пільгових категорій. Надбавка за престижність педагогічної праці не перевищує 5 відсотків, що різко контрастує з аналогічними виплатами педагогічних працівників, оплата праці яких здійснюється за рахунок освітньої субвенції. Різний розмір оплати праці за тотожну викладацьку діяльність у закладах, що перебувають на території однієї адміністративно-територіальної одиниці, але мають різні джерела фінансування, викликає різке неприйняття освітян.

Нещодавно Урядом було прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України щодо збільшення фінансування зазначених закладів освіти на 1100,0 млн. грн. за рахунок освітньої субвенції. За попередніми розрахунками зазначене рішення Уряду дозволить забезпечити функціонування технікумів та коледжів у структурі університетів, академій та інститутів державної форми власності лише до вересня 2018 року.

Враховуючи вищезазначене, звертаюся до Вас з проханням доручити Міністерству фінансів України вирішити проблему щодо фінансового забезпечення у повному обсязі вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, які є структурними підрозділами без статусу окремих юридичних осіб державних закладів вищої освіти III-IV рівня акредитації, виділивши для зазначених цілей 1,8 млрд. грн.

**З повагою,
народний депутат України**



М. Бурбак

№402