



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Парасюку В.З.**

Шановний Володимире Зіновійовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 20.03.2018 № 9780/4/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 02.03.2018 № 11/10-510 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло Ваш депутатський запит від 01.03.2018 № 0318-81, оголошений на засіданні Верховної Ради України 02.03.2018, щодо впровадження механізму контролю та нагляду за рішеннями органів місцевого самоврядування та інформує.

Щодо здійснення контролю за рішеннями органів місцевого самоврядування, прийнятих на виконання делегованих повноважень

Відповідно до частини третьої та четвертої статті 143 Конституції України органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.

Органи місцевого самоврядування з питань здійснення ними повноважень органів виконавчої влади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади.

Згідно з частиною другою статті 76 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи та посадові особи місцевого самоврядування з питань здійснення ними делегованих повноважень органів виконавчої влади є підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Постановою Кабінету Міністрів України від 09.03.1999 № 339 затверджено Порядок контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади (далі - Порядок).

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово- комунального господарства України
№7/34-3363 від 02.04.2018



Відповідно до пункту 1 Порядку контроль за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади покладається на відповідні місцеві держадміністрації та Раду міністрів Автономної Республіки Крим, а у випадках, передбачених законодавством, - на міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, їх територіальні органи.

Пунктом 2 Порядку визначено, що контроль здійснюється шляхом аналізу актів органів місцевого самоврядування, надання органами місцевого самоврядування інформації про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, проведення перевірок діяльності виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Щодо здійснення нагляду за рішеннями органів місцевого самоврядування, прийнятих на виконання власних повноважень

Відповідно до статті 144 Конституції України рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду. Проте, на сьогодні такий порядок законодавством України чітко не визначений.

Питання «запровадження механізму державного контролю за відповідністю Конституції та законам України рішень органів місцевого самоврядування та якістю надання населенню публічних послуг» відображено у Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р., та погодженої, серед інших заінтересованих сторін, трьома всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування - «Українською асоціацією обласних та районних рад», «Асоціацією міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

До недавнього часу повноваження щодо державного нагляду за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України та відповідного зупинення таких рішень здійснювали органи прокуратури в рамках виконання функції нагляду за додержанням і застосуванням законів.

З моменту позбавлення органів прокуратури такої функції виникла ситуація безконтрольності з боку держави за законністю рішень органів місцевого самоврядування, а також відсутності відповідного суб'єкта, який би здійснював державний нагляд за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України і механізму їх зупинення.

У перспективі питання контролю передбачається розв'язати після прийняття змін до Конституції України (щодо децентралізації) шляхом запровадження інституту префектів. Разом з тим, до набрання змінами до Конституції України чинності проблема залишатиметься не вирішеною.

На врегулювання зазначеного проблемного питання в рамках чинної редакції Конституції України спрямований розроблений Мінрегіоном проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного нагляду (контролю) за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України» (далі – проект Закону).

Метою проекту Закону є визначення детального порядку здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України та зупинення таких рішень з мотивів їх

невідповідності Конституції чи законам України з одночасним зверненням до суду.

Проектом Закону пропонується м'яка модель забезпечення контролю щодо рішень органів місцевого самоврядування стосовно відповідності їх законодавству України. Так, органи контролю забезпечують правову експертизу рішень органів місцевого самоврядування і у разі їх не відповідності Конституції чи законам України зупиняють такі рішення з одночасним зверненням до суду, який приймає остаточне рішення.

Слід зазначити, що органи контролю здійснюють правову експертизу за актами органів місцевого самоврядування виключно на предмет їх конституційності та законності і не може оцінювати їх доцільність та ефективність.

Разом з тим, у зв'язку із зверненням окремих органів місцевого самоврядування, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», а також враховуючи результати та висновки Форуму органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, що відбувся 20.07.2017 у Тернопільській області за участі Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. щодо необхідності невідкладного вироблення пропозицій стосовно подальшого реформування територіальної організації влади на (субрегіональному) районному рівні на принципах децентралізації та деконцентрації повноважень місцевих органів виконавчої влади, перегляду (розмежування) повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, Мінрегіон звернувся листом до Кабінету Міністрів України з пропозицією повернути згаданий законопроект, оскільки це завдання потребує перегляду та удосконалення окремих положень законопроекту. Своім листом Кабінет Міністрів України повернув проект акта Мінрегіону.

Наразі, Мінрегіоном за участю українських і міжнародних експертів, представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування ведеться робота з розроблення нового законопроекту щодо запровадження адміністративного нагляду за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України.

Зокрема, в рамках даної роботи Мінрегіон у співпраці з Програмою Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні» 26.02.2018 провів круглий стіл на тему «Дотримання законності в діяльності органів місцевого самоврядування: актуальні питання законодавчого регулювання». В ході круглого столу заслухали про європейські стандарти та практику адміністративного нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування, а також про ситуацію в Україні щодо забезпечення законності рішень органів місцевого самоврядування та шляхів посилення їх відповідальності за прийняття незаконних рішень.

З повагою

Перший заступник Міністра



В.А. НЕГОДА