



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

Верховна Рада України

12.04.2018 № 05810-02-2/10071
На № _____ від _____

Народному депутату України
Дерев'янку Ю. Б.

Про розгляд запиту

Шановний Юрію Богдановичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 02.04.2018 №12588/1/1-18 та від 03.04.2018 №13089/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 23.03.2018 №11/10-952 розглянуло Ваш депутатський запит та звернення від 22.03.2018 №291-280 та від 28.03.2018 №291-307, листи Івано-Франківської обласної та Надвірнянської районної рад щодо фінансового забезпечення місцевих бюджетів Івано-Франківської області і повідомляє.

Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) визначаються правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства.

З 2015 року в Україні розпочато децентралізацію та запроваджено реформу міжбюджетних відносин, відповідно до яких 28 грудня 2014 року Верховна Рада України ухвалила зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України. Внесені зміни визначили нову фінансову основу органів місцевого самоврядування, встановили новий розподіл загальнодержавних податків та запровадили нову систему бюджетного вирівнювання.

Змінами до Кодексу на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у т. ч. шляхом збільшення дохідних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

Закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснено з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

Щодо принципів формування обсягів трансфертів, то розподіл обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється відповідно до Формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, на підставі: розрахункового показника фінансового нормативу бюджетної забезпеченості; контингенту учнів усіх типів закладів загальної середньої освіти; навчального плану; заробітної плати вчителя; коригуючих коефіцієнтів.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (далі - Закон) обсяг медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 57 366,7 млн. грн. і зростає у співставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

З 1 липня 2018 року видатки на надання первинної медичної допомоги передбачені за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я України за КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню» у загальному обсязі 8 054,5 млн. гривень.

Загальний обсяг освітньої та медичної субвенцій для місцевих бюджетів Івано-Франківської області становить 2 726,4 та 2 043,1 млн. грн., у тому числі для бюджету Надвірнянського району району обсяг освітньої та медичної субвенцій складає 204,5 та 74,1 млн. грн. відповідно.

Відповідно до Порядків та умов надання освітньої та медичної субвенцій відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, визначених у статті 103² Кодексу, закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Водночас Законом передбачена базова дотація, обсяг якої для місцевих бюджетів Івано – Франківської області становить 691,0 млн. гривень.

Також, Законом затверджено обсяги додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я у сумі 16 500 млн. грн. у тому числі для місцевих бюджетів Івано-Франківської області – 741,6 млн. гривень.

Статтею 103⁶ Кодексу визначено положення щодо додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, зокрема напрями її спрямування, параметри та критерії розподілу між обласними бюджетами.

Так, розподіл додаткової дотації здійснюється між обласними бюджетами за параметрами та у пропорціях, визначеними Кодексом:

50 відсотків обсягу – пропорційно до питомої ваги приведенного індексу відносної податкоспроможності зведеного бюджету області;

50 відсотків обсягу – пропорційно до питомої ваги чисельності наявного населення області.

Щодо розподілу додаткової дотації між місцевими бюджетами, то відповідно до Кодексу він здійснюється обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Слід зазначити, що визначення остаточних обсягів видатків на освіту і охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання, в тому числі визначення обсягу видатків на оплату праці, здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, можуть бути кошти, перерозподілені

шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків, спрямування вільного залишку коштів, понадпланові надходження.

Таким чином, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, в першу чергу, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Щодо змін до розпису додаткової дотації, то процедури складання і виконання розпису Державного бюджету України визначено Інструкцією про складання і виконання розпису Державного бюджету України, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 28.01.2002 № 57 (далі – Інструкція).

Згідно із пунктом 3.3 Інструкції підготовка пропозицій про внесення змін до розпису здійснюється Мінфіном за обґрунтованим поданням головних розпорядників, доручень Кабінету Міністрів України або на підставі нормативних актів.

Відповідно до абзацу другого пункту 3.5 Інструкції зміни до розпису мають бути збалансованими за місяцями, тобто не порушувати загального обсягу показників загального або спеціального фонду державного бюджету на місяць, якого стосуються такі зміни.

Водночас слід зазначити, що з метою збалансування місцевих бюджетів протягом року може використовуватися такий інструмент фінансування, як позики на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів, відповідно до частини п'ятої статті 43 Бюджетного кодексу України.

Метою надання позик є забезпечення місцевих бюджетів фінансовим ресурсом, достатнім для своєчасного та у повному обсязі здійснення захищених видатків загального фонду, у разі наявності тимчасових касових розривів.

Порядок покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1204.

Також для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах Законом передбачена стабілізаційна дотація у сумі 200,0 млн. гривень.

Порядок та умови надання стабілізаційної дотації затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 727 “Деякі питання стабілізаційної дотації з державного бюджету місцевим бюджетам”.

З повагою

В. о. Міністра

С. МАРЧЕНКО





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ДЕПАРТАМЕНТ РОБОТИ З ПЕРСОНАЛОМ
ТА ОРГАНІЗАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ

вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, тел. (044) 277-53-14, факс (044) 425-94-59

E-mail: hr@minfin.gov.ua

10.04.2018 № 17040-26/37
На № _____ від _____

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 30 березня 2018 року № 100-в на період відпустки Міністра фінансів України **Данилюка Олександра Олександровича** з 10 до 14 квітня 2018 року виконання обов'язків Міністра покладено на заступника Міністра фінансів **Марченка Сергія Михайловича**.

Директор Департаменту

Д. СИВОКОНЬ

