



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-2365

22.06.2018

Міністру юстиції України

ПЕТРЕНКУ П.Д.

Шановний Павле Дмитровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Найєма М. оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

2365



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 04-14/48-2360 від 20 червня 2018р.

Міністру юстиції України

Петренку П. Д.

вул. Городецького, 13

м. Київ, 01001

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо умов використання дистанційно
пілотованих повітряних суден*

Шановний Павле Дмитровичу!

Державною авіаційною службою України 01 червня 2018 року було прийнято Тимчасовий порядок використання повітряного простору України, який суперечить Конституції України, Законам України та обмежує права і свободи громадян.

Даний Порядок прямо визначає умови, за яких дозволено використання дронів, тобто дистанційно пілотованих повітряних суден (ДППС).

З моменту прийняття цього Порядку, відповідно до пункту 4 усі без винятку польоти ДППС підпадають під певні заборони/обмеження використання повітряного простору.

Згідно з цим пунктом, польоти ДППС масою до 2 кг включно виконуються за умови дотримання наступних вимог:

- польоти виконуються тільки вдень;
- польоти виконуються без перетину державного кордону;
- польоти виконуються поза межами встановлених заборон та обмежень ВПП (це майже майже повністю територія міста Києва) крім випадків, установлених Положенням про ВПП;

- польоти виконуються не ближче 500 м від ПС, які знаходяться в повітрі;

Польоти не виконуються над:

- дорогами державного значення (міжнародні, національні, регіональні, територіальні);

- центральними вулицями міст, селищ міського типу та сіл;
- залізними дорогами державного та регіонального значення;
- над та вздовж ліній електропередачі, продуктопроводів, крім випадків виконання польотів за узгодженням з власником об'єкту;

- промисловими зонами, електростанціями, залізничними станціями, морськими портами, сховищами пального, нафти, газу, інших небезпечних речовин та рідин тощо, крім випадків виконання польотів за узгодженням з власником об'єкту;

- місцями (районами) аварій та катастроф (крім задіяних в ліквідації їх наслідків та пошуково-рятувальних роботах);

- установами виконання покарань та слідчими ізоляторами, крім випадків виконання польотів в інтересах адміністрацій зазначених установ та ізоляторів;

- іншими важливими державними та потенційно небезпечними об'єктами, крім випадків виконання польотів за дозволом повноважних органів;

- об'єктами, які визначені Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною прикордонною службою України, Службою безпеки України, Національною поліцією України, Національною гвардією України, Управлінням державної охорони, іншими військовими формуваннями та правоохоронними структурами, утвореними відповідно до законів України, та відносно яких здійснюється охорона, крім випадків виконання польотів за дозволом зазначених вище органів;

Польоти не виконуються у:

- зонах поліцейських/антитерористичних/спеціальних операцій (крім задіяних в цих операціях);

- зонах, визначених для забезпечення безпеки осіб, відносно яких здійснюється державна охорона.

Польоти виконуються в межах прямої видимості (VLOS), але не далі ніж 500 м від зовнішнього пілота. Максимальна висота польоту не вище 50 м над рівнем земної (водної) поверхні та тільки за умов візуальної видимості ДППС зовнішнім пілотом. Швидкість польоту ДППС складає не більше 160 км/год. Зовнішній пілот не здійснює керування ДППС з ПС або з іншого транспортного засобу, які рухаються. Зовнішній пілот керує польотом тільки одного ДППС.

Польоти виконуються:

- не ближче 30 м від іншої особи, яка не пов'язана із виконанням цих польотів;

- не ближче 50 м від груп людей до 12 осіб, які знаходяться поза межами приміщень, тварин, транспортних засобів, кораблів, човнів, об'єктів приватної власності;

- не ближче 150 м від груп людей кількістю більше 12 осіб, які знаходяться поза межами приміщень, та від районів забудов багатопверховими житловими будинками, а також над зазначеними групами та районами.

В інших випадках польоти ДППС масою до 2 кг включно та усі без винятку польоти ДППС масою більше 2 кг виконуються у межах заборон/обмежень ВПП з дотриманням вимог щодо подання заявок на ВПП, отримання дозволів та умов ВПП, інформування органів управління Повітряних Сил ЗС України, органів Державної прикордонної служби України, органів ОЦВС, органів ОПР/УПР.

Порядком також визначено, що порушення вимог цього Тимчасового порядку тягне за собою відповідальність, що встановлена чинним законодавством України.

Так, відповідно до статті 111 Кодексу України про адміністративні правопорушення, виконання польотів з порушенням нормативно-правових актів, які регулюють діяльність авіації, призводить до накладення штрафу від 1020 до 8500 гривень.

Якщо внаслідок використання дрона виникла небезпека для польотів, винна особа може бути притягнута до кримінальної відповідальності відповідно до 282 статті Кримінального кодексу України.

Таким чином, з моменту затвердження Державною авіаційною службою даного Порядку, виконання польотів на ДППС стає нереальним, адже сукупність визначених в Порядку умов унеможливорює здійснення польотів ДППС, що суперечить здоровому глузду.

За новим порядком політ також можуть припинити представники правоохоронних органів або військових формувань, якщо вони вважають, що судно «загрожує інтересам національної безпеки чи безпеці інших людей». Пілот має також на вимогу передати правоохоронцям «відзнятий з повітря матеріал для проведення його експертизи».

Наголошую, що даний Порядок має регулювати саме Порядок використання ДППС, а не унеможливлювати таке використання за допомогою включення в нього положень, які в сукупності нівелюють мету його прийняття та прямо суперечать статті 34 Конституції України, Закону України «Про інформацію» та статті 10 Конвенції про захист прав і основних свобод людини, відповідно до якої кожна людина має право на свободу виявлення поглядів (це право включає свободу дотримуватись своїх поглядів, одержувати і поширювати інформацію та ідеї без втручання держави і незалежно від кордонів).

Стаття 10 Конвенції має на меті гарантувати вільний обіг ідей та відомостей у суспільстві, і цьому процесу не повинні перешкоджати органи управління.

Крім того, прийняття такого Порядку унеможливлює використання дронів у журналістській діяльності, що прямо суперечить статтям 2, 5 Закону України «Про інформацію».

Відповідно до пункту 1 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року, державна реєстрація нормативно-правового акта полягає у проведенні правової експертизи на відповідність його Конституції та законодавству України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї, міжнародним

договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (*acquis EC*), антикорупційної експертизи, а також з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, прийнятті рішення про державну реєстрацію цього акта, присвоєнні йому реєстраційного номера та занесені до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів.

Згідно пункту 13 даного Порядку, у державній реєстрації відмовляється, якщо, зокрема нормативно-правовий акт:

а) не відповідає Конституції та законам України, іншим актам законодавства, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї, міжнародним договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (*acquis EC*);

б) видано з порушенням вимог законодавства або без урахування практики Європейського суду з прав людини, зокрема акт:

порушує чи обмежує встановлені законом права, свободи й законні інтереси громадян, підприємств, установ та організацій або покладає на них не передбачені законодавством обов'язки;

містить норми, що призводять або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Положення, про якій йшлося вище, і які містяться в Тимчасовому порядку використання повітряного простору України суперечать усім вищезазначеним пунктам, а саме:

суперечить ст. 34 Конституції України;

суперечать положенням Закону України «Про інформацію», зокрема статей 2 та 5 суперечить статті 10 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року в частині отримання та поширення інформації містить норми, що призводять або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, зокрема відповідно до пункту 4 Тимчасового положення польоти заборонено виконувати над іншими важливими державними та потенційно небезпечними об'єктами, крім випадків виконання польотів за дозволом повноважних органів. Жодного поняття щодо інших важливих державних та потенційних небезпечних об'єктів, Тимчасове положення не містить, у зв'язку із чим уповноважений орган може визначити будь який об'єкт як важливий державний та потенційно небезпечний на свій розсуд, даючи комусь привілеї у можливості здійсненні польотів над певним об'єктом.

Враховуючи викладене, з метою недопущення порушення прав та законних інтересів громадян, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу здійснити перевірку відповідності Тимчасового порядку використання повітряного простору України Конституції України, Законам України та Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року. У разі виявлення невідповідності прошу відмовити у юстуванні цього документу.

Прочу надати відповідь у встановлені законом терміни та надіслати її копію на електронну адресу: Naiiem.Mustafa@rada.gov.ua

**З повагою,
Народний депутат України**



Мустафа Найєм