



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики  
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/10-815(69182)

"02" квітня 2018 р.

**Народному депутату України  
ІОФФЕ Ю.Я.**

**Шановний Юлію Яковичу!**

Інформуємо Вас про те, що в Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянуто Ваш запит «Про необхідність захисту конституційних прав громадян, врегулювання питання щодо призначення та проведення перших виборів в Гірській міській об'єднаній територіальній громаді Попаснянського району Луганської області» та за наслідками його розгляду в межах предмету відання Комітету зазначається таке.

Насамперед Комітет констатує, що відповідно до частини сьомої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у разі прийняття сільськими, селищними, міськими радами рішень про добровільне об'єднання територіальних громад, а також у разі підтримки добровільного об'єднання територіальних громад на місцевому референдумі сільський, селищний, міський голова територіальної громади, в якій ініційовано питання про добровільне об'єднання територіальних громад, звертається до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови в установленому законом порядку, оскільки відповідно до статті 24 Закону України «Про місцеві вибори» призначення перших місцевих виборів віднесено до її повноважень.

В контексті порушеного Вами питання інформуємо, що проблематика призначення перших виборів в окремих новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області, зокрема, Щастинській, Гірській міських, Новоайдарській селищній радах було предметом неодноразового обговорення на засіданнях Комітету.

При цьому до Комітету надійшли і були розглянуті:

– постанова Центральної виборчої комісії від 19 квітня 2017 року № 84 «Про звернення до комітетів Верховної Ради України», в якій ЦВК, серед іншого, порушує питання про можливість призначення на даний час місцевих



виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де 25 жовтня 2015 року чергові місцеві вибори не проводилися, до призначення Верховною Радою України відповідних місцевих виборів згідно Постанови Верховної Ради України» від 17.07.2015 № 645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році», пункт 5 якої вказує, що «5. Вибори депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, які не були призначені відповідно до пунктів 2 і 3 цієї Постанови або стосовно яких відповідно до пункту 4 цієї Постанови було прийнято рішення про неможливість їх проведення, будуть призначені Верховною Радою України у строки та в порядку, що передбачені законом, за умов: припинення тимчасової окупації та збройної агресії Російської Федерації проти України, а саме: виведення усіх незаконних збройних формувань, керованих, контрольованих і фінансованих Російською Федерацією, російських окупаційних військ, їх військової техніки з території України; відновлення повного контролю України за державним кордоном України; роззброєння всіх незаконних збройних формувань та найманців, які діють на тимчасово окупованих територіях України; відновлення конституційного ладу та правопорядку на тимчасово окупованих територіях України; забезпечення безпеки громадян України, які проживають на відповідних територіях Автономної Республіки Крим, Донецької і Луганської областей та міста Севастополя, що створить можливості для дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі»;

– постанова Центральної виборчої комісії від 18 серпня 2017 року № 161 «Про звернення до комітетів Верховної Ради України», в якій ЦВК вказує, зокрема, на наявність звернень обласних державних адміністрацій щодо призначення перших виборів в об'єднаних територіальних громадах, розташованих на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де 25 жовтня 2015 року чергові місцеві вибори не проводилися;

– звернення Голови Луганської обласної державної адміністрації – Керівника військово-цивільної адміністрації Ю.Гарбуза (лист від 23.08.2017 № 1/9-4651), в якому наголошується на відсутності на сьогодні перешкод для призначення перших виборів депутатів Щастинської, Гірської міських, Новоайдарської селищної ради та Щастинського, Гірського міських, Новоайдарського селищного голів у відповідних новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області та констатується, що обставини, які унеможливлювали проведення місцевих виборів на окремих територіях Луганської області у 2015 році (неможливість гарантування з боку влади законності та правопорядку, свободи передвиборної агітації та інших прав і свобод виборців) відсутні.

За наслідками розгляду та зважаючи на необхідність прийняття уповноваженими суб'єктами щодо даного питання зважених державницьких



рішень, що мають враховувати весь комплекс факторів впливу, в тому числі у сфері безпеки і оборони, Комітет звернувся до Ради національної безпеки і оборони України з пропозицією висловити позицію щодо питання призначення на даний час місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, щодо яких Центральна виборча комісія прийняла рішення про неможливість проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року і, зокрема, призначення у 2017 році перших виборів депутатів Щастинської, Гірської міських, Новоайдарської селищної рад та Щастинського, Гірського міських, Новоайдарського селищного голів у відповідних новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області.

У свою чергу, Рада національної безпеки і оборони України з метою всебічного аналізу безпекової ситуації навколо згаданих населених пунктів, наявності потенційних загроз та викликів національній безпеці України в разі проведення виборів до місцевих органів влади на цих територіях направила відповідний запит до Служби безпеки України.

Повідомляємо, що Служба безпеки України надала відповідь на лист Комітету, в якій зазначається, що Пунктом 5 Постанови Верховної Ради України від 17.07.2015 № 645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році» (далі – Постанова) визначено, що «Вибори депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, які не були призначені відповідно до пунктів 2 і 3 цієї Постанови або стосовно яких відповідно до пункту 4 цієї Постанови було прийнято рішення про неможливість їх проведення, будуть призначені Верховною Радою України у строки та в порядку, що передбачені законом, за умов: припинення тимчасової окупації та збройної агресії Російської Федерації проти України, а саме: виведення усіх незаконних збройних формувань, керованих, контрольованих і фінансованих Російською Федерацією, російських окупаційних військ, їх військової техніки з території України; відновлення повного контролю України за державним кордоном України; роззброєння всіх незаконних збройних формувань та найманців, які діють на тимчасово окупованих територіях України; відновлення конституційного ладу та правопорядку на тимчасово окупованих територіях України; забезпечення безпеки громадян України, які проживають на відповідних територіях Автономної Республіки Крим, Донецької і Луганської областей та міста Севастополя, що створить можливості для дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі». На цей час зазначені в Постанові причини, що перешкоджають проведенню місцевих виборів, не усунено.

Служба безпеки України у своєму листі також повідомила, що з початку року російсько-терористичними військами з території «ЛНР» у напрямі міста Щастя, селищ Новотошківське та Старий Айдар здійснено 164 обстріли, в тому числі із застосуванням артилерії – 12 разів, мінометів – 84, озброєння бойових



машин піхоти – 10. Снайперську активність зафіксовано понад 20 разів, переважно в напрямі м. Щастя. У результаті обстрілів міста Щастя 16.06.2017 – пошкоджено обладнання Луганської ТЕЦ, що призвело до зупинки електропостачання населених пунктів Луганської області протягом однієї доби.

З огляду на викладене Служба безпеки України зауважила, що призначення та проведення виборів депутатів Щастинської, Гірської міських рад, Новоайдарської селищної рад та Щастинського, Гірського міських, Новоайдарського селищного голів є можливим за умови дотримання положень пункту 5 Постанови та повного виконання Російською Федерацією заходів, передбачених Мінськими угодами, з урахуванням міжнародних стандартів забезпечення безпеки та демократичності виборчого процесу.

Тримаючи зазначене питання на постійному контролі, Комітет листом від 19.03.2018 №04-14/12-696 повторно звернувся до Ради національної безпеки і оборони України, Антитерористичного центру при Службі безпеки України, а також до Командувача об'єднаних сил, генерал-лейтенанта С.Наєва з проханням висловити позицію щодо питання призначення перших місцевих виборів, зокрема, депутатів Гірської міської, Новоайдарської селищної рад, Гірського міського, Новоайдарського селищного голів Луганської області з точки зору проблематики національної безпеки і оборони. Комітет ознайомить Вас зі змістом отриманих відповідей.

Принагідно зауважуємо, що комплекс питань законодавчого регулювання організації та проведення місцевих виборів належить до предмету відання Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя.

Автору звернення відповідь було надано окремим листом.

З повагою

Голова Комітету

**С. ВЛАСЕНКО**

