



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пл. Свободи, 1, м. Херсон, 73003, факс (0552) 32-11-03, тел. 22-27-64

e-mail: kanc@khoda.gov.ua, www.khoda.gov.ua

Система управління якістю сертифікована відповідно до вимог ДСТУ ISO 9001:2015

Код ЄДРПОУ 00022645

№ _____

Народному депутату України
Білозір О.В.

На № _____ від _____

Про надання інформації

Шановна Оксано Володимирівно!

Перш за все засвідчуємо Вам глибоку повагу та за результатами розгляду Вашого депутатського запиту від 07 червня 2018 року № 451/02-215 «Про вжиття заходів щодо належного облаштування в Херсонській області контрольних пунктів в'їзду/виїзду на територію тимчасово окупованої Російською Федерацією Автономної Республіки Крим», оголошеного на засіданні Верховної Ради України 08 червня 2018 року, повідомляємо наступне.

З метою належного облаштування контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї («Чонгар» і «Каланчак») (далі – КПВВ), покращення для громадян умов перебування на КПВВ, а також поліпшення якості та прискорення їх обслуговування з працівниками Державної фіскальної служби України та Державної прикордонної служби України, робочою групою у складі представників Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Мінінфраструктури, Адміністрації Держприкордонслужби, Херсонської обласної державної адміністрації, проектного інституту СБ України, ДП «Укрінтеравтосервіс» розроблено проект з облаштування КПВВ на території Херсонської області («Чонгар» і «Каланчак») (далі – Проект).

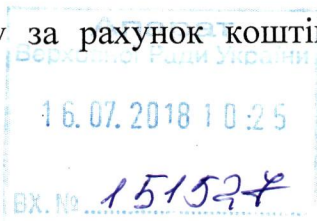
Проект передбачає в тому числі будівництво поблизу КПВВ «Каланчак» центру надання адміністративних послуг, який надаватиме широкий спектр послуг мешканцям тимчасово окупованої території, зокрема нотаріальні послуги, банківські послуги з паспортизації, створення перед КПВВ зон сервісного обслуговування з належними санітарно-гігієнічними умовами, облаштування в таких зонах медичних пунктів, місць відпочинку, будівництво поблизу КПВВ «Каланчак» та «Чонгар» автостанцій 2-го класу тощо.

Згідно з розрахунками, підготовленими проектним інститутом СБ України, орієнтовна вартість будівництва об'єктів склала для КПВВ «Каланчак» 55 027 271,00 грн, для КПВВ «Чонгар» – 52 956 360,00 грн.

Мінінфраструктури з метою реалізації Проекту підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів для розбудови контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї для автомобільного сполучення».

Проект постанови передбачає фінансування Проекту за рахунок коштів резервного фонду Державного бюджету України.

Херсонська обласна державна адміністрація
5756/0-18/11/314 від 12.07.2018



За результатами розгляду проекту акта на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності (протокол № 24 від 21 червня 2018 року) у приміщенні Мінінфраструктури 27 червня 2018 року відбулася узгоджувальна нарада щодо проекту акта, на якій було вирішено:

- погодити проект постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів для розбудови контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї для автомобільного сполучення»;

- погодити завдання на проектування по об'єктах створення тимчасової інфраструктури КПВВ на адміністративній межі Херсонської області (Чонгар, Каланчак) та тимчасово окупованої Автономної Республіки Крим;

- Мінінфраструктури надіслати доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України для розгляду на засіданні Уряду.

На виконання пункту 21 протоколу № 17 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 03 травня 2018 року Держпродспоживслужбою та ДСНС у межах компетенції проведено оцінку санітарно-епідеміологічної ситуації на КПВВ та надано відповідну інформацію.

Слід зазначити, що відсутність на КПВВ належних культурно-побутових, санітарно-гігієнічних умов для осіб, що переміщуються, а також для працівників відповідних контрольних підрозділів загрожує здоров'ю, санітарному та епідеміологічному благополуччю населення та може призвести до виникнення надзвичайних подій і ситуацій, у тому числі регіонального рівня, а КПВВ потребують термінового облаштування з метою запобігання виникненню таких ситуацій.

Проте з початку окупації Російською Федерацією Автономної Республіки Крим і по теперішній час для належного облаштування та налагодження інфраструктури контрольних пунктів в'їзду/виїзду «Чонгар» відсутня інформація щодо виділення коштів з державного бюджету. Всі роботи з облаштування, утримання та забезпечення належного функціонування КПВВ «Чонгар» здійснювалися виключно за рахунок коштів волонтерів-патріотів України.

Відповідними розпорядженнями голови обласної державної адміністрації утворено робочі групи з питань розвитку центрів надання адміністративних послуг у Херсонській області, а саме:

- робочу групу з облаштування контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї, що розташовані на території Херсонської області, та зон сервісного обслуговування (розпорядження від 02 лютого 2018 року № 73). До основних повноважень цієї робочої групи належить розгляд проблемних питань щодо забезпечення будівництва об'єктів інфраструктури КПВВ та зон сервісного обслуговування і координація діяльності зі створення відповідних умов для осіб, які перетинають адміністративну межу з тимчасово окупованою територією України, а також для роботи контролюючих служб;

- робочу групу з питань супроводження та моніторингу в області стану будівництва комунальних закладів охорони здоров'я у сільській місцевості (амбулаторій) і центрів надання адміністративних послуг (розпорядження від 16 березня 2018 року № 201);

- робочу групу з розвитку центрів надання адміністративних послуг у Херсонській області (розпорядження від 16 квітня 2018 року № 266).

Для покращення якості надання адміністративних послуг мешканцям АР Крим та з метою розвитку ЦНАПів на контрольних пунктах в'їзду-виїзду 13 – 14 лютого та 16 квітня 2018 року проведено зустрічі керівництва обласної державної адміністрації з представниками робочої групи проекту міжнародної технічної допомоги USAID «Зміцнення громадської довіри» (UCBI II), під час яких обговорювалися питання щодо створення ЦНАПів на контрольних пунктах в'їзду-виїзду «Каланчак», «Чонгар» (Генічеський район) та «Чаплинка», с. Преображенка (Каланчацький район) і смт Каланчак, а також модернізації ЦНАПу в м.Херсон.

Виконання заходів з будівництва ЦНАПів у містах обласного значення, об'єднаних територіальних громадах та пунктах з надання адміністративних послуг на лінії розмежування з Автономною Республікою Крим є складовою частиною комплексу заходів з розбудови мережі центрів надання адміністративних послуг, визначених у технічному завданні плану заходів з реалізації у 2018 – 2020 роках Стратегії розвитку Херсонської області на період до 2020 року, затвердженого рішенням обласної ради від 16 березня 2018 року № 748.

На даний час найближчими адміністративно-територіальними одиницями Херсонської області, де можуть обслуговуватися громадяни, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим, є Каланчацький, Генічеський та Чаплинський райони.

ЦНАП Каланчацької районної державної адміністрації розташований в адмінбудівлі райдержадміністрації та займає приміщення площею 15 кв.м (при нормі мінімум 50 кв.м), в якому працюють керівник та один адміністратор. Для покращення якості надання адміністративних послуг мешканцям АР Крим ЦНАП надає 22 адміністративні послуги. На сьогодні оформлення та видача біометричних паспортів через ЦНАП Каланчацької райдержадміністрації не здійснюється через відсутність відповідного оснащення.

Каланчацькою районною державною адміністрацією спільно з Мирненською селищною радою розглянуто питання стосовно доцільності створення ЦНАПу на території громади у с. Преображенка. Кількість населення, яке проживає на території селищної ради, налічує 4115 осіб, відстань від селища Мирне до районного центру смт Каланчак складає 25 км.

Оскільки Каланчацький район є прикордонним, а село Преображенка Мирненської селищної ради є найближчим населеним пунктом (5 км) до КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чаплинка», доцільно збудувати ЦНАП у даному населеному пункті за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку. Крім населення Мирненської об'єднаної територіальної громади, до ЦНАПу для отримання адміністративних послуг матимуть можливість звертатися жителі

Автономної Республіки Крим, які в'їжджають на материкову Україну через КПВВ «Каланчак».

ЦНАП Чаплинської районної державної адміністрації розташований на відстані 15 км до КПВВ «Чаплинка» у приміщенні площею 22,9 кв.м (при нормі мінімум 50 кв.м), в якому працюють керівник та один адміністратор.

У 2017 році за рахунок коштів районного бюджету та бюджету Чаплинської селищної ради (450,0 тис.грн) придбано обладнання для оформлення та видачі паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

ЦНАП Генічеської районної державної адміністрації розташований на відстані 40 км до КПВВ «Чонгар» у приміщенні площею 68,8 кв.м. У ЦНАПі працюють керівник та два адміністратори.

На даний час опрацьовується питання, ініційоване Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, щодо комплексу заходів з розширення мережі ЦНАПів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, зокрема запропоновано будівництво нових ЦНАПів: в Асканія-Нова селищній ОТГ (5,6 тис.осіб) Чаплинського району, у смт Новоолексіївка (10,2 тис. осіб) та селі Петрівка Генічеського району (2,0 тис. осіб).

У смт Новоолексіївка Генічеського району 01 лютого 2018 року відбулися громадські слухання на тему: «Створення Центру надання адміністративних послуг (ЦНАП) у смт Новоолексіївка». У ході обговорення зазначеного актуального питання прийнято рішення, яким рекомендовано Новоолексіївській селищній раді розробити та прийняти Концепцію створення ЦНАПу, опрацювати питання виділення приміщення та оснащення необхідним обладнанням, звернутися до Державної міграційної служби України з пропозицією щодо створення на території селища структурного підрозділу. Також Генічеській районній державній адміністрації та районній раді рекомендовано вживати заходів з надання методичної та методологічної допомоги у процесі створення відповідного ЦНАПу.

Управління Державної міграційної служби України в Херсонській області веде постійний моніторинг щодо кількості наданих адміністративних послуг жителям тимчасово окупованої території АР Крим.

За інформацією Головного територіального управління юстиції у Херсонській області, адміністративні послуги з питання державної реєстрації актів цивільного стану та нотаріальні послуги через ЦНАП на території Херсонської області на теперішній час не надаються.

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг» державна реєстрація актів цивільного стану здійснюється відділами державної реєстрації актів цивільного стану та через центри надання адміністративних послуг. Надання таких послуг здійснюється на основі узгоджених рішень між територіальними органами Міністерства юстиції України та органами, якими утворено такі центри.

Згідно з підпунктом 7 частини другої статті 2 Закону України «Про адміністративні послуги» дія цього Закону не поширюється на відносини щодо нотаріальних дій.

На території Херсонської області з березня 2016 року функціонують три КПВВ «Каланчак», «Чаплинка» і «Чонгар».

Обласною державною адміністрацією спільно з Державною фіскальною службою України, Держприкордонслужбою України та Державним агентством автомобільних доріг України в 2016 році проведено ряд заходів щодо матеріально-технічного забезпечення КПВВ, а саме:

- встановлено модульні пересувні будівлі та станції супутникового зв'язку;
- здійснено ямковий ремонт на автомобільних дорогах на підходах до КПВВ з відповідною дорожньою розміткою;
- забезпечено підключення об'єктів КПВВ до мережі енергопостачання;
- придбано дизельні електростанції потужністю 4,5 кВт для аварійного живлення на кожен КПВВ;
- забезпечено меблями та необхідною оргтехнікою.

Обласною та Генічеською районною державними адміністраціями на КПВВ «Чонгар»:

- виготовлено і встановлено два металеві шлагбауми на напрямках «прибуття-вибуття»;
- встановлено павільйон очікування для громадян, у якому розташовані пункт першої медичної допомоги та торговельні заклади;
- збудовано навіс для пішоходів перед пересувними пунктами прикордонного контролю;
- облаштовано стенд з матеріалами щодо правового інформування громадян України, які прибувають з тимчасово окупованої території АР Крим.

У межах КПВВ «Каланчак» та «Чаплинка» встановлено металеве бар'єрне огороження посередині автомобільної дороги для розділення потоків автотранспорту та пішоходів, що рухаються у зустрічних напрямках.

Територію КПВВ «Чонгар» облаштовано 1 стаціонарним та 3 біотуалетами (у тому числі 1 – для людей з особливими потребами), 3 баками для сміття та площадкою для збору сміття.

Територію КПВВ «Каланчак» Каланчацького району облаштовано 1 стаціонарним туалетом, 5 баками для сміття та площадкою для збору сміття.

Пасажироперевезення до КПВВ «Каланчак» та «Чонгар» здійснюються від Херсонського автовокзалу за 11 міжміськими автобусними маршрутами:

- 10 маршрутів, які раніше курсували від Херсонського автовокзалу до морського узбіччя анексованого Криму, а саме до міст Ялти, Сімферополя, Алушти та інших, було скорочено до КПВВ (конкурс проводився Укртрансбезпекою);
- 1 маршрут, а саме Херсонський автовокзал – м.Генічеськ, було подовжено до КПВВ «Чонгар».

Крім того, до КПВВ «Каланчак» здійснюються перевезення за 3-ма внутрішньообласними автобусними маршрутами загального користування:

- Каховка АС – КПВВ Каланчак;
- Каланчак АС – КПВВ Каланчак;

- Херсон АВ – КПВВ Каланчак – Каланчак АС.

За результатами обстеження пасажиропотоку в зазначеному напрямку встановлено недоцільність запровадження додаткових автобусних маршрутів.

Перевезення до КПВВ «Чаплинка» не здійснюються через низький пасажиропотік.

Від залізничного вокзалу станції «Херсон» регулярні перевезення до КПВВ відсутні. Перевезення пасажирів здійснюються не регулярно (1 фізична особа-підприємець здійснює рейси 2 рази на тиждень).

Регіональною філією «Одеська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» опрацьовується питання щодо подовження маршруту пасажирського потягу Київ-Херсон до станції «Вадим», у тому числі до облаштування зазначеної станції для забезпечення комфортних умов посадки та висадки пасажирів.

Згідно з укладеними договорами державним підприємством геодезії, картографії та кадастру «Херсонгеоінформ» розроблено проекти землеустрою щодо відведення у постійне користування Департаменту будівництва та розвитку інфраструктури обласної державної адміністрації земельних ділянок для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу та зон сервісного обслуговування КПВВ «Каланчак» і «Чонгар».

Проекти погоджено відповідними службами та організаціями, отримано позитивний експертний висновок Головного управління Держгеокадастру в Херсонській області.

Розпорядженнями голови обласної державної адміністрації від 05 травня 2018 року № 389 та від 27 червня 2018 року № 527 «Про затвердження проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок та надання їх у постійне користування» Департаменту будівництва та розвитку інфраструктури обласної державної адміністрації затверджено проекти землеустрою щодо відведення у постійне користування земельних ділянок державної власності для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу та зон сервісного обслуговування КПВВ «Каланчак» і «Чонгар».

Департаментом будівництва та розвитку інфраструктури обласної державної адміністрації до центру надання адміністративних послуг надано документацію для реєстрації права постійного користування земельними ділянками відповідно до вимог Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».

Розроблено схеми розміщення тимчасових конструкцій на контрольних пунктах в'їзду-виїзду «Каланчак» і «Чонгар».

З повагою

Голова обласної
державної адміністрації



А.Гордеев