



ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

майдан Київський, 9, м. Луцьк, 43027, тел. (0332) 778 300, факс (0332) 778 319
e-mail: post@volynrada.gov.ua, http://volynrada.gov.ua, код ЄДРПОУ 00022444

12.07.2018 № 1326/45/2-18 на № 11/10-2409 від 22.06.2018

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Шановний Андрію Володимировичу!

У відповідь на супровідний лист вих. №11/10-2409 від 22.06.2018р., надісланий із депутатським запитом народного депутата Зубача Л.Л., оголошеним на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018р. повідомляємо наступне.

В зв'язку із законодавчою неврегульованістю питання щодо зміни підпорядкування населених пунктів (в даному випадку, сіл), Волинською обласною радою було направлено відповідне звернення в Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Верховної Ради України.

У відповідь головою вищезазначеного Комітету Верховної Ради України Власенком С.В. надано роз'яснення щодо необхідності попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад.

Крім того, поінформовано, що відповідно до п. 11 Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою УРСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради УРСР від 12 березня 1981р., об'єднання сільських населених пунктів, а також зміна підпорядкованості проводяться виконавчим комітетом обласної Ради народних депутатів за поданням виконавчих комітетів відповідних районних, міських (міст обласного підпорядкування) Рад народних депутатів.

У свою чергу, Волинською обласною радою питання щодо зміни підпорядкування села Сільце Горохівського району було винесене на розгляд постійної комісії з питань депутатської діяльності, місцевого самоврядування, захисту прав людини, законності, боротьби із злочинністю та корупцією (Рішення №26/17 від 25.06.2018р.), за умови виконання рекомендацій щодо дотримання процедури розгляду зазначеного питання, буде винесено на розгляд на пленарному засіданні Волинської обласної ради.



Про прийняття відповідного рішення постійною комісією обласної ради, а також необхідності вчинення відповідних дій було поінформовано Цегівського сільського голову.

Додатки:

1. Копія відповіді Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Верховної Ради України №04-14/11-633 від 11.05.2018р.
2. Копія рішення постійної комісії з питань депутатської діяльності, місцевого самоврядування, захисту прав людини, законності, боротьби із злочинністю та корупцією №26/17 від 25.06.2018р.

Перший заступник голови ради

Хороша 778314



О.В. Пирожик



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

До сиракви.
23.05.2018

№ 64-14/11-633

"11" травня 2018 р.

Голові
Волинської обласної ради
ПАЛИЦІ І.П.

Копія: ЯНЮК Т.В. та іншим

вул. Шевченка, 5
с. Сільце
Горохівський р-н
Волинська обл.

Шановний Ігоре Петровичу!

У Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики місцевого самоврядування розглянуто колективне звернення жителів с. Сільце Горохівського району Волинської області, надіслане Волинською обласною радою щодо можливості зміни підпорядкованості села Сіль Цегівської сільської ради або утворення Сільцівської сільської ради повідомляється наступне.

На сьогоднішній день порушене питання детально не визначено законодавством України і регулюється загальними нормами Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року, в частині, що не суперечить Конституції та законам України.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Територіальна громада визначається у абзаці другому частини першої статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) як жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

На розвиток положень частини першої статті 140 Конституції України щодо добровільного об'єднання у територіальну громаду жителів кількох сіл, селища та міста частиною другою статті 6 Закону встановлено, що територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.

Відповідно до частин третьої цієї ж статті Закону територіальні громади села, селища, міста, що добровільно об'єдналися в одну територіальну громаду, можуть вийти із складу об'єднаної територіальної громади в порядку, визначеному законом.

Згідно з пунктом 7 Прикінцевих та перехідних положень Закону до прийняття закону про адміністративно-територіальний устрій України територіальні громади села, селища, міста, що добровільно об'єдналися в одну територіальну громаду, шляхом місцевого референдуму можуть прийняти рішення про вихід з цієї громади лише за умови наявності фінансово-матеріальної бази, достатньої для забезпечення здійснення кожною з цих громад функцій і повноважень місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Таким чином, для вирішення питання створення Сільцівської сільської ради повинне бути прийняте рішення місцевого референдуму відповідної територіальної громади.

Однак, звертаємо Вашу увагу, що на сьогоднішній день не прийнято закон про місцевий референдум, який мав би визначити правові засади, організацію, порядок призначення та проведення місцевих референдумів, що не дає змогу вирішити зазначене питання.

Також, інформуємо Вас, що відповідно до пункту 11 зазначеного Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року, об'єднання сільських населених пунктів, а також зміна їх підпорядкованості проводяться виконавчим комітетом обласної Ради народних депутатів за поданням виконавчих комітетів відповідних районних, міських (міст обласного підпорядкування) Рад народних депутатів.

Згідно з частиною четвертою статті 140 Конституції України органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Пунктом 26 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені питання, які віднесені до компетенції

районної та обласної рад, зокрема, прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і в порядку, визначених законом.

На думку Комітету, наведене положення треба розуміти так, що вирішення цих питань не віднесено виключно до повноважень державних органів і може здійснюватися районною, обласною радами в межах і порядку, визначених законами України.

Однак, межі таких повноважень районних, обласних рад, зокрема щодо зміни підпорядкованості населених пунктів законодавством України чітко не визначені і не віднесені до компетенції будь-яких інших органів.

Разом з тим, на даний час обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, приймають рішення з окремих питань адміністративно-територіального устрою, зокрема, про звернення із поданням до Верховної Ради України щодо найменування і перейменування населених пунктів, щодо віднесення міст до категорії міст обласного та районного значення; про встановлення і зміну меж сіл, селищ, які не входять до складу відповідного району, або у разі, якщо районна рада не утворена; проведення обліку існуючих і реєстрація новоутворених адміністративно-територіальних одиниць і населених пунктів у межах області тощо.

Крім того, інформуємо Вас, що питання підпорядкування населених пунктів раніше вирішувались шляхом прийняття відповідних рішень обласними радами, зокрема, Херсонська обласна рада рішенням від 13 листопада 2013 року у Каховському районі підпорядкувала Роздольненській сільській раді село Вільна Україна Слобідської сільської ради, Київська обласна рада рішенням від 9 квітня 2009 року у Тетіївському районі підпорядкувала Михайлівській сільській раді село Перше Травня Дзвеняцької сільської ради, Тернопільська обласна рада рішенням від 21 серпня 2000 року у Чортківському районі підпорядкувала Староягільницькій сільській раді село Черкавщина Шульганівської сільської ради.

У зв'язку з цим, враховуючи соціальну необхідність та практику вирішення подібних питань, на думку Комітету, до прийняття закону про засади адміністративно-територіального устрою, рішення про зміну підпорядкованості населених пунктів можуть приймати обласні ради, виходячи із їх представницького статусу та компетенції.

Також, звертаємо Вашу увагу, що відповідно до статті 5 Європейської хартії місцевого самоврядування зміни територіальних кордонів місцевих властей не можуть здійснюватися без попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад, можливо шляхом проведення референдуму, якщо це дозволяється законом. У зв'язку з цим, при вирішенні питань зміни підпорядкованості населених пунктів слід враховувати думку відповідних територіальних громад.

Відзначаємо, що з'ясування думки територіальної громади може проводитись в різних формах, зокрема, передбачених статтею 8 та статтею 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у формі загальних

зборів громадян, громадських слухань або в інших формах, визначених місцевою радою (громадське обговорення, конференція, форум, збори, зустрічі, Інтернет-конференція, електронна консультація тощо).

При цьому, вважаємо, що призначаючи громадське обговорення зміни підпорядкованості населеного пункту органи місцевого самоврядування повинні виходити з необхідності залучення якомога більшої кількості зацікавлених учасників, враховуючи організаційні можливості виконавчих органів ради, а також визначати такі строки проведення громадського обговорення, які б слугували гарантією реалізації права громадян на висловлення власної думки.

З повагою

Голова Комітету



С.ВЛАСЕНКО



ВОЛИНЬСЬКА ОБЛАСНА РАДА
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ДЕПУТАТСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ,
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЗАХИСТУ ПРАВ ЛЮДИНИ,
ЗАКОННОСТІ, БОРОТЬБИ ІЗ ЗЛОЧИННІСТЮ ТА КОРУПЦІЄЮ
РІШЕННЯ

25 червня 2018 року

Луцьк

№ 26/17

**Про колективне звернення жителів
села Сільце Горохівського району**

Відповідно до ст. 47. Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», заслухавши та обговоривши інформацію про колективне звернення жителів села Сільце Горохівського району, постійна комісія

ВИРІШИЛА:

1. Внести на розгляд ради проект рішення «Про підпорядкування села Сільце Горохівського району» (додається).
2. Рекомендувати депутатам обласної ради розглянути питання «Про підпорядкування села Сільце Горохівського району» за умови дотримання процедури розгляду питання.

Голова комісії



А. М. Вітів