



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

пр. Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105, тел/факс: (061) 233-48-81 / 233-53-14
e-mail: zgik@meriazp.gov.ua Код ЄДРПОУ 02140892

13.07.2018 № 10116/03-18/01

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.
01008, м. Київ-8,
вул. М.Грушевського, 5
електронна пошта:
parubii.andrii@rada.gov.ua

Народному депутату України
Левченку Ю.В.
✓ 01008, м. Київ-8,
вул. М.Грушевського, 5
електронна пошта:
levchenko.yurii@rada.gov.ua

Відповідь на депутатський запит
№ ЗУ-1367/2 від 21.06.2018

02.07.2018 на ім'я міського голови надійшов депутатський запит в порядку статті 15 Закону України «Про статус народного депутату України». Вказаний депутатський запит зроблено на підставі звернення громадянина Бабака Максима Андрійовича. Депутатський запит стосується проведення детальної перевірки викладених у зверненні фактів чисельних порушень у ході здійснення ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» підготовки до будівництва торгово-розважального комплексу на території парку ім. Яланського у м. Запоріжжі (вул. Лермонтова, 6), а саме:

1. Щодо вирубки зелених насаджень, що включені до території парку та здійснення на території парку будівельних робіт з грубим порушенням вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а також Земельного кодексу України в частині відсутності детального плану території, не проведення громадських слухань та нездійснення оцінки впливу на довкілля.

2. Щодо вжиття передбачених чинним законодавством України заходів, в межах компетенції по припиненню незаконної вирубки зелених насаджень та

незаконних будівельних робіт за адресою м. Запоріжжя, вул. Лермонтова 6, парк ім. Яланського шляхом скасування (анулювання) виданих із порушенням чинного законодавства України дозвільних документів та ініціювання притягнення до відповідальності винних осіб.

Депутатський запит розглянуто, проведено перевірку викладених у зверненні фактів у зв'язку з чим повідомляємо наступне:

1. Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» парки та сквери віднесені до об'єктів благоустрою.

20.04.2017 відбулися громадські слухання щодо Генерального плану міста Запоріжжя, в тому числі з питання забудови земельних ділянок на перехрещенні вулиці Незалежної України та вулиці Лермонтова.

27.09.2017 прийнято рішення Запорізької міської ради № 31 «Про затвердження містобудівної документації «Проект внесення змін до генерального плану міста Запоріжжя» та внесення змін до генерального плану міста Запоріжжя, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 15.09.2004 №4 (оприлюднено 04.10.2017). Вказане рішення є чинним.

Відповідно до генерального плану міста Запоріжжя на земельній ділянці, розташованій за адресою місто Запоріжжя, вул. Лермонтова, 6 не передбачено розташування будь-якого парку.

Згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна за адресою м. Запоріжжя, вул. Лермонтова, 6 розташована земельна ділянка кадастровий номер 2310100000:05:009:0182, загальною площею 0,0009 га. Цільове призначення зазначеної земельної ділянки – для розташування кіоску № 318 для будівництва та обслуговування будівель торгівлі. Земельна ділянка комунальної форми власності передано в користування на підставі договору оренди громадянину Притулі Г.С.

ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» надано в користування інші земельні ділянки за договорами оренди землі, а саме:

- кадастровий номер 2310100000:05:009:0327, площею 1,1322 га, розташована за адресою м. Запоріжжя перехрещення вул. Незалежної України та вул. Лермонтова. Договір зареєстровано у Запорізькій регіональній філії ДП «Центр державного земельного кадастру при Державному комітеті України по земельних ресурсах» про що у Державному реєстрі земель вчинено запис від 17.04.2009 за № 040926100470. Цільове призначення земельної ділянки землі житлової та громадської забудови.

- кадастровий номер 2310100000:05:009:0349, площею 2,5856 га, розташована за адресою м. Запоріжжя перехрещення вул. Незалежної України та вул. Лермонтова. Договір зареєстровано у Запорізькій регіональній філії ДП «Центр державного земельного кадастру при Державному комітеті України по земельних ресурсах» про що у Державному реєстрі земель вчинено запис від 17.04.2009 за № 040926100471. Цільове призначення земельної ділянки землі житлової та громадської забудови.

Згідно з Переліком існуючих зелених насаджень та тих, що проектуються, який міститься в текстових матеріалах генерального плану міста Запоріжжя,

затвердженого рішенням Запорізької міської ради на території Вознесенського району м. Запоріжжя передбачено розташування скверу ім. Яланського.

29.08.2007 Запорізькою міською радою прийнято рішення № 42 із змінами, внесеними рішенням Запорізької міської ради № 46/12 від 30.07.2008, яким зобов'язано ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» відтворити сквер імені Валентина Яланського на земельних ділянках, переданих в користування після завершення будівництва.

Таким чином, станом на дату надання відповіді на депутатський запит, за адресою м. Запоріжжя вул. Лермонтова, 6 не існує парку, як об'єкту благоустрою. Зелені насадження на земельних ділянках, переданих в користування ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» не мають статусу об'єкту благоустрою, однак після завершення будівельних робіт на вказаних земельних ділянках буде відтворено сквер ім. Яланського.

2. Про проведення робіт з дотриманням вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а також Земельного кодексу України.

2.1. Земельні ділянки, знаходяться в користуванні ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» на підставі договорів оренди землі. Договори оренди землі укладені в порядку, передбаченому Земельним кодексом України.

Станом на дату відповіді договори оренди чинні та мають виконуватись сторонами.

2.2. Статтею 35 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що після набуття права на земельну ділянку та відповідно до її цільового призначення замовник може виконувати підготовчі роботи, визначені будівельними нормами, стандартами і правилами, з повідомленням органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Згідно зі статтею 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» видалення дерев, кущів, газонів і квітників здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підставою для видалення зелених насаджень після обстеження земельної ділянки та складання акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню. У цьому разі видалення зелених насаджень не потребує дозволу (ордера).

22.03.2018 ТОВ «Ленд Дівелопмент», як орендар земельних ділянок, звернулось до Виконавчого комітету Запорізької міської ради з заявою, поінформувавши про реєстрацію Департаментом державної архітектурно-будівельною інспекції повідомлення про початок виконання підготовчих робіт за № ЗП 010180791444 від 20.03.2018.

З огляду на викладене, підставою для видалення зелених насаджень ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» є зареєстроване Департаментом державної архітектурно – будівельної інспекції у Запорізькій області повідомлення про початок виконання підготовчих робіт за № ЗП010180791444 від 20.03.2018.

Разом з цим, законодавець передбачив механізм захисту та забезпечення прав громадян у зв'язку з проведенням замовниками будівництва підготовчих робіт, пов'язаної із видаленням зелених насаджень.

Такий механізм реалізується шляхом сплати до місцевого бюджету територіальної громади відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню.

13.04.2018 від ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» до загального фонду бюджету міста Запоріжжя надійшла сума 3 095 591 грн. 82 коп.

2.3 Сфера дії Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» поширюється виключно на випадки, передбачені в статті 3 даного закону.

Згідно з пунктом 21 частини 2 статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» перша категорія видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля, включає усі суцільні та поступові рубки головного користування та суцільні санітарні рубки на площі понад 1 гектар; усі суцільні санітарні рубки на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду.

Правила рубок головного користування, затверджені наказом Державного комітету лісового господарства України від 23.12.2009 № 364 (далі – Правила рубок).

Вказані правила рубок передбачають такі види рубок як суцільні та поступові.

Суцільні та поступові рубки головного користування застосовуються лише під час спеціального використання лісових ресурсів.

Суцільні санітарні рубки є заходами поліпшення санітарного стану лісів (п. 4 Санітарних правил в лісах України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27.07.1995 № 555).

Таким чином, положення пункту 21 частини 2 статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» застосовується лише до рубки об'єктів лісового фонду.

Відповідно до ст. 4 Лісового кодексу України до лісового фонду України не належать зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів.

Зелені насадження, на земельних ділянках, що знаходяться в користуванні ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» не є об'єктами лісового фонду, а тому виконання підготовчих робіт для будівництва щодо видалення зазначених зелених насаджень не є видом планованої діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля.

Видалення дерев та зелених насаджень в населених пунктах відбувається на підставі інших нормативних документів, а саме: статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», статті 35 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1045.

Таким чином, на дату надання відповіді користування земельних ділянок ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ» та проведення підготовчих робіт відбувається у відповідності до земельного та містобудівного законодавства України.

Правомірність користування земельними ділянками та їх забудови підтверджена в судовому порядку відповідними рішеннями Господарського суду

Запорізької області по справі № 5009/1157/12 від 25.04.2012 та по справі № 5009/1156/12 від 17.05.2012, а також постановою Запорізького окружного апеляційного суду від 25.05.2018 у справі № 808/1398/18 (постанова не набрала законної сили у зв'язку з подачею апеляційної скарги)

Приписами статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на все вище викладене, повідомляємо наступне, що видалення зелених насаджень є підготовчими роботами, які є законними. В межах компетенції міського голови та Запорізької міської ради немає правових підстав для припинення права користування земельними ділянками та припинення проведення підготовчих робіт ТОВ «ЛЕНД ДІВЕЛОПМЕНТ».

Однак, у разі виявлення контролюючими органами порушень та скасування (анулювання) дозвільних документів або у разі набрання чинності відповідних рішень суду, Запорізька міська рада та виконавчі органи місцевого самоврядування будуть діяти в межах, наданих їм повноважень у відповідності до вимог чинного законодавства України.

Міський голова

В.В. Буряк

