



**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

Верховна Рада України
Народному депутатові України
Павленку Ю.О.

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,
тел. 256-03-33, www.mvs.gov.ua

14.05.2018 № 6095/01/38-2018
На № 183/22-30 від 02.04.2018

Про розгляд депутатського звернення
щодо діяльності уповноваженого
підрозділу у справах дітей

Шановний Юрію Олексійовичу!

У Міністерстві внутрішніх справ України розглянуто Ваш депутатський запит від 02 квітня 2018 року, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06 квітня 2018 року, щодо діяльності уповноваженого підрозділу у справах дітей.

Повідомляємо, що в Міністерстві внутрішніх справ України опрацьовано Рішення Комітету Верховної Ради України з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму від 19 вересня 2017 року (протокол № 79) стосовно виконання Національною поліцією України вимог Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей».

Учасники комітетських слухань рекомендували Кабінету Міністрів України доручити Національній поліції України забезпечити функціонування окремого підрозділу поліції у справах дітей як спеціалізованого підрозділу відповідно до міжнародного права у сфері ювенальної юстиції, відповідального за реалізацію державної політики з питань захисту прав дітей, а також організацію взаємодії з уповноваженими органами системи ювенальної юстиції в протидії правопорушенням серед дітей та стосовно них, організації превентивної роботи з ними.

Крім того, доручалося розробити Положення про зазначений спеціалізований уповноважений підрозділ Національної поліції, відповідальний за виконання покладених статтею 5 Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей» зобов'язань, та провести розрахунок з урахуванням обсягу завдань, покладених статтею 5 Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», іншими законами України на уповноважений підрозділ Національної поліції України, та встановити штатну чисельність працівників

цього підрозділу з розрахунку не менше ніж один працівник на дві тисячі дітей.

Водночас звертаємо увагу, що 31 серпня 2017 року між Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Представництвом Дитячого Фонду ООН (ЮНІСЕФ) та Agriteam Canada Consulting Ltd за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ, торгівлі та розвитку Канади укладено багатосторонній Меморандум про взаєморозуміння щодо підтримки впровадження ініціативи із співробітництва в галузі захисту прав дітей (далі – Меморандум).

Так, метою цього Меморандуму є консолідація зусиль, спрямованих на проведення реформ у галузі захисту прав дітей та створення відповідних механізмів для їх упровадження щодо вдосконалення діяльності підрозділів ювенальної превенції поліції в областях та м. Києві відповідно до вимог міжнародного права у сфері ювенальної юстиції.

Для вирішення питань упровадження кращих міжнародних методик роботи з дітьми, які перебувають у конфлікті із законом, організації навчання поліцейських, підвищення кваліфікації працівників підрозділів ювенальної превенції; налагодження взаємодії з громадянським суспільством у питаннях захисту прав дітей та організації профілактичної роботи з ними, наказом Міністерства внутрішніх справ від 12 грудня 2017 року № 1018 створено міжвідомчу робочу групу з удосконалення діяльності підрозділів Національної поліції з питань захисту прав дітей (далі – Міжвідомча робоча група).

З метою організації вказаних заходів 06 жовтня 2017 року відбулося засідання Міжвідомчої робочої групи, на якому обговорено основні напрями діяльності в рамках реалізації вказаного Меморандуму в галузі захисту прав та соціальних гарантій дітей, а 13 жовтня 2017 року відбулося засідання за участю представників Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції, Дитячого фонду ООН (ЮНІСЕФ), проектів Agriteam Canada, ОБСЄ та офісу Ради Європи в Україні, громадських організацій «Ла Страда – Україна», Всеукраїнського громадського центру «Волонтер», міжнародної організації «Право на здоров'я», благодійного фонду «Український фонд «Благополуччя дітей», представників Одеського, Харківського та Львівського державних університетів внутрішніх справ.

Під час засідання Міжвідомчої робочої групи її учасникам представлено звіт за результатами експертизи положень структурних підрозділів центрального органу управління поліції, що проводилася за підтримки Agriteam Canada Consulting Ltd.

Так, Міжвідомчою робочою групою проведено аналіз законодавчих та інших нормативно-правових актів, у тому числі з питань діяльності поліції, у сфері захисту прав дітей.

Установлено також, що переважну більшість функцій та ключових повноважень стосовно захисту дітей, покладених на Національну поліцію положеннями Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», не передбачено в організаційно-розпорядчих документах, що регламентують діяльність відповідних служб поліції, унаслідок чого організація роботи в напрямі захисту прав дітей, а також роботи із

дітьми – жертвами та свідками злочинів, зокрема встановленням місцезнаходження дітей, які залишили домівки чи навчальні заклади, не відповідає викликам сьогодення та потребує вдосконалення, у зв'язку з чим наголошено на необхідності визначення концептуальних засад розвитку ювенальної превенції, унесення змін до законодавчих актів України, у тому числі у сфері охорони дитинства.

З огляду на викладене 09 грудня 2017 року на засіданні Міжвідомчої робочої групи за участю представників поліції, експертів громадських організацій, вищих навчальних закладів, з метою прийняття належних управлінських рішень у вказаній сфері правового регулювання запропоновано тематичний план до програми підготовки працівників поліції в частині забезпечення та захисту прав дітей.

Також у рамках реалізації Меморандуму 20 та 21 грудня 2017 року відбулась семінар-нарада за участю заступника Міністра внутрішніх справ України з питань європейської інтеграції, представників поліції, експертів громадських організацій тощо. Одним із питань було виокремлення напряму правоохоронної діяльності поліції у сфері захисту прав дітей, забезпечення якого вирішено покласти на окремий підрозділ з метою виконання міжнародних зобов'язань, що випливають із членства України в міжнародних організаціях відповідно до укладених міжнародних договорів України, зокрема Конвенції ООН про права дитини, Мінімальних стандартних правил ООН щодо відправлення правосуддя стосовно неповнолітніх («Пекінські правила»), Керівних принципів ООН щодо попередження злочинності серед неповнолітніх (Ер-Рядські керівні принципи), Стратегії Ради Європи з прав дитини (2016 – 2021).

З-поміж іншого інформуємо, що для забезпечення комплексного механізму щодо захисту дитини від насильства в сім'ї та інших форм жорстокого поводження Національною поліцією взято участь в опрацюванні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання жорсткому поводженню з дітьми, виникненню безпосередньої загрози їхньому життю або здоров'ю та подолання цих явищ» та проектів постанов Кабінету Міністрів України «Деякі питання вдосконалення соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у тому числі таких, що можуть загрожувати життю та здоров'ю дитини» і «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року за № 866 і від 05 квітня 2017 року № 268».

Разом з тим Національною поліцією вживаються заходи щодо підвищення ефективності розслідування кримінальних проваджень за участю неповнолітніх. Забезпечується виконання вимог статей, викладених у главі 38 (Кримінальне провадження щодо неповнолітніх) Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України), зокрема частини другої статті 484 КПК України, відповідно до якої кримінальне провадження щодо неповнолітньої особи, у тому числі якщо кримінальне провадження здійснюється щодо декількох осіб, хоча б одна особа з яких є неповнолітньою, здійснюється слідчим, який спеціально уповноважений керівником органу досудового розслідування на здійснення досудових розслідувань щодо

неповнолітніх.

Забезпечено співпрацю з Представництвом Дитячого фонду ООН (ЮНІСЕФ) в Україні з питань реформ у сфері кримінальної юстиції щодо неповнолітніх та захисту прав дітей в Україні.

У складі Міжвідомчої координаційної ради з питань правосуддя щодо неповнолітніх розроблено проект Концепції Закону України «Про ювенальну юстицію».

30 листопада 2017 року підписано Меморандум між Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством освіти і науки України та Національною поліцією України щодо реалізації поліцейськими ювенальної превенції у співпраці з іншими службами, у тому числі патрульною поліцією, проекту «Шкільний офіцер поліції».

Спільно з ПрАТ «Київстар» запроваджено пілотний проект системи інформаційного сервісу з розшуку безвісно зниклих дітей у м. Києві. У 2018 році цей проект впроваджується на території Одеської та Івано-Франківської областей.

Розроблено за участю національних та міжнародних партнерів навчально-тематичний план підвищення кваліфікації і спеціалізації поліцейських у 2018 році з питань захисту прав дітей та організовано проведення супервізії (серії тренінгів, навчання) для представників різних структурних підрозділів Національної поліції України.

Забезпечено участь у проекті «Зміцнення системи захисту дитини для дітей в конфлікті із законом», який реалізується за сприяння Всеукраїнської фундації «Захист прав дітей» та спрямований на розвиток системи ювенальної юстиції щодо дітей, вивчення міжнародного досвіду та розроблення законодавчих ініціатив.

Розроблено нові моделі комунікації з громадою, органами державної влади щодо впровадження інноваційних методик превентивної роботи з дітьми:

підписано міжвідомчий багатосторонній Регламент проведення всеукраїнських змагань з футболу серед дітей, які перебувають у конфлікті із законом, дітей із багатодітних та малозабезпечених сімей, вимушених переселенців із зони проведення АТО та дітей, батьки яких загинули під час проведення АТО, «FOOTBALL FOR KIDS»;

проведено превентивні заходи з дітьми, до яких залучені Фізкультурно-спортивне товариство «Динамо» України, Національний олімпійський комітет України та Федерацією легкої атлетики України;

організовано соціальний проект «Відкриті уроки футболу» у рамках виконання меморандуму про взаємодію Національної поліції України та Федерацією футболу України у 2017 – 2020 роках;

запроваджено нові методики та інновації в роботі з дітьми з урахуванням небезпечних тенденцій та викликів сьогодення (небезпечні соціальні групи, зацепінг, шкільний булінг, небезпечні селфі, буфери тощо). Проведено акцію-флешмоб «Витрати хвилину – збережи життя», до якої долучилися громадські організації та діти, які перебувають у конфлікті із законом, діти, сім'ї яких опинилися у складних життєвих обставинах, та внутрішньо переміщені діти.

У Вінницькій, Івано-Франківській та Одеській областях започатковано

реалізацію пілотного проекту щодо створення і функціонування в системі Національної поліції України спеціалізованого підрозділу поліції захисту дітей.

Розроблено проект положення про Департамент захисту прав дітей Національної поліції, яке буде затверджене після його утворення.

Відповідно до Закону України «Про Національну поліцію України», а також Інструкції з організації розшуку підозрюваних, обвинувачених (підсудних) осіб, які ухиляються від відбування кримінального покарання, безвісно зниклих осіб та встановлення осіб невпізнаних трупів, затвердженої наказом МВС від 05.01.2005 № 3 ДСК (зі змінами), функцію розшуку безвісті зниклих дітей до внесення відомостей в Єдиний реєстр досудових розслідувань виконують підрозділи ювенальної превенції, а після внесення відомостей – підрозділи карного розшуку (кримінальної поліції).

На сьогодні робота із законодавчого та нормативно-правового врегулювання діяльності, пов'язаної із захистом прав дітей, зокрема щодо розслідування правопорушень і злочинів, скоєних дітьми та стосовно них, а також з дітьми-жертвами та свідками злочинів, щодо встановлення місцезнаходження дітей, які залишили домівки чи навчальні заклади, триває та перебуває на постійному контролі.

З повагою
Міністр



А.Б. Аваков

Ведомств. реєстрація
21.05.2018 09:36
106191

Магяр 2547834