



**МІНІСТЕРСТВО
З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО
ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ
ОСІБ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196
Тел/факс (044) 284 77 13, e-mail: info@mtot.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 40446210

**Першому заступнику
Голови Верховної Ради України**

Геращенко І. В.

№ _____
На № _____ від _____

Шановна Ірино Володимирівно!

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (далі – МТОТ) на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б., що надійшло листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 05.05.2018 № 17345/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 20.04.2018 № 11/10-1269, повідомляє.

Законом України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі – Закон України «Про ВЕЗ Крим») передбачено, що на фізичних осіб, які перетинають адміністративний кордон ВЕЗ «Крим» поширюється дія розділу XII Митного кодексу України.

Водночас, Законом України «Про ВЕЗ Крим» передбачено, що митні формальності, пов'язані з переміщенням товарів, транспортних засобів комерційного призначення та громадян через адміністративний кордон ВЕЗ «Крим», здійснюється у зонах митного контролю, розташованих у місцях, визначених у статті 329 Митного кодексу України.

Однак, Митний кодекс України суттєво звужує права громадян України та інших осіб при перетині адміністративного кордону шляхом обмеження переліку особистих речей (в т.ч. стаття 370 Митного кодексу України).

18.01.2018 р. Головою Верховної Ради України на засіданні Верховної Ради України надано доручення робочій групі та Кабінету Міністрів України розробити проект Закону України про внесення змін до Закон України «Про ВЕЗ Крим».

16.02.2018 р. у Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики відбулось засідання робочої групи щодо питання внесення змін до Закону України «Про ВЕЗ Крим». За результатами засідання робочій групі запропоновано надати свої пропозиції щодо законодавчого забезпечення питань, пов'язаних з внесенням змін до Закону України «Про ВЕЗ Крим».

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій
та внутрішньо переміщених осіб України

вих. № 22/6.1-2032-18 від 24.05.2018

Варто зазначити, що МТОТ, як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань, зокрема, Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, наполягає саме на скасуванні Закону України «Про ВЕЗ Крим» з внесенням змін до інших спеціальних актів законодавства України задля врегулювання окремих специфічних питань, що пов'язані з забезпеченням прав та свобод громадян України та інших осіб, що законно перебувають на тимчасово окупованій території (зокрема, до Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Податкового кодексу України, Митного кодексу України тощо).

З огляду на зазначене, МТОТ листом від 19.02.2018 надало Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики свої пропозиції щодо законодавчого забезпечення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим».

17.04.2018 МТОТ звернулось до Голови Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики з пропозицією повідомити про дату наступного проведення засідання робочої групи.

Однак, станом на сьогодні, інформації щодо другого засідання робочої групи до МТОТ не надходило.

Щодо вжитих заходів МТОТ в частині внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1035 повідомляємо.

Протягом травня – жовтня 2016 року з метою врегулювання перепон у порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду з тимчасово окупованої території України, МТОТ розробило проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1035».

03.11.2016 проект постанови направлено на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади (Міністерство фінансів України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство інфраструктури України, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерство внутрішніх справ України, Адміністрація Державної прикордонної служби України, Державна фіскальна служба України).

17.11.2016 проект постанови було направлено до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи. Мін'юст погодив проект постанови із зауваженнями.

Слід зазначити, що Мінфін та Мінекономрозвитку не погодили проект постанови та порушили терміни її погодження, що мало суттєвий негативний вплив на подальший процес її погодження.

Для узгодження позиції з Мінфіном та Мінекономрозвитку стосовно проекту постанови МТОТ надіслало лист від 19.01.2017 до Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України з пропозицією

проведення міжвідомчої наради із залученням МТОТ, Мінекономрозвитку та Мінфіну.

За результатами розгляду на Урядовому комітеті з питань економічної фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності 24.01.2017 проект постанови передано 02.02.2017 з Секретаріату Кабінету Міністрів до МТОТ у зв'язку з прийняттям рішення провести узгоджувальну нараду заінтересованих ЦОВВ та спільно доопрацювати проект постанови.

16.02.2017 в Кабінеті Міністрів України проведено нараду під головуванням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України з узгодження законопроекту щодо скасування Закону України «Про ВЕЗ Крим» та внесення змін до проекту постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1035.

Відтак, МТОТ підготувало проект постанови з урахуванням внесених пропозицій та направило його до заінтересованих центральних органів виконавчої влади.

До Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи проект акта направлявся листом від 11.05.2017.

До Секретаріату Кабінету Міністрів України проект постанови направлено листом від 15.05.2017 р.

За результатами опрацювання на Урядовому комітеті з питань економічної фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності 13.06.2017 МТОТ доручено допрацювати проект постанови. При цьому, представник Мінфіну зазначив, що стосовно тексту проекту постанови є зауваження ДФС (на момент розгляду проекту постанови на урядовому комітеті МТОТ отримало погодження Мініфіну без зауважень).

Крім того, попри погодження проекту постанови без зауважень листом від 07.04.2017 р. Мінфін на узгоджувальній нараді, яка відбулася 15.08.2017 р. під головуванням Державного секретаря Кабінету Міністрів України Бондаренка В. з метою обговорення та врахування зауважень, наданих центральними органами виконавчої влади до проекту постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1035, кардинально змінив свою позицію та наполягав на прийнятті змін до постанови в редакції ДФС.

Під час наради, за результатами спільної пропозиції Мін'юсту, Мінфіну, Мінекономрозвитку, ДФС, Секретаріату Кабінету Міністрів України, вирішено запропонувати МТОТ виключити з пункту 1 проекту постанови положення, які регулюють питання переміщення особистих речей, продуктів харчування, лікарських препаратів, транспортних засобів, культурних цінностей та гуманітарних вантажів.

Таким чином, відповідно до Протокольного рішення, МТОТ запропоновано доопрацювати проект постанови та надіслати його на розгляд Мін'юсту для надання висновку та подальшого внесення проекту постанови Кабінету Міністрів України.

Водночас пропозиції Мін'юсту, Мінфіну, Мінекономрозвитку, ДФС, Секретаріату Кабінету Міністрів України висловлені на узгоджувальній нараді 15.08.2017 р., згідно яких МТОТ мало доопрацювати положення проекту постанови, вступають у протиріччя із положеннями підпункту 1 пункту 12.6 статті 12 Закону України «Про ВЕЗ Крим», згідно якого порядок перетину фізичними особами адміністративного кордону ВЕЗ «Крим» встановлюється з урахуванням Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», оскільки частина перша статті 10 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» встановлює, що громадяни України мають право на вільний та безперешкодний в'їзд на тимчасово окуповану територію і виїзд з неї через контрольні пункти в'їзду-виїзду за умови пред'явлення документа, що посвідчує особу та підтверджує громадянство України та частини 1 статті 18 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», відповідно до якої громадянам України, які виїхали за межі тимчасово окупованої території, гарантується дотримання у повному обсязі їхніх прав і свобод, передбачених Конституцією України.

Варто зазначити, що звуження прав громадян України та інших осіб при перетині адміністративної межі шляхом обмеження переліку особистих речей (через відсилання до Митного кодексу України, в тому числі статті 370 МК) і стало головною причиною необхідності змін постанови КМУ № 1035 та одним з основних доводів визнання судом пункту 1 постанови №1035 незаконним та нечинним.

Так, відповідно до мотивувальної частини постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 14.06.2017 № 826/9502/16, колегія суддів погоджується з висновком суду першої інстанції, що прийнявши п. 1 постанови № 1035, Кабінет Міністрів України вийшов за межі наданих йому повноважень, а вказані положення суперечать приписам п. 13.1 статті 13 Закону України «Про ВЕЗ Крим» та ч. 1 ст. 9 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

Зазначені пропозиції Мінфіну, Мінекономрозвитку та ДФС, які мають суттєво обмежити права осіб, які перетинають адміністративну межу, МТОТ вважає неприйнятними та такими, що не сприятимуть забезпеченню прав та законних інтересів осіб, які перетинають адміністративну межу, про що неодноразово було зазначено під час нарад та листувань.

Слід зазначити, що проект постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1035 розроблено МТОТ з метою повноцінного забезпечення інтересів та прав осіб, що знаходяться на тимчасово окупованій території, недопущення погіршення їх соціальних умов, відповідно до встановлених Україною стандартів змісту та спрямованості діяльності держави.

Відповідно до § 49 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, проект постанови в редакції, що відображає позицію МТОТ, як головного розробника проекту, направлено до Кабінету Міністрів України листом від 14.07.2017 № 22/8-3138/1-17

(на виконання пункту 2 протоколу засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 13 червня 2017 р. № 25 та за результатами узгоджувальної наради, проведеної 12 липня 2017 року).

Наразі позиція МТОТ щодо проекту постанови, надісланого до Кабінету Міністрів України листом від 14.07.2017 № 22/8-3138/1-17, залишається незмінною.

Принагідно повідомляємо, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 р. № 218-р затверджено «План заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя» (далі – розпорядження).

Підпунктом 1 пункту 1 розпорядження передбачено розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку пропозицій стосовно внесення змін до актів законодавства України щодо удосконалення порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду.

Головним виконавцем зазначеного заходу визначено МТОТ, виконавцями – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство фінансів України, Державну фіскальну службу України, Міністерство культури України, Адміністрацію державної прикордонної служби України, Міністерство юстиції України та Міністерство інфраструктури України.

Враховуючи, що постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1035 розроблена на виконання підпункту 4 пункту 12.4 статті 12 Закону України «Про ВЕЗ Крим», на виконання підпункту 1 пункту 1 розпорядження МТОТ листом від 22.05.2018 р. звернулось до заінтересованих центральних органів виконавчої влади з пропозицією надати ґрунтовні пропозиції щодо можливих способів вирішення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим» (додається).

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра

Ю. І. Куркчі



**МІНІСТЕРСТВО
З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО
ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ
ОСІБ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196
Тел/факс (044) 284 77 13, e-mail: info@mtot.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 40446210

**Центральним органам виконавчої
влади (за списком)**

№ _____
На № _____ від _____

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (далі – МТОТ) на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 р. № 218-р «Про затвердження плану заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя» (далі – План заходів) звертається з наступного.

Підпункт 1 пункту 1 Плану заходів передбачає розроблення та лодання на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку пропозицій стосовно внесення змін до актів законодавства України щодо удосконалення порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду.

Головним виконавцем зазначеного заходу визначено МТОТ, виконавцями – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство фінансів України, Державну фіскальну службу України, Міністерство культури України, Адміністрацію державної прикордонної служби України, Міністерство юстиції України та Міністерство інфраструктури України.

Законом України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі – Закон України «Про ВЕЗ Крим») передбачено, що на фізичних осіб, які перетинають адміністративний кордон ВЕЗ «Крим» поширюється дія розділу XII Митного кодексу України.

Водночас, Законом України «Про ВЕЗ Крим» передбачено, що митні формальності, пов'язані з переміщенням товарів, транспортних засобів комерційного призначення та громадян через адміністративний кордон ВЕЗ

«Крим», здійснюється у зонах митного контролю, розташованих у місцях, визначених у статті 329 Митного кодексу України.

Однак, Митний кодекс України суттєво звужує права громадян України та інших осіб при перетині адміністративного кордону шляхом обмеження переліку особистих речей (в т.ч. стаття 370 Митного кодексу України).

МТОТ, як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань, зокрема, Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, наполягає саме на скасуванні Закону України «Про ВЕЗ Крим» з внесенням змін до інших спеціальних актів законодавства України задля врегулювання окремих специфічних питань, що пов'язані з забезпеченням прав та свобод громадян України та інших осіб, що законно перебувають на тимчасово окупованій території (зокрема, до Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Податкового кодексу України, Митного кодексу України тощо).

Листом від 24.10.2016 № 22/8-1402-16 розроблений МТОТ проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України» направлено на погодження до Мінфіну, Мінекономрозвитку, МВС, Мінрегіону, ДФС, Адміністрації Держприкордонслужби.

Заінтересованими центральними органами виконавчої влади надано зауваження до розробленого МТОТ проекту Закону України.

Водночас, залишились неврегульовані питання, які на думку МТОТ підлягають обов'язковому врегулюванню на законодавчому рівні у зв'язку із скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим»:

- врегулювання механізмів переміщення рухомого майна громадян України (у тому числі, транспортних засобів, домашніх тварин, особистих речей, що переміщуються у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі) особистих речей через контрольні пункти в'їзду- виїзду з врахуванням положень глави 23 Цивільного кодексу України та ч.1 ст.18 Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

- скасування статусу нерезидентів для осіб, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія;


- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення всіх видів податків та зборів;

- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення кредитних зобов'язань (в тому числі штрафних санкцій, пені, процентів тощо);
- забезпечення права громадян України, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія, на добровільну сплату єдиного соціального внеску;
- визначення вичерпного переліку підстав для заборони особам в'їзду на тимчасово окуповану територію;
- врегулювання податкових та/або митних питань окремими розділами в Податковому та/або Митному кодексах України відповідно;
- введення заборони на час тимчасової окупації на здійснення ліцензованої діяльності ліцензіатами на тимчасово окупованій території.

Враховуючи вищезазначене, на виконання підпункту 1 пункту 1 Плану заходів, з метою розробки та подання на розгляд Кабінету Міністрів України відповідного проекту нормативно-правового акта, пропонуємо в строк до **10.06.2018 р.** надати ґрунтовні пропозиції щодо можливих способів вирішення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим».

Інформацію з пропозиціями просимо надіслати у паперовому вигляді та на електронну адресу: crimea@mtot.gov.ua

Перший заступник Міністра



Ю. І. Куркчі

Список міністерств та державних органів влади
для розсилки до листа

від _____ № _____

1	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
2	Міністерство фінансів України
3	Міністерство культури України
4	Міністерство юстиції України
5	Міністерство інфраструктури України
6	Державна фіскальна служба України
7	Адміністрація Державної прикордонної служби України