



УКРАЇНА

ЦЕНТРАЛЬНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

тел./факс: (+380 44) 286-82-88, www.cvk.gov.ua

08.05.2018 № 21-18-458

на № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
ПАРУБІЮ А.В.

Шановний Андрію Володимировичу!

У зв'язку з надходженням до Центральної виборчої комісії 26 квітня 2018 року депутатського запиту народного депутата України Іоффе Ю.Я. від 19 квітня 2018 року № НД-112/04-41, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 20 квітня 2018 року, стосовно питання призначення та проведення перших місцевих виборів у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді (Луганська область) повідомляємо.

Процедуру призначення перших місцевих виборів визначено частиною сьомою статті 14, частинами п'ятою, шостою статті 15 Закону України "Про місцеві вибори", статтею 7 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад", а також Порядком призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів (далі – Порядок), затвердженим постановою Комісії від 12 лютого 2016 року № 32 (зі змінами).

Згідно з указаними нормативними актами Центральна виборча комісія приймає рішення про призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та відповідних сільських, селищних, міських голів за відповідними зверненнями Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних державних адміністрацій.

До Комісії 14 серпня 2017 року надійшло звернення Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації стосовно призначення перших виборів депутатів Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області та відповідного міського голови у зв'язку з утворенням на території Луганської області Гірської міської об'єднаної територіальної громади, до складу якої увійшли територіальні громади, в жодній з яких чергові вибори до органів місцевого самоврядування 25 жовтня 2015 року не проводилися.

Постановою від 17 липня 2015 року № 645-VIII "Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році" (далі – Постанова) Верховна Рада України призначила чергові вибори депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів на неділю, 25 жовтня 2015 року, крім виборів депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, визначених пунктами 2 і 3 Постанови.

10.05.2018 11:50

ВХ. № 98083

Водночас пунктом 4 Постанови передбачено, що в разі неможливості організувати та підготувати згідно з положеннями закону проведення місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей у зв'язку із здійсненням Російською Федерацією збройної агресії проти України, неможливістю дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі, уникнення терористичної загрози, необхідністю забезпечення безпеки громадян України Центральна виборча комісія приймає рішення про неможливість проведення виборів депутатів відповідних місцевих рад та сільських, селищних, міських голів.

За змістом пункту 1 частини третьої статті 4 Закону України "Про військово-цивільні адміністрації", в редакції, яка діяла до зміни вказаного положення згідно із Законом України від 4 лютого 2016 року № 995-VII, до повноважень обласних військово-цивільних адміністрацій належало надання інформації на запит Центральної виборчої комісії щодо можливості організації та підготовки відповідно до закону проведення відповідних виборів на окремих територіях.

Постановою Комісії від 11 серпня 2015 року № 176 затверджено Роз'яснення щодо визначення окремих районних, міських, районних у містах, селищних, сільських рад Донецької та Луганської областей, щодо яких відсутня можливість проведення чергових виборів депутатів, сільських, селищних, міських голів та перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року (далі – Роз'яснення).

Пунктами 5 та 6 Роз'яснення передбачено, що Донецька і Луганська військово-цивільні адміністрації вносять до Центральної виборчої комісії обґрунтовані подання з доданими до них за встановленою формою переліками районних, міських, районних у містах, селищних, сільських рад Донецької та Луганської областей, які перетинаються лінією розмежування або розташовані у безпосередній близькості до неї та/або в яких відповідні військово-цивільні адміністрації, а також територіальні підрозділи Служби безпеки України та Міністерства внутрішніх справ України у зв'язку із здійсненням Російською Федерацією збройної агресії проти України не в змозі забезпечити безпеку громадян України, проведення виборів з дотриманням стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі та у разі неможливості уникнення терористичної загрози.

До Центральної виборчої комісії 21, 26, 27 та 29 серпня 2015 року надійшли відповідні подання Луганської обласної військово-цивільної адміністрації.

Враховуючи викладене, Комісія постановою від 29 серпня 2015 року № 208 "Про неможливість проведення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Луганської області та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року" встановила неможливість проведення відповідно до положень Закону України "Про місцеві вибори" чергових виборів депутатів районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Луганської області та відповідних

сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року, наведених у переліку, що додається до постанови.

Згідно з указаним переліком відповідні місцеві ради, розташовані на території Попаснянського району Луганської області, територіальні громади яких увійшли до складу Гірської міської об'єднаної територіальної громади, визначені такими, в яких неможливо провести чергові вибори депутатів та відповідних голів 25 жовтня 2015 року відповідно до положень Закону України "Про місцеві вибори".

Також зазначаємо, що за змістом пункту 5 Постанови вибори депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, які не були призначені відповідно до пунктів 2 і 3 Постанови або стосовно яких відповідно до пункту 4 Постанови було прийнято рішення про неможливість їх проведення, будуть призначені Верховною Радою України у строки та в порядку, що передбачені законом, за умов: припинення тимчасової окупації та збройної агресії Російської Федерації проти України, а саме: виведення усіх незаконних збройних формувань, керованих, контрольованих і фінансованих Російською Федерацією, російських окупаційних військ, їх військової техніки з території України; відновлення повного контролю України за державним кордоном України; роззброєння всіх незаконних збройних формувань та найманців, які діють на тимчасово окупованих територіях України; відновлення конституційного ладу та правопорядку на тимчасово окупованих територіях України; забезпечення безпеки громадян України, які проживають на відповідних територіях Донецької і Луганської областей, що створить можливості для дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі.

Центральна виборча комісія постановою від 19 квітня 2017 року № 84 звернулася до Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя щодо надання ними роз'яснень положень Закону України "Про місцеві вибори" з урахуванням пункту 5 Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2015 року № 645-VIII "Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році", зокрема, стосовно можливості призначення Центральною виборчою комісією в межах своїх повноважень місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей до призначення Верховною Радою України та проведення на зазначених територіях відповідних місцевих виборів, а у разі можливості призначення таких виборів – щодо невідкладного законодавчого врегулювання проблемних питань, які можуть виникнути під час організації підготовки та проведення таких місцевих виборів.

Враховуючи, що вказане питання залишилося неврегульованим, Комісія постановою від 18 серпня 2017 року № 161 вдруге звернулася до Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя з проханням надати відповідні роз'яснення (пункт 2 вказаної постанови Комісії).

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування листом від 28 вересня 2017 року № 04-14/13-3074 поінформував Комісію, що зазначені постанови Комісії, а також звернення голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Ю. Гарбуза, в якому він указує на відсутність перешкод для призначення перших місцевих виборів, зокрема в Гірській міській об'єднаній територіальній громаді, перебувають на розгляді в Комітеті.

Водночас з огляду на необхідність прийняття уповноваженими суб'єктами зважених державницьких рішень, що мають враховувати всі фактори впливу, в тому числі у сфері безпеки і оборони, вказаний Комітет звернувся до Ради національної безпеки і оборони України з пропозицією висловити позицію щодо питання призначення виборчими комісіями місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, стосовно яких Центральна виборча комісія прийняла рішення про неможливість проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року, зокрема, призначення у 2017 році перших виборів депутатів Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області та Гірського міського голови у новоутвореній об'єднаній територіальній громаді.

Враховуючи викладене, Центральна виборча комісія в пункті 10 Порядку визначила, що Комісія розглядає відповідні звернення Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної державної адміністрації щодо призначення перших місцевих виборів у разі добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року не призначалися та/або не проводилися, після врегулювання Верховною Радою України питань призначення та проведення місцевих виборів на цих територіях.

До Комісії 26 жовтня 2017 року Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування надіслав копію відповіді Ради національної безпеки і оборони України від 18 жовтня 2017 року, в якій зазначено про направлення запиту до Служби безпеки України з метою всебічного аналізу безпекової ситуації в окремих районах Луганської області та можливості проведення на цій території виборів у новоутворених об'єднаних територіальних громадах. Також надіслано копію відповіді Служби безпеки України від 6 жовтня 2017 року, в якій ідеться, що зазначені в Постанові Верховної Ради України від 17 липня 2015 року № 645-VIII причини, що перешкоджають проведенню місцевих виборів, зокрема в Луганській області, на сьогодні не усунені, а також зроблено висновок, що призначення та проведення відповідних виборів є можливими за умови дотримання положень пункту 5 Постанови та повного виконання Російською Федерацією заходів, передбачених Мінськими угодами, з урахуванням міжнародних стандартів забезпечення безпеки та демократичності виборчого процесу.

Разом з тим, Луганська обласна державна адміністрація – Луганська обласна військово-цивільна адміністрація у своєму зверненні до Центральної виборчої комісії від 9 лютого 2018 року № 6/9-845 зазначила, що, враховуючи результати проведених у січні 2018 року консультацій зі Штабом

Антитерористичного центру при Службі безпеки України щодо можливості гарантування з боку влади законності та правопорядку під час проведення перших місцевих виборів на території відповідних місцевих рад, вона дійшла висновку стосовно відсутності перешкод для проведення перших виборів, зокрема депутатів Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області та Гірського міського голови.

У зв'язку з викладеним Центральна виборча комісія листом від 22 лютого 2018 року звернулася до Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя та Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з проханням надати роз'яснення щодо питань, порушених у постановах Комісії від 19 квітня 2017 року № 84 та від 18 серпня 2017 року № 161 (пункт 2 постанови), у тому числі щодо можливості призначення Центральною виборчою комісією в межах своїх повноважень перших місцевих виборів у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді (Луганська область) до призначення Верховною Радою України та проведення на зазначеній території відповідних місцевих виборів згідно з пунктом 5 Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2015 року № 645-VIII.

Зазначаємо, що 27 квітня 2018 року до Комісії надійшов лист Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя від 26 квітня 2018 року № 04-29/15-1044, у якому Комітет вказує на те, що оскільки Верховна Рада України Постановою встановила, що вибори депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, де чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року не призначалися та/або не проводилися, будуть призначені Верховною Радою України у строки та в порядку, передбачені законом за визначених пунктом 5 Постанови умов, то на сьогодні залишається невирішеним питання щодо призначення місцевих виборів до відповідних органів місцевого самоврядування.

Водночас питання, пов'язане з організацією проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних міських голів, стосовно яких відповідно до пункту 4 Постанови було прийнято рішення про неможливість їх проведення, може бути врегульоване після вирішення питання щодо призначення таких виборів.

Народного депутата України Іоффе Ю.Я. про результати розгляду його депутатського запиту поінформовано.

З повагою

Голова
Центральної виборчої комісії



М. ОХЕНДОВСЬКИЙ