



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

18.07.2018 № 07050-11-2/18949
На № _____ від _____

Верховна Рада України

Народному депутату України
Бурбаку М. Ю.

Шановний Максиме Юрійовичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 07.07.2018 № 26641/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 22.06.2018 № 11/10-2351 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018 року, щодо фінансування медичної та освітньої галузей міста Новодністровськ Чернівецької області і повідомляє.

Щодо додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я

Положення щодо додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (далі – додаткова дотація), зокрема напрями її спрямування, параметри та критерії розподілу між обласними бюджетами регулюються статтею 103⁶ Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Так, розподіл додаткової дотації між обласними бюджетами здійснюється за параметрами та у пропорціях, визначених Кодексом:

50 відсотків обсягу – пропорційно до питомої ваги приведенного індексу відносної податкоспроможності зведеного бюджету області;

50 відсотків обсягу – пропорційно до питомої ваги чисельності наявного населення області.

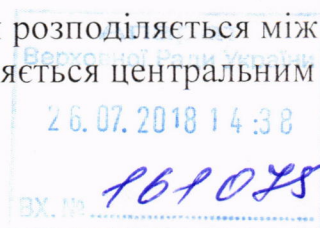
Щодо розподілу додаткової дотації між місцевими бюджетами, то Кодексом встановлено, що він здійснюється у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Застосування такої норми насамперед має на меті забезпечити дотримання таких принципів бюджетної системи, як ефективність, результативність та забезпечити оптимальний розподіл зазначеної дотації між місцевими бюджетами.

Щодо освітньої субвенції

Відповідно до статті 103² Кодексу освітня субвенція розподіляється між відповідними бюджетами на основі формули, яка розробляється центральним

320257 *



органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2018 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі нової формули, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

Формула розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету Новодністровськ Чернівецької області розраховані в обсязі 10,9 млн. гривень.

Слід зазначити, що відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази закладів освіти; місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

За інформацією Департаменту фінансів Чернівецької обласної державної адміністрації, надісланою листом від 20.04.2018 № 05-13/1/4/794-1, обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту в бюджеті міста Новодністровськ Чернівецької області, дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів у розмірі 10,1%.

При цьому відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 № 373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної, загальної середньої, професійної (професійно-технічної), вищої освіти, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування» зазначена надбавка виплачується у граничному розмірі 30 відсотків посадового окладу (ставки заробітної плати), але не менше 5 відсотків, за рішенням керівника у межах фонду оплати праці.

Щодо медичної субвенції

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

Згідно із Законом України від 07.12.2017 № 2246-VIII «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 57 366,7 млн. грн. і зростає у зіставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

Обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету для бюджету міста Новодністровськ Чернівецької області у 2018 році становить 8,5 млн. гривень.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

Крім того, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.06.2018 № 420-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству охорони здоров'я України на 2018 рік, та розподіл медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам між бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад» збільшено обсяг медичної субвенції для спрямування до 1 жовтня 2018 року видатків на надання первинної медичної допомоги бюджетам адміністративно-територіальних одиниць, комунальні заклади охорони здоров'я яких не уклали договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги. Для бюджету міста Новодністровськ Чернівецької області збільшено обсяг медичної субвенції на 0,7 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Кодексу щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

Також відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

За наявності простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати, а також за спожиті комунальні послуги та енергоносії розпорядники бюджетних коштів у межах бюджетних асигнувань за загальним фондом не беруть бюджетних зобов'язань та не здійснюють платежів за іншими заходами, пов'язаними з функціонуванням бюджетних установ (крім захищених видатків бюджету, визначених статтею 55 Кодексу), до погашення такої заборгованості.

Обсяг медичної субвенції для бюджету адміністративно-територіальної одиниці, у закладах охорони здоров'я якої допущена заборгованість із заробітної плати, строк виплати якої пройшов, спрямовується насамперед на здійснення обов'язкових виплат із заробітної плати працівникам.

Видатки, пов'язані із стимулюванням, преміюванням працівників закладів охорони здоров'я зазначеної адміністративно-територіальної одиниці, а також незахищені видатки здійснюються виключно після ліквідації заборгованості із заробітної плати, строк виплати якої пройшов.

До погашення такої заборгованості розпорядники бюджетних коштів не беруть бюджетних зобов'язань та не проводять платежів на видатки, пов'язані із стимулюванням, преміюванням працівників, та на інші незахищені видатки.

Крім того, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 (далі – Порядок надання медичної субвенції), передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

При цьому відповідно до пункту 5 Порядку надання медичної субвенції за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів обласна держадміністрація має право подати МОЗ як головному розпорядникові бюджетних коштів пропозиції щодо перерозподілу видатків медичної субвенції з обласного бюджету бюджетам міст обласного значення, районним бюджетам та бюджетам об'єднаних територіальних громад.

За даними Державної казначейської служби України, обсяг залишків коштів медичної субвенції на рахунках обласного бюджету Чернівецької області станом на 01.01.2018 становив 2,8 млн. грн., станом на 01.06.2018 – 13,8 млн. гривень.

Для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень–червень поточного року до загального фонду бюджету міста Новодністровськ Чернівецької області (без урахування трансфертів) надійшло 20,1 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня–червня минулого року (у зіставних умовах) становив 11,2%, або + 2 млн. гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я та освіти міста Новодністровськ Чернівецької області у 2018 році має вирішуватись відповідними місцевими органами влади за рахунок вищезазначених коштів.

З повагою

В. о. Міністра



О. МАРКАРОВА