



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 1806211 від 21.06.2018

**Народному депутату України
Вілкулу О. Ю.**

Про соціальний захист ветеранів війни в
Афганістані та учасників ліквідації наслідків
аварії на Чорнобильській АЕС

Шановний Олександрє Юрійовичу!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством фінансів, Міністерством охорони здоров'я та Міністерством юстиції на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 07.07.2018 № 26628/1/1-18 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22.06.2018, з питань соціального захисту ветеранів війни в Афганістані та учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, порушених учасниками мітингу, який відбувся у м. Києві 19.06.2018, та повідомляє.

Щодо соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи

Фінансування видатків на соціальний захист і соціальне забезпечення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (далі – постраждалі громадяни), проводиться в межах коштів, передбачених законами України про Державний бюджет України на відповідні роки, тобто виконання Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” від 28.02.1991 № 796-VIII повністю залежить від фінансових ресурсів дохідної частини державного бюджету.

Мінсоцполітики як головний розпорядник коштів за бюджетною програмою КПКВК 2501200 „Соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (далі – КПКВК 2501200) забезпечує проведення соціальних виплат згідно із затвердженими бюджетними призначеннями на відповідні роки.

При формуванні бюджетного запиту на 2018 рік Мінсоцполітики надавало пропозиції Міністерству фінансів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2018 рік за КПКВК 2501200 до 4,1 млрд гривень.

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
14568/0/2-18/29 від 26.07.2018



27.07.2018 09:33

168689



Попри це за КПКВК 2501200 у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачено видатки на рівні минулого року, що не забезпечує обчисленої структурними підрозділами з питань соціального захисту населення обласних і Київської міської державних адміністрацій повної потреби в коштах, необхідних для своєчасного проведення виплат.

Щодо монетизації пільг з оплати проїзду та на оплату житлово-комунальних послуг

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян віднесено до видатків, що можуть фінансуватися за рахунок місцевих бюджетів.

Згідно з пунктом 8 розділу II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 06.12.2016 № 1774-IV передбачені законами України пільги з оплати послуг проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту можуть надаватися у готівковій формі у розмірах та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.

На виконання зазначеного Закону прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 197 „Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах”, якою затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах (далі – Порядок № 197).

Порядком № 197 передбачено надання замість пільг компенсації, розмір якої щорічно буде визначатись обласними, Київською міською державними адміністраціями на відповідний рік, у разі прийняття такого рішення органами місцевого самоврядування. У разі неприйняття органом місцевого самоврядування такого рішення відповідні пільги надаватимуться у безготівковій формі.

Таким чином, упровадження монетизації пільг з оплати проїзду усуне несправедливість нерівномірного доступу до вказаної пільги, унеможливить виникнення конфліктних ситуацій між перевізниками та пільговиками, а пільговикам надасть можливість витратити гроші на свій розсуд.

Відповідно до частини третьої статті 11 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон № 2189), передбачені законодавством пільги та субсидії на оплату житлово-комунальних послуг виплачуються споживачу у грошовій формі у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Згідно з Прикінцевими та перехідними положеннями Закону № 2189 зазначена норма вводиться в дію з 01.01.2019.

Щодо комплексного медико-санітарного забезпечення та лікування постраждалих громадян

Із 2016 року головним розпорядником коштів за бюджетною програмою КПКВК 2301490 „Комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування онкологічних захворювань із застосуванням високовартісних медичних технологій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (далі – КПКВК 2301490) є Міністерство охорони здоров’я України.

Починаючи з 2017 року видатки за КПКВК 2301490 враховуються за такими бюджетними програмами:



КПКВК 2311410 „Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам”;

КПКВК 6561060 „Діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій, спеціалізована консультативно-поліклінічна допомога, що надається науково-дослідними установами Національної академії медичних наук України”;

КПКВК 6521050 „Медичне обслуговування і оздоровлення особового складу та утримання закладів дошкільної освіти Служби безпеки України”;

КПКВК 2301350 „Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я”.

Зазначене розподілення бюджетних коштів призвело до незабезпечення цільовим високовартісним лікуванням постраждалих громадян та, як наслідок, до масового невдоволення серед зазначеної категорії громадян.

Мінсоцполітики неодноразово зверталось до Міністерства охорони здоров'я з пропозицією відновлення цілісності КПКВК 2301490 та сприяння в забезпеченні лікуванням постраждалих громадян за рахунок цільових видатків, передбачених для придбання лікарських засобів, виробів медичного призначення, лабораторних реактивів для стаціонарних спеціалізованих закладів охорони здоров'я, що надають медичну допомогу постраждалим громадянам, у тому числі для лікування онкологічних захворювань.

Згідно з інформацією МОЗ, прийняття Верховною Радою України Закону України від 19.10.2017 № 2168-VIII „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” (далі – Закон № 2168), яким запроваджується медична реформа, докорінно змінює систему охорони здоров'я.

Загальною метою реформи є створення та запровадження нової моделі фінансування, що передбачає чіткі та прозорі гарантії держави щодо обсягу безоплатної медичної допомоги, фінансовий захист громадян у разі хвороби, ефективний та справедливий розподіл публічних коштів і скорочення неформальних платежів.

Закон № 2168 не передбачає стягнення з громадян жодної плати за необхідну їм медичну допомогу. Кожна медична послуга матиме визначений тариф, за яким вона оплачуватиметься закладу охорони здоров'я державою. Обсяг послуг у межах програми медичних гарантій залежатиме від обсягу фінансування системи охорони здоров'я, але при цьому він включатиме всі основні послуги, необхідні для якісного лікування.

Права та гарантії окремих категорій населення на безоплатне або пільгове медичне обслуговування, отримання лікарських засобів чи виробів медичного призначення, які не входять до програми медичних гарантій, реалізовуватимуться згідно з іншими законами, що регулюють такі відносини (зокрема, закони України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про охорону дитинства”), за рахунок відповідних джерел фінансування.

Очікується, що у повному обсязі нова модель медичного обслуговування запрацює з 2020 року.



Стосовно збереження та підтримки державної мережі спеціалізованих закладів охорони здоров'я, що надають медичну допомогу постраждалим громадянам, та розширення Національного переліку основних лікарських засобів зазначаємо, що Перелік спеціалізованих медичних закладів, що забезпечують лікування осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1996 № 1218 (зі змінами).

Майже всі спеціалізовані медичні заклади є комунальною власністю місцевих органів влади. Тому планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання таких закладів проводиться згідно зі статтею 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я органами, уповноваженими управляти об'єктами, відповідно, державної та комунальної власності.

Водночас Мінсоцполітики передбачено видатки в межах бюджетної програми КПКВК 2507020 „Фінансова підтримка громадських об'єднань інвалідів” для відшкодування витрат на лікування у закладах охорони здоров'я на території України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 183 затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки громадських об'єднань інвалідів, яким, зокрема, передбачено спрямовувати бюджетні кошти, надані громадським об'єднанням, на відшкодування на загальну суму до 6 млн грн постраждалим громадянам витрат на лікування в закладах охорони здоров'я на території України, придбання ліків, що відсутні в таких закладах, виробів медичного призначення, протезів, крім зубного протезування дорогоцінними металами та металокерамікою, у порядку, затвердженому Мінсоцполітики за погодженням із Мінфіном.

Крім того, 26.06.2018 набрав чинності наказ Мінсоцполітики від 21.05.2018 № 736, зареєстрований у Мін'юсті 05.06.2018 за № 670/32122, яким затверджено Порядок відшкодування громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, витрат на лікування у закладах охорони здоров'я на території України, придбання ліків, що відсутні в таких закладах, виробів медичного призначення, протезів, крім зубного протезування дорогоцінними металами та металокерамікою.

Також зазначаємо, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2009 № 333 „Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення” (зі змінами) з 01.01.2018 за умови задоволення в повному обсязі потреби в лікарських засобах, зареєстрованих в Україні в установленому законом порядку та включених до Національного переліку основних лікарських засобів, замовники можуть закуповувати лікарські засоби, які зареєстровано в Україні та не включено до зазначеного Національного переліку.

Порядок визначення обсягів потреби в закупівлі лікарських засобів закладами і установами охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, затверджено наказом МОЗ від 11.07.2017 № 782, зареєстрованим у Мін'юсті 13.07.2017 за № 851/30719.



Разом з тим відповідно до статті 32 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі – Закон № 280) „Про місцеве самоврядування в Україні” до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами.

Щодо забезпечення житлом

Відповідно до статей 30 і 31 Закону № 280 облік громадян, які згідно із законодавством потребують поліпшення житлових умов, розподіл і надання житла, що належить до комунальної власності, сприяння розширенню житлового будівництва, надання громадянам, які мають потребу в житлі, допомоги в будівництві житла, в отриманні кредитів, у тому числі пільгових, і субсидій для будівництва чи придбання житла, організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції та ремонту жилих будинків є власними повноваженнями виконавчих органів відповідних місцевих рад.

Згідно зі статтею 71 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) на соціально-економічний розвиток регіонів, виконання інвестиційних проектів, будівництво і придбання житла окремим категоріям громадян відповідно до законодавства спрямовуються капітальні видатки бюджету розвитку місцевих бюджетів.

Крім того, відповідно до статті 91 Кодексу видатки на програми підтримки будівництва (реконструкції) житла для окремих категорій громадян належать до видатків місцевих бюджетів, що можуть проводитися з усіх місцевих бюджетів.

З урахуванням викладеного питання забезпечення житлом постраждалих громадян може вирішуватись місцевими органами виконавчої влади відповідно до наданих їм законодавством повноважень.

Разом з тим із метою виконання Закону № 280 та підвищення соціальних гарантій постраждалим громадянам при підготовці бюджетного запиту на відповідний рік Мінсоцполітики враховує повну потребу в коштах на виконання КПКВК 2501200 і забезпечення житлом постраждалих громадян та подає відповідні пропозиції Мінфіну.

Щодо поліпшення пенсійного забезпечення

На сьогодні на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України Розенка П. В. від 11.06.2018 № 23167/1/1-18 за результатами наради в Кабінеті Міністрів України із представниками громадських об'єднань стосовно соціального захисту постраждалих громадян у Мінсоцполітики опрацьовується питання збільшення розмірів пенсій, визначених відповідно до Порядку обчислення пенсій особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2011 № 1210 „Про підвищення рівня соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (зі змінами).

Стосовно законопроектів „Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо пенсійного забезпечення” (реєстр. № 4442 від 14.04.2016) і „Про внесення змін до Закону України „Про статус і

соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо встановлення належного рівня пенсійного забезпечення” (реєстр. № 4442-1 від 04.05.2016) зазначаємо, що, за розрахунками Пенсійного фонду України, реалізація цих законопроектів потребуватиме у 2018 році додаткових коштів з Державного бюджету України в сумі 600,9 млн грн на місяць.

За таких умов прийняття зазначених пропозицій потребує визначення джерел фінансування витрат на цю мету та забезпечення її реальними коштами.

Потрібно зауважити, що підвищення рівня соціального захисту та пенсійного забезпечення постраждалих громадян має вирішуватися комплексно у межах чинного законодавства з урахуванням соціальної спрямованості політики Уряду, соціально-економічного становища країни та збалансування додаткових видатків із наявними бюджетними ресурсами.

В умовах необхідності наближення законодавства до єдиних принципів пенсійного забезпечення запровадження запропонованих законопроектів змін призведе до збільшення диспропорцій у розмірах пенсій та соціального невдоволення серед пенсіонерів інших категорій. На сьогодні мінімальний розмір пенсії осіб з інвалідністю з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС прирівняно до пенсії осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Разом з цим з урахуванням дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який відшкодовується за рахунок коштів державного бюджету, зазначаємо, що зміни до законодавства, які вимагають збільшення видатків бюджету, мають вноситись із обов’язковим урахуванням фінансових можливостей держави.

Щодо виконання рішень національних судів і Європейського Суду з прав людини, прийнятих за позовами постраждалих громадян

Законом України „Про гарантії держави щодо виконання судових рішень” від 05.06.2012 № 4901-VI (далі – Закон № 4901) встановлено гарантії держави з виконання судових рішень і виконавчих документів, визначених Законом України „Про виконавче провадження”, та особливості їх виконання.

Порядок виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (зі змінами) (далі – Порядок № 845).

Відповідно до абзацу другого підпункту 1 пункту 9 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України та пункту 3 Порядку № 845 безспірне списання коштів державного бюджету проводиться Державною казначейською службою України згідно з черговістю надходження таких рішень, у тому числі надісланих до органів Казначейства органами Державної виконавчої служби, відповідно до Порядку погашення заборгованості за рішеннями суду, виконання яких гарантується державою, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 № 440 (зі змінами).

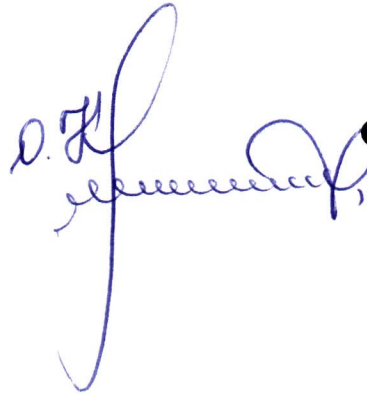
Із метою погашення зазначеної заборгованості перед фізичними особами (громадянами) Законом України „Про Державний бюджет України на 2018 рік” за бюджетною програмою КПКВК 3504040 „Заходи щодо виконання рішень суду, що гарантовані державою” Казначейству передбачено 500 млн гривень.

Оскільки бюджетні призначення на забезпечення виконання судових рішень за програмами соціального захисту у державному бюджеті протягом 2010–2018 років Мінсоцполітики не передбачалися, видатки на зазначені цілі у кошторисах розпорядників бюджетних коштів та у відповідних паспортах бюджетних програм не затверджувалися.

Таким чином, судові рішення про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган, виконуються відповідно до вказаних актів законодавства у порядку черговості та в межах коштів, передбачених на такі цілі у державному бюджеті.

З повагою

перший заступник Міністра



О. Крентовська





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

23.07.2018 № 145/0/18-18/312

На № 14568/0/2-18/29 від 26.07.18

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 20.06.2018 № 917 “Про розподіл обов’язків між Міністром соціальної політики України, його першим заступником та заступниками” та наказу Міністерства соціальної політики України від 10.07.2018 № 629кв “Про відпустку”, обов’язки Міністра соціальної політики України з 23.07.2018 по 10.08.2018 включно виконує перший заступник Міністра Крентовська О. П.

**Заступник начальника Управління звернень
громадян та контролю виконання – начальник
відділу звернень та прийому громадян**

Л. Кірік

