



Прокуратура України

ГЕНЕРАЛЬНА ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011

факс: 280-26-03

03.07.2018 № 05/2-23224-18
На № 04-14/18- від 06.07.2018
2339

Верховна Рада України
Народному депутату України
Найєму М.-М.

Шановний Мустафо-Масі!

Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 08.06.2018, щодо надання інформації про звернення органами прокуратури до суду із заявами про визнання злочинних організацій ЛНР та ДНР терористичними розглянуто.

Повідомляю, що порушені у зверненні питання розглядалися Генеральною прокуратурою України за Вашим попереднім запитом, оголошеним на засіданні Верховної Ради України 20.04.2018. За результатами його розгляду Вам надано повну й обґрунтовану відповідь.

Справді, нормами ч. 3 ст. 24 Закону України «Про боротьбу з тероризмом» визначено, що заява про притягнення організації до відповідальності за терористичну діяльність подається до суду відповідно Генеральним прокурором, прокурорами Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва і Севастополя у встановленому законом порядку.

Проте у цій нормі Закону йдеться про організацію, яка створена в установленому законом порядку (юридична особа, політична партія, інше громадське об'єднання).

На підтвердження цього свідчить посилання у ст. 24 згаданого Закону на можливі структурні компоненти такої організації (відділення, філії, представництва) та вимоги щодо її ліквідації.

Водночас положення вказаної норми не стосуються організації як форми злочинного ієрархічного об'єднання в розумінні КК України, за створення якої передбачено кримінальну відповідальність.

Положеннями цього Закону не визначено спеціальної процедури звернення до суду та розгляду заяв прокурорів щодо визнання організацій терористичними, а тому таке звернення можливе лише в порядку, передбаченому процесуальним законодавством.

Разом з тим приписи КАС України не передбачають можливості звернення до суду з позовом до особи, яка не має адміністративної процесуальної правосуб'єктності.

05.07.2018 10:46

ВХ. № 142628

Так, відповідно до ч. 1 ст. 43 КАС України адміністративна процесуальна правосуб'єктність визнається за громадянами України, іноземцями, особами без громадянства, органами державної влади, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими і службовими особами, підприємствами, установами та організаціями (юридичними особами).

Так звані ЛНР та ДНР не є юридичними особами в розумінні норм процесуального законодавства.

Указане унеможливорює звернення до суду із заявами про притягнення до відповідальності за терористичну діяльність ДНР та ЛНР, які не можуть бути визнані суб'єктами правовідносин і, по суті, є незаконними (самопроголошеними) квазідержавними утвореннями.

Проте це жодним чином не впливає на можливість кримінальної оцінки дій осіб щодо створення та участі у таких організаціях в рамках КК України.

Виходячи із системного аналізу положень ст. 28 КК України та ст. 1 Закону України «Про боротьбу з тероризмом», терористична організація за своєю правовою природою є одним із різновидів стійких злочинних об'єднань.

Також судова практика свідчить про наявність рішень щодо визнання фізичних осіб винними у вчиненні злочину, передбаченого ч. 1 ст. 258-3 КК України, зокрема у створенні стійкого ієрархічного об'єднання – терористичної організації, так званої ДНР, діяльність якої спрямована на порушення громадської безпеки, залякування населення, провокації воєнного конфлікту, міжнародного ускладнення, впливу на прийняття рішень, вчинення або невчинення дій органами державної влади та органами місцевого самоврядування, службовими особами цих органів, об'єднаннями громадян.

У свою чергу у Верховній Раді України очікує на розгляд проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення механізмів боротьби з тероризмом» (від 13.02.2015 реєстр. № 2139), внесений народними депутатами України О. Сироїд, В. Сюмар, В. Чумаком, А. Кожем'якіним.

Цей законопроект спрямований на запровадження судового порядку визнання організацій терористичними, ведення їх реєстру в Україні тощо.

Беручи до уваги зазначене, органами прокуратури заяви до суду про визнання ДНР і ЛНР терористичними організаціями не подавалися.

З повагою

Генеральний прокурор України

Ю. Луценко