



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 20.07.2018 № 28099/1/1-18 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг розглянуло лист Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 06.07.2018 № 11/10-2572 стосовно депутатського запиту народного депутата України Ківалова С.В. від 03.07.2018 № 32/04-30/18 щодо перевірки тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), встановлених для ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал») та надало відповідь народному депутатові України Ківалову С.В. листом, копія якого додається.

Додаток: на 7 арк.

**Перший заступник Міністра**

**В. НЕГОДА**

235834

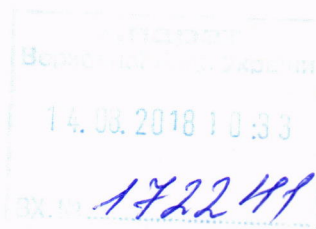
Хоцянівська Н.В.

Довганчин Я.Г. 207-17-09

Міністерство регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального господарства України  
№12/20-10-1985 від 07.08.2018



10





**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Народному депутатові України  
Ківалову С.В.**

**Шановний Сергію Васильовичу!**

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 20.07.2018 № 28099/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 06.07.2018 № 11/10-2572 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг розглянуло Ваш депутатський запит від 03.07.2018 № 32/04-30/18 щодо перевірки тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), встановлених для ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал»), та повідомляє.

Формування, встановлення та застосування тарифів на житлово-комунальні послуги (у тому числі і на централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства.

Згідно із статтею 31 Закону України від 24.06.2004 № 1875 «Про житлово-комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

На сьогодні повноваження щодо встановлення тарифів на комунальні послуги розподілені між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) і органами місцевого самоврядування.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального господарства України  
№ 27/10-8009 від 07.08.2018



Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги тим суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких вона здійснює.

Для решти суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які не підпадають під регулювання НКРЕКП (є ліцензіатами обласних, Київської міської державних адміністрацій), тарифи на комунальні послуги встановлюють органи місцевого самоврядування.

Таким чином, рішення про встановлення тарифів на комунальні послуги може прийматися лише уповноваженими органами - НКРЕКП або органами місцевого самоврядування.

ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал») є ліцензіатом НКРЕКП. Відповідно, тарифи для цього суб'єкта господарювання встановлюються НКРЕКП.

Механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для суб'єктів господарювання – ліцензіатів НКРЕКП, визначено Порядками, затвердженими відповідними постановами НКРЕКП, зокрема:

- Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженим постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 302, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2016 р. за № 593/28723;

- Порядком формування тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), затвердженим постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 303, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 р. за № 499/28629.

Згідно з вимогами вищезазначених Порядків для встановлення тарифів ліцензіат (виконавець) подає НКРЕКП заяву і розрахунки тарифів на послуги на планований період у паперовому та електронному вигляді за встановленою НКРЕКП формою з відповідними підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися для розрахунків.

Таким чином, перевірка розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат, пов'язаних з наданням послуг, здійснюється уповноваженим органом (у даному випадку – НКРЕКП) під час розгляду відповідних розрахункових матеріалів, що, в результаті, дає підстави для прийняття цим органом рішення про встановлення тарифів.

Постановою НКРЕКП від 26.06.2018 № 597 «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 16 червня 2016 року № 1141» ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал») встановлено тарифи:

на централізоване водопостачання:

- споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення – 8,65 грн за 1 куб. м (без ПДВ);

на централізоване водовідведення:

- споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення – 7,43 грн за 1 куб. м (без ПДВ).

За інформацією НКРЕКП, вказані тарифи сформовані з урахуванням:

- узгоджених Департаментом міського господарства Одеської міської ради річних планів ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення;

- норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, погоджених т.в.о. першого заступника голови Одеської облдержадміністрації;

- індивідуальних технологічних нормативів використання питної води, узгоджених начальником Державного управління екології та природних ресурсів в Одеській області, начальником Одеського обласного управління водних ресурсів, начальником управління Держенергоефективності в Одеській області та затверджених заступником міського голови м. Одеса.

При цьому зазначено, що на зміну тарифів вплинули, в першу чергу, наступні чинники:

1) зменшились обсяги реалізації, що враховані в діючих тарифах, а саме:

на 0,01% з централізованого водопостачання;

на 0,09%, з централізованого водовідведення;

2) зросли витрати на оплату праці:

на 2,81% з централізованого водопостачання;

на 19,53% з централізованого водовідведення.

Запланована середня заробітна плата на одного працівника підприємства зросла на 9,13%, а саме з 6284 грн. до 6858 грн. Заробітна плата врахована відповідно до Закону України «Про оплату праці». (Довідково: середня зарплата по Одеській області за даними Держстату станом на 01.07.2018 складає 7631 грн. (у тому числі по промисловості – 9017 грн.);

3) змінились заплановані витрати на оплату електричної енергії:

зросли на 1,21% з централізованого водопостачання;

зросли на 8,41%, з централізованого водовідведення.

Відбулося зростання вартості електричної енергії, що передається на 1 класі напруги на 7,5%, на 2 класі напруги на 7%. При цьому заплановані фізичні обсяги (кВт) використання електричної енергії змінились відносно діючої структури тарифів:

зменшились на 5882,88 тис. кВт або на 5,08% з централізованого водопостачання;

збільшились на 440,95 тис. кВт або на 0,94% з централізованого водовідведення.

Враховані обсяги споживання електричної енергії не перевищують обсяги, що розраховані відповідно до норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, погоджених т.в.о. першого заступника голови Одеської облдержадміністрації;

4) змінилися витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів у зв'язку із внесенням змін до Податкового кодексу України, а саме статті 255, згідно якої змінився об'єкт оподаткування та ставка:

- збільшилися на 20,41% з централізованого водопостачання;
- зменшилися на 0,004% з централізованого водовідведення.

5) інші витрати також зросли у зв'язку з підвищенням вартості реагентів, витрат на ремонти, паливо-мастильні матеріали тощо.

В планових тарифах відповідно до звернення Одеської міської ради від 26.09.2017 № 01.2-14/3153 враховано прибуток в розмірі 37 974,9 тис. грн. з централізованого водопостачання та 51 373,17 тис. грн. з централізованого водовідведення, який має бути спрямований на здійснення виробничих інвестицій.

Фактичні понаднормативні витрати та витрати води за 2017 рік склали 2,58%. Понаднормативні витрати та витрати води не враховані в тарифах.

Зміна тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення призвела до зміни тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що надає ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал»).

У зв'язку з цим постановою НКРЕКП від 26.06.2018 № 599 «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 листопада 2016 року № 2868» ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал») встановлено тарифи на:

- послугу з централізованого постачання холодної води – 9,27 грн. за 1 куб. м (без ПДВ);
- послугу з централізованого водовідведення – 7,95 грн за 1 куб. м (без ПДВ).

Слід зазначити, що за вимогами чинного законодавства України тарифи на житлово-комунальні послуги мають встановлюватися в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво/надання.

Так, згідно з частиною другою статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації)).

Тарифи на комунальні послуги суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих планованих витрат на їх виробництво з урахуванням планованого прибутку.

Згідно зі статтею 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво не допускається.

Виходячи з положень частини сьомої статті 31 цього Закону центральні органи виконавчої влади, національні комісії, що здійснюють державне регулювання у відповідних сферах, несуть відповідальність за наслідки

встановлення або регулювання цін/тарифів, що змінюються ними відповідно до їхніх повноважень.

При цьому Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено, що рішення НКРЕКП можуть бути оскаржені в судовому порядку. Оскарження рішень НКРЕКП не зупиняє їх виконання.

Звертаємо Вашу увагу, що для ліцензіатів НКРЕКП встановлено вимоги щодо інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги згідно з Порядком проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866.

Вищезазначеним Порядком НКРЕКП визначено процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень з питань встановлення цін (тарифів), схвалення/затвердження інвестиційних програм/планів розвитку, розгляду зауважень та пропозицій до проектів рішень, що мають ознаки регуляторних актів НКРЕКП та поширюються на суб'єктів господарювання, державне регулювання діяльності яких здійснюється НКРЕКП.

Також за інформацією, наданою НКРЕКП, рішення про встановлення вищезазначених тарифів на засіданні НКРЕКП 26.06.2018 були підтримані органами місцевого самоврядування (першим заступником Одеського міського голови Орловським А.Й.), як представниками інтересів територіальної громади міста Одеси.

Що стосується перевірки встановлених для ТОВ «Інфокс» (філія «Інфоксводоканал») тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), зазначаємо, що Мінрегіон здійснює свою діяльність відповідно до Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197, та, виходячи із своїх повноважень, здійснює розроблення системи нормативно-правових актів щодо формування цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, стандартів, нормативів, норм, порядків та правил у сфері житлово-комунальних послуг.

Таким чином, Міністерство реалізує засади державної політики ціноутворення шляхом розробки відповідних порядків та механізмів для формування та встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

До повноважень Мінрегіону не належить визначення правомірності (законності) будь-яких дій та рішень, а також втручання в діяльність НКРЕКП, місцевих органів влади, підприємств житлово-комунального господарства, здійснення перевірки встановлених тарифів на житлово-комунальні послуги, перевірки правильності нарахування розміру плати за житлово-комунальні послуги тощо.

Згідно із статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише

на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Під час виконання своїх функцій та повноважень відповідно до закону НКРЕКП діє самостійно та незалежно від будь-якого іншого органу державної влади, іншого державного органу, органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб, суб'єктів господарювання, а також політичних партій, громадських об'єднань, професійних спілок чи їх органів.

Зазначаємо, що державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін, державний нагляд (контроль) за достовірністю інформації, зазначеної у документах про формування, встановлення та застосування державних регульованих цін відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, здійснює Держпродспоживслужба.

Основним із завдань Держпродспоживслужби є здійснення відповідно до закону державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів.

Згідно з частиною другою статті 16 Закону України «Про ціни і ціноутворення» повноваження та порядок діяльності уповноважених органів, права та обов'язки їх посадових осіб, які здійснюють державний контроль (нагляд) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування та застосування державних регульованих цін та державне спостереження у сфері ціноутворення, визначаються цим Законом, Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та іншими законами.

За інформацією, наданою Держпродспоживслужбою, у 2018 році заходи державного нагляду (контролю) у сфері державних регульованих цін здійснюються відповідно до вимог Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відтак, Держпродспоживслужбою здійснюються лише позапланові заходи державного нагляду (контролю) з підстав, визначених статтею 3 цього Закону, зокрема, на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав, за погодженням державної регуляторної служби.

У разі надходження до Держпродспоживслужби обґрунтованих звернень фізичних осіб про порушення суб'єктами господарювання вимог порядку формування, встановлення та застосування тарифів на

централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) в місті Одеса, з додаванням документів чи їх копій, що підтверджують такі порушення (за наявності), Держпродспоживслужбою буде здійснено заходи державного нагляду (контролю) згідно з вимогами чинного законодавства.

З повагою

Перший заступник Міністра



В. НЕГОДА