



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-305

21.09.2018

Виконувачу обов'язків Міністра
фінансів України

МАРКАРОВІЙ О.С.

Шановна Оксано Сергіївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 вересня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 100-09/2018

від " 17 " вересня 2018 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

✓ В.о. Міністра фінансів України
Маркаровій О.С.

Голові Рахункової палати України
Пацкан В.В.

Депутатський запит

щодо нецільового використання Міністерством охорони здоров'я коштів позики, що надається Міжнародним банком реконструкції та розвитку і відсутності звіту та інформації про стан реалізації проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» за 2017 - I півріччя 2018 року

Шановний Володимире Борисовичу!
Шановна Оксано Сергієвно!
Шановний Валеріє Васильовичу!

На прохання Уряду України з кінця 2012 року Світовий банк спільно з МОЗ розпочали підготовку проекту для підтримки реформи медичного обслуговування. 19 березня 2015 року між Україною та МБРР була укладена Угода про позику в обсязі 214,7 млн дол. США для впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» (далі – Проект).

Відповідальним виконавцем Проекту визначено МОЗ, а термін його виконання встановлений на період з 15.06.2015 (дата набрання чинності угодою) до 30.09.2020.

Проект складається загалом з трьох компонентів:

Компонент 1 «Удосконалення надання послуг на місцевому рівні» обсягом фінансування 189,53 млн дол. США виконується структурними підрозділами з питань охорони здоров'я ОДА шляхом реалізації 8 субпроектів.

Компонент 2 «Зміцнення урядування МОЗ у галузі охорони здоров'я» обсягом фінансування 20,2 млн дол. США

Компонент 3 «Підтримка впровадження, моніторинг і оцінювання Проекту» обсягом фінансування 4,46 млн дол. США виконуються безпосередньо МОЗ (далі – компоненти МОЗ).

Проект спрямований на поліпшення надання послуг з охорони здоров'я на обласному рівні, особливий акцент – первинна і вторинна профілактика серцево-судинних захворювань і раку.

Особливістю Проекту є фінансування заходів коштами позики на місцевому рівні шляхом надання субвенції (на безповоротній основі). Таким чином, Проект має бути реалізовано з використанням інвестиційної позики МБРР у розмірі 214, 73 млн. дол. США та плюс щонайменше 10% від суми позики на реалізацію субпроектів за рахунок співфінансування з місцевих бюджетів.

Як орган державної влади, відповідальний за розробку політики у галузі охорони здоров'я, МОЗ несе загальну відповідальність за реалізацію Проекту. МОЗ зобов'язане забезпечити дотримання строків реалізації Проекту, досягнення відповідних показників, та впровадити ефективну взаємодію з ОДА та розпорядниками коштів субвенції.

В 2016 році за результатами аудиту було встановлено, що запозичені на виконання Проекту кошти використовувалися неефективно та у значно менших обсягах, ніж це передбачалося, що підтверджується Звітом Рахункової палати, затвердженого рішенням від 5 грудня 2016 року № 26-3.

Крім того, в зазначеному Звіті зазначено, що Проект впроваджується Міністерством охорони здоров'я (відповідальна установа) спільно з обласними державними адміністраціями восьми областей України із суттєвими відставаннями.

Таким чином, реалізація проекту залишалась на початково-організаційному етапі. Підготовчий етап Проекту тривав майже два роки, але МОЗ не виконало ряду передбачених заходів, необхідних для його своєчасного і належного впровадження.

Головні причини незадовільного стану впровадження Проекту - незабезпечення повноти його підготовки, недоліки в його організації та управлінні, фактична відсутність належного контролю за ходом виконання проекту.

Також наголошую, що кошти, сплачені у вигляді комісійних за резервування через незабезпечення своєчасної вибірки позики фактично є втратою бюджетних коштів.

Через недостатню участь МОЗ і неналежний контроль підготовка контрактів і виконання заходів здійснювалися із значними відставаннями. Планування та проведення закупівель здійснювалося з недоліками і порушеннями встановлених процедур.

Так, за даними Рахункової палати протягом 9 міс. 2016 року виконання заходів закупівель та укладання контрактів за всіма компонентами Проекту в середньому забезпечено на 46% від запланованого.

Рахунковою палатою було зроблено висновок, що в результаті із загальної суми вибраних коштів позики – 2,7 млн дол. США – МОЗ і залучені

облдержадміністрації використали половину – 1,3 млн дол. США. Більша частина цих коштів (66%)! витрачена на консультативні послуги з управління Проектом та його супроводження, решта – на послуги з підготовки реконструкції лікарських амбулаторій у декількох областях, проведення закордонних навчальних поїздок, інформаційних кампаній.

Звертаю особливу увагу, що водночас обсяг використаних МОЗ і облдержадміністраціями коштів позики майже дорівнює сумі бюджетних коштів, випланих Україною кредиторю за обслуговування позики за цей період часу (1,2 млн дол. США), а через незабезпечення своєчасної вибірки позики кошти, сплачені у вигляді комісійних за резервування 26 тис. дол. США (майже 650 тис. грн), фактично є втратою бюджетних коштів.

Такі невтішні результати аудиту, проведеного Рахунковою палатою підкреслюють неспроможність міністерства виконувати керівну роль в розробці політики в галузі охорони здоров'я.

Згідно Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. №70 (далі – Порядок), Мінфін здійснює контроль за цільовим використанням коштів позики та аналізує стан виконання фінансових зобов'язань за договором України з МФО.

Контроль здійснюється Мінфіном відповідно до положень Угоди про позику від 19.03.2015 №8475-UA, Договору про безповоротну передачу коштів між Міністерством фінансів України та Міністерством охорони здоров'я України від 27.04.2015 №13010-05/41, а також відповідно до Порядку.

Є наявна інформація, що на запит Міністерства фінансів від 16.09.2016 №31-19030-02-5/26411 від Міністерства охорони здоров'я не було отримано інформацію в розрізі всіх областей-учасниць Проекту щодо кількості закупівель, реальних термінів їх завершення, даних щодо кількості та сум укладених договорів та тих, які буде укладено, обсягів робіт, які буде завершено і планується оплатити, причин не забезпечення бюджетних призначень, коштів, які не використані у минулому році і зберігатимуться на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів для покриття відповідних витрат.

Вищезазначене дає підстави вважати, що МОЗ неефективно використовує кошти Міжнародного банку реконструкції та розвитку (МБРР), виділені Україні на проект «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей».

Ураховуючи зазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», з метою недопущення порушення Конституції України, законодавства України, прошу:

- 1) надати інформацію про те, які суми коштів вибрано МОЗ і залученими облдержадміністраціями протягом 2017 – I півріччя 2018,

та скільки сплачено за обслуговування позики (відсотки та комісія) за відповідний період;

- 2) надати детальну розшифровку використання коштів Проекту за період 2017 - 1 півріччя 2018 в наступному вигляді:

| | тис. дол. | % |
|--|-----------|---|
| Використано на виконання заходів Проекту, усього | | |
| оплата послуг консультантів | | |
| основна діяльність | | |
| навчальні поїздки та інформаційні кампанії | | |

- 3) провести подальший аудит реалізації Проекту за 2017, півріччя 2018 року та вжити відповідних заходів. У разі, якщо результати аудиту Проекту за вказані періоди вже наявні, прошу їх надати;
- 4) провести моніторинг виконання плану заходів відповідальними виконавцями з реалізації Проекту, провести контроль за використанням коштів позики шляхом перевірки наданих на розгляд та погодження платіжних та підтверджуючих документів на відповідність положенням Угоди про позику та чинному законодавству;
- 5) надати повний та детальний звіт Міністерства охорони здоров'я щодо використання отриманих коштів в рамках реалізації Проекту;
- 6) посилити відповідальність посадових осіб та структурних підрозділів МОЗ за супровід Проекту та контроль за своєчасним й ефективним використанням коштів позики.

Враховуючи критичність та складність ситуації, прошу Вас вжити миттєвих заходів та порушити питання про проведення перевірки Міністерства охорони здоров'я з питання нецільового використання коштів позики по реалізації проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», надати оцінку протиправним діям посадових осіб та притягнути їх до відповідальності.

З повагою,

Народний депутат України



Шурма І.М.