



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-474

21.09.2018

Генеральному прокурору України

**ЛУЦЕНКУ Ю.В.**

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Вовка В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 вересня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 8 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 33 арк. - тільки адресату.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 207/04-771

" 20 " вересня 20 18 р.

Генеральному прокурору України  
Луценку Ю.В.

Голові Національної поліції України  
Князєву С.М.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо розслідування фактів захоплення  
влади в с. Яблунів Канівського району  
Черкаської області*

#### **Шановні Юрію Віталійовичу та Сергію Миколайовичу!**

Відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» я офіційно закріплений депутатською фракцією Радикальної партії Олега Ляшка за Черкаською областю.

Під час виконання своїх повноважень як народного депутата України відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» я постійно здійснюю зв'язок з виборцями, представниками громадськості, місцевого самоврядування та бізнесу, проводжу з ними особисті зустрічі під час моїх робочих поїздок до Черкаської області, систематично вивчаю громадську думку, потреби і запити населення області.

З 2014 р. в рамках зобов'язань щодо Угоди про асоціацію з Європейським союзом в Україні триває важлива реформа децентралізації, яка розпочалася зі схвалення Кабінетом Міністрів України Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні Розпорядженням від 1 квітня 2014 р. № 333-р «Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні».

Зазначена реформа дозволила розпочати формування відповідно до положень Європейської хартії місцевого самоврядування дієвого і спроможного інституту місцевого самоврядування на базовому рівні – об'єднаних територіальних громад (ОТГ). Крім того, завдяки реформі децентралізації місцеві бюджети, за даними офіційного веб-сайту Кабінету Міністрів України,

за останні роки зросли на 123,4 млрд грн: з 68,6 млрд. грн. в 2014 р. до 192 млрд. грн. в 2017 р.

Однак, попри зазначені позитивні досягнення реформи децентралізації, в Україні також відбуваються окремі процеси та події, що спрямовані на її підрив та саботаж.

Так, 18 вересня 2018 р. до мене як народного депутата України звернувся сільський голова с. Яблунів [ ] щодо протиправного та незаконного захоплення влади в с. Яблунів Канівського району Черкаської області за участю посадових осіб Канівської районної державної адміністрації і Канівської районної ради, представників компанії ТОВ «Науково-виробнича фірма “Урожай” (далі – НВФ “Урожай”), яке входить до групи підприємств агрохолдингу “Миронівський хлібопродукт” (далі – МХП), та деяких депутатів Яблунівської сільської ради.

Як зазначає Огороднік В.В., 8 липня 2018 р. Яблунівська сільська рада ухвалила рішення № 25/1 “Про добровільне приєднання Яблунівської сільської громади до м. Канева”.

Після цього, 12 липня 2018 сесією Канівської міської ради було прийнято рішення № 12/28 “Про схвалення проекту рішення про добровільне об’єднання Яблунівської територіальної громади Канівського району Черкаської області до Канівської міської територіальної громади Черкаської області”.

У свою чергу, 20 липня 2018 р. Черкаська обласна державна адміністрація прийняла розпорядження № 575 “Про затвердження висновку Черкаської обласної державної адміністрації щодо відповідності Конституції та законам України проектів рішень про добровільне приєднання територіальних громад”, яким затвердила висновок Черкаської обласної державної адміністрації щодо відповідності Конституції та законам України проектів рішень про добровільне приєднання територіальної громади села Яблунів Канівського району до Канівської міської ради об’єднаної територіальної громади.

Однак, як зазначає [ ], після прийняття зазначених рішень, у серпні 2018 р. на нього почали здійснювати тиск, залякувати та погрожувати представники НВФ “Урожай”, виробничі потужності якої розташовані, зокрема, на території с. Яблунів, з метою скасування прийнятого Яблунівською сільською радою рішення про добровільне приєднання територіальної громади села до Канівської міської об’єднаної територіальної громади, оскільки це суперечить комерційним інтересам компанії.

Так, директор НВФ “Урожай” [ ] . 6 серпня 2018 року зустрівся з сільським головою с. Яблунів [ ] та, за твердженням [ ] наполягав на тому, що він як сільський голова повинен виконати вказівку компанії та не допустити приєднання територіальної громади села до м. Канева, зокрема вжити заходів для скасування зазначеного рішення Яблунівської сільської ради.

Після відмови [ ] виконати вказівку директора НВФ “Урожай” О.А. 8 серпня 2018 р. на особистій зустрічі йому



погрожував начальник служби безпеки НВФ “Урожай” вимагаючи виконати зазначену незаконну вказівку.

Звертаю Вашу увагу, що зазначені дії працівників НВФ “Урожай” - директора \_\_\_\_\_ та начальника служби безпеки ЦП “Урожай” \_\_\_\_\_ можуть мати ознаки злочинів, за які передбачена кримінальна відповідальність за ст. 346 (Погроза або насильство щодо державного чи громадського діяча) та ст. 350 (Погроза або насильство щодо службової особи чи громадянина, який виконує громадський обов'язок) Кримінального кодексу України.

Крім того, 10 серпня 2018 р. за ініціативою НВФ “Урожай” у с. Яблунів відбулись збори жителів села, на яких, за твердженням \_\_\_\_\_, директор зазначеного підприємства \_\_\_\_\_, публічно заявив, що приєднання Яблунівської сільської громади до м. Канева не входить в плани компанії.

Після цього, 13 серпня 2018 р. до \_\_\_\_\_ звернулись чотири з дванадцяти депутатів Яблунівської сільської ради з вимогою скликати позачергову сесію Яблунівської сільської ради для розгляду питання обрання секретаря зазначеної сільської ради.

Відповідно до частини сьомої ст. 46 Закону України “Про місцеве самоврядування” сесія сільської, селищної, міської, районної у місті ради повинна бути також скликана за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради.

Відповідно до частини дев'ятої ст. 46 Закону України “Про місцеве самоврядування” у разі якщо посадові особи, зазначені у частинах четвертій та шостій цієї статті, **у двотижневий строк не скликають сесію на вимогу суб'єктів**, зазначених у частині сьомій цієї статті, або у разі якщо такі посади є вакантними сесія може бути скликана депутатами відповідної ради, які становлять не менш як одну третину складу ради, або постійною комісією ради.

Однак, всупереч зазначеним прямим нормам Закону України “Про місцеве самоврядування”, **вже на наступний день – 14 серпня 2018 р.**, частиною депутатів Яблунівської сільської ради була проведена незаконна сесія, на якій без участі сільського голови с. Яблунів \_\_\_\_\_ були ухвалені наступні протиправні рішення:

– “Про скасування рішення Яблунівської сільської ради” № 1 від 14 серпня 2018 р.;

– “Про обрання секретаря Яблунівської сільської ради” № 2 від 14 серпня 2018 р., згідно якого секретарем Яблунівської сільської ради обрано Майстренко О.М.;

– “Про дострокове припинення повноважень Яблунівського сільського голови” № 3 від 14 серпня 2018 р.

Як зазначає \_\_\_\_\_ в зазначеній сесії брали участь депутати \_\_\_\_\_ а також були присутні з метою нагляду за депутатами голова Канівської районної ради \_\_\_\_\_ голова \_\_\_\_\_

благодійного фонду МХП «Рідна Черкащина» , начальник служби безпеки МХП начальник служби безпеки НВФ “Урожай” та депутат Канівської районної ради

Звертаю Вашу увагу, що серед депутатів, які взяли участь у незаконній сесії, також був колишній депутат Яблунівської сільської ради

**повноваження якого достроково були припинені** Яблунівською сільською радою 29 квітня 2017 р. у зв'язку з його особистою заявою про складення ним депутатських повноважень.

Тож, на час проведення сесії Яблунівської сільської ради 14 серпня 2018 р., він не мав права брати участь в голосуванні. Однак, незважаючи на це, за твердженням зазначена особа **взяла участь в сесії та голосувала за запропоновані проекти рішень, а його голос був незаконно врахований при прийнятті рішень сільською радою.**

Тим самим **самовільно присвоїв собі статус депутата Яблунівської сільської ради**, за що передбачена кримінальна відповідальність згідно ст. 353 (Самовільне присвоєння владних повноважень або звання службової особи) КК України.

Також важливо зазначити, що відповідно до частини другої ст. 79 Закону України «Про місцеве самоврядування» повноваження сільського, селищного, міського голови можуть бути також достроково припинені, якщо він порушує Конституцію або закони України, права і свободи громадян, не забезпечує здійснення наданих йому повноважень.

У протиправному рішенні Яблунівської сільської ради № 3 від 14 серпня 2018 р. “Про дострокове припинення повноважень Яблунівського сільського голови” зазначено про грубе ігнорування прав і свобод громадян, незаконного впливу на депутатів Яблунівської сільської ради, постійного невиконання сільським головою с. Яблунів наданих йому законодавством України повноважень.

Однак, **жодного обґрунтування** наявності передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування» підстав для дострокового припинення повноважень сільського голови у протиправному рішенні Яблунівської сільської ради “Про дострокове припинення повноважень Яблунівського сільського голови” **не зазначено.**

Крім того, за зазначене рішення голосувало **лише 7 (сім)** чинних депутатів сільської ради **замість передбачених законом необхідних 8-ми (восьми)**, тобто 2/3 від загального складу місцевої ради.

Надалі, після обрання секретарем сільської ради, вона звернулася з відповідними незаконними рішеннями до державного реєстратора Канівської районної державної реєстрації , яка **внесла протиправні зміни в Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань** (далі – Єдиний державний реєстр), згідно яких керівником Яблунівської сільської ради та її виконавчого комітету стала

Звертаю Вашу увагу, що рішення сесії Яблунівської сільської ради “Про обрання секретаря Яблунівської сільської ради” № 2 від 14 серпня 2018 р., на підставі якого державний реєстратор . **протиправно** внесла відповідні зміни в Єдиний державний реєстр, **не було всупереч ст. 42 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”** підписане сільським головою.

Тим самим, державним реєстратором . могли бути вчинені кримінальні правопорушення, скоєні за ознакою злочинів, передбачених ст. 358 (Підrobлення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підrobлених документів, печаток, штампів), ст. 365<sup>2</sup> (Зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги) та ст. 366 (Службове підrobлення) КК України.

Після цього, на підставі зазначеного незаконного витягу з Єдиного державного реєстру, . протиправно звернулась до Канівського відділення Державного казначейства з вимогою заблокувати рахунки виконавчого комітету Яблунівської сільської ради та визнати підпис сільського голови с. Яблунів на фінансових документах недійсним.

Надалі, . у своєму зверненні наводить численні факти спроб захоплення у серпні-вересні 2018 р. приміщення Яблунівської сільської ради та привласнення її документів, штампів, печаток, за участю голови Канівської районної ради . заступника голови Канівської районної державної адміністрації . депутатів Канівської районної ради . частиною депутатів Яблунівської сільської ради, за що передбачена відповідальність згідно ст. 341 (Захоплення державних або громадських будівель чи споруд) та ст. 357 (викрадення, привласнення, вимагання документів, штампів, печаток, заволодіння ними шляхом шахрайства чи зловживання службовим становищем або їх пошкодження) КК України.

Звертаю Вашу увагу, що протягом зазначених подій в приміщенні Яблунівської сільської ради були присутні працівники Національної поліції України, які не втручалися в ці події та проявляли бездіяльність, не вживаючи заходів для недопущення вчинення зазначених злочинів.

Також, за інформацією . 5 вересня 2018 р. депутат Канівської районної ради . разом зі своєю дружиною, обраною секретарем Яблунівської сільської ради . увійшли в кабінет секретаря сільського голови, повідомили їй про те, що вона звільнена, та з погрозами вимагали покинути приміщення. При цьому свідком цієї події була одна з мешканок села, яка зробила зауваження . про неправомірність його дій. Після цього, . наніс цій особі тілесні ушкодження, внаслідок чого вона втратила свідомість (<https://www.youtube.com/watch?v=wtM3lcjkhNQ>).

Крім того, за повідомленням . голова Канівської районної державної адміністрації . на апаратній нараді, яка ним проводилась 22 серпня 2018 р. в присутності керівників управлінь районної державної адміністрації та представників правоохоронних органів, заявив про те, що

сільський голова с. Яблунів звільнений з цієї посади та абсолютно незаконно доручив начальнику Канівського відділення поліції застосувати до нього неспроможні дії у вигляді арешту та накладення штрафу на його автомобіль, що є зловживанням службовим становищем (<https://www.youtube.com/watch?v=TLylKB73u9c>).

Важливо зазначити, що у зв'язку з вищенаведеними подіями Канівська міська рада 23 серпня 2018 р. звернулась до голови Черкаської обласної ради, голови Черкаської обласної державної адміністрації і прокурора Черкаської області по питанню **подальшої підтримки приєднання Яблунівської територіальної громади до Канівської міської територіальної громади.**

Сільський голова с. Яблунів звернувся до правоохоронних органів Канівського району та Черкаської області з повідомленнями про вчинення злочинів зазначеними вище посадовими особами.

Однак, жодного реагування відповідно до законодавства України на його звернення з боку правоохоронних органів Канівського району та Черкаської області станом на сьогодні **немає**, що свідчить про **неналежне виконання ними службових обов'язків** у зв'язку з nereагуванням на повідомлення про вчинення злочинів, а також можливе **покриття злочинних дій** організованої групи осіб.

Звертаю Вашу увагу, що такі безпрецедентні події грубо порушують верховенство права в Україні та підривають засади місцевого самоврядування і реформу децентралізації.

Враховуючи вищевикладене та керуючись ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України", пропоную:

**1. Генеральній прокуратурі України та Національній поліції України** відповідно до ст. 214 КПК України внести відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань про можливе вчинення кримінальних правопорушень:

- за ознаками злочинів, передбачених ст. 346 та ст. 350 КК України, скоєних директором ТОВ «Науково-виробнича фірма «Урожай» і

та начальником служби безпеки ТОВ «Науково-виробнича фірма «Урожай», що полягають у тиску та погрозах сільському голові с. Яблунів ;

- за ознаками злочину, передбаченого ст. 353 КК України, скоєного Вдовиченком В.В., депутатські повноваження якого достроково були припинені 29 квітня 2017 р., який самовільно присвоїв собі статус депутата Яблунівської сільської ради і протиправно брав участь та голосував на незаконній сесії Яблунівської сільської ради 14 серпня 2018 р.;

- за ознаками злочину, передбаченого ст. 358 КК України, скоєного , яка використала підроблені документи – протиправні рішення Яблунівської сільської ради "Про обрання секретаря Яблунівської сільської ради" № 2 від 14 серпня 2018 р., згідно якого секретарем Яблунівської сільської ради обрано та "Про дострокове припинення повноважень Яблунівського сільського голови" № 3 від 14 серпня 2018 р.,



прийнятті на незаконній сесії Яблунівської сільської ради 14 серпня 2018 р., та звернувшись до державного реєстратора Канівської районної державної реєстрації з метою внесення змін до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

- за ознаками злочинів, передбачених ст. 358, ст. 365<sup>2</sup> та ст. 366 КК України, скоєних державним реєстратором Канівської районної державної реєстрації яка протиправно внесла зміни до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, згідно яких керівником Яблунівської сільської ради та її виконавчого комітету стала

- за ознаками злочинів, передбачених ст. 341 та ст. 357 КК України, скоєних головою Канівської районної ради заступником голови Канівської районної державної адміністрації депутатами Канівської районної ради які брали участь в захопленні приміщення Яблунівської сільської ради та привласненні її документів, штампів, печаток;

- за фактом нанесення тілесних ушкоджень мешканці с. Яблунів у приміщенні Яблунівської сільської ради 5 вересня 2018 р. депутатом Канівської районної ради

- за ознаками злочину, передбаченого ст. 364 КК України, скоєного головою Канівської районної державної адміністрації, який на апаратній нараді, що проводилась 22 серпня 2018 р. незаконно доручив начальнику Канівської відділення поліції застосувати до сільського голови с. Яблунів неправомірні дії у вигляді арешту та накладення штрафу на його автомобіль.

Також пропоную **Генеральній прокуратурі України та Національній поліції України:**

- провести ретельну перевірку щодо можливого підкупу та незаконного впливу керівниками ТОВ «Науково-виробнича фірма «Урожай» на посадових осіб Канівської районної державної адміністрації і Канівської районної ради, а також на окремих депутатів Яблунівської сільської ради, з метою скасування рішення Яблунівської сільської ради рішення № 25/1 “Про добровільне приєднання Яблунівської сільської громади до м. Канева” та притягнути винних осіб до відповідальності згідно законодавства України;

- здійснити ретельну перевірку та службове розслідування фактів бездіяльності працівників Національної поліції України під час захоплення приміщення Яблунівської сільської ради та привласнення документів, штампів, печаток Яблунівської сільської ради, а також nereагування правоохоронних органів Канівського району та Черкаської області на повідомлення

про вчинення злочинів організованою групою осіб, на предмет неналежного виконання ними службових обов’язків, а також можливого покриття злочинних дій організованої групи осіб, та притягнути винних осіб до відповідальності згідно законодавства України.



## **2. Генеральній прокуратурі України:**

- доручити прокуратурі Черкаської області відповідно до ст. 23 Закону України “Про прокуратуру” (представництво інтересів громадянина або держави в суді) в інтересах держави звернутися до суду з відповідними позовами про скасування протиправних рішень незаконної сесії Яблунівської сільської ради 14 серпня 2018 р.

– “Про скасування рішення Яблунівської сільської ради” № 1 від 14 серпня 2018 р.;

– “Про обрання секретаря Яблунівської сільської ради” № 2 від 14 серпня 2018 р., згідно якого секретарем Яблунівської сільської ради обрано Майстренко О.М.;

– “Про дострокове припинення повноважень Яблунівського сільського голови” № 3 від 14 серпня 2018 р.

Про розгляд мого депутатського запиту прошу поінформувати мене у встановлений законом термін.

Додатки: 3 Зарк.

З повагою

**народний депутат України**



**Вовк В.І.**  
(посв. №207)