



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-496

21.09.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Геращенко І. В. та інших, всього 3 депутата), оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 вересня 2018 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 907"20" вересня 2018 р.

✓ Прем'єр-міністру України  
ГРОЙСМАНУ В.Б.

Тимчасово виконуючій обов'язки  
Міністра охорони здоров'я України  
СУПРУН У.

*Щодо вирішення проблемних питань  
системи охорони здоров'я  
Львівської області*

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**Шановний Володимире Борисовичу!**  
**Шановна пані Уляно!**

В рамках робочого візиту до Львівської області 18.09.2018 року на зустрічі з медиками Львівщини ними була порушена низка проблемних питань щодо першочергового фінансування потреб місцевої медицини.

1. Зокрема, вкрай важливою проблемою для медицини Львівщини є бюджетне фінансування медичних програм, у тому числі щодо забезпечення ліками хворих на цукровий діабет. Препарати інсуліну та схема їх введення мають життєво важливе значення у лікуванні, адже зволікання з призначенням терапії може призвести пацієнта до швидкої загибелі внаслідок діабетичної коми.

Проте майже всі райони Львівщини мають суттєві проблеми із забезпеченням препаратами інсуліну, оскільки виділено недостатньо коштів на їх закупівлю.

Як відомо, відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання відшкодування вартості препарату інсуліну» від 23.03.2016 року №239 окремим категоріям хворих на діабет відпуск препаратів інсуліну здійснюється безоплатно, або з частковим відшкодуванням.

Але на практиці виникає ситуація, коли лікарські засоби відповідно до норм законодавства не надходять. Найбільш поширена ця проблема в сільській місцевості.

Законом України «Про Державний бюджет на 2018 рік» у складі видатків бюджетної програми «Медична субвенція державного бюджету місцевим бюджетам» передбачено обсяг цільових коштів для лікування



хворих на цукровий та нецукровий діабет на рівні 43% від потреби, решта має дофінансовуватися із місцевих бюджетів.

У зв'язку з тим, що відповідно до законодавства фінансування покладено на місцеві бюджети, які в умовах бюджетної децентралізації, не завжди здійснюють вчасно закупівлю, як наслідок, хворі не отримують необхідних ліків, препаратів, і змушені купувати інсулін за власні кошти.

За інформацією Львівської ОДА, при розрахунковій потребі в коштах на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет у Львівській області у сумі 65,062 млн. грн. медичною субвенцією на 2018 рік на їх лікування передбачено фінансовий ресурс в сумі 36,352 млн. грн., який розподілено між бюджетами адміністративно-територіальних одиниць області відповідно до кількості. Дефіцит коштів становить 29,2 млн. грн.

За інформацією медиків, місцеві влади відмовляються виділяти належні кошти для вчасної закупівлі інсуліну, що ставить під загрозу здоров'я місцевого населення.

Очевидно, що цю проблему необхідно вирішувати на державному рівні, можливо, провівши нараду за участю керівників обласних державних адміністрацій та обласних управлінь МОЗ, з визначенням шляхів оптимізації закупівлі і розподілу інсуліну.

2. Іншою проблемою, на якій зосередили свою увагу представники медичної галузі Львівщини, є проблема закупівлі ліків. Як відомо, державним бюджетом на поточний рік на придбання медпрепаратів передбачено 5,9 млрд. грн. Водночас, кошти, виділені на закупівлю ліків на національному рівні, покривають в середньому 45% від усього обсягу потреби. Так, наприклад, програма «Дитячий діаліз» фінансується майже на 100%, а програма «Доросла онкологія» лише на 30%.

За інформацією Львівської ОДА, значна частина ліків та лікарських препаратів закуповуються за кошти міжнародної технічної допомоги. Зазвичай закупівельні ціни є нижчими, аніж у попередні роки. Проте ці ліки та препарати досить часто виявляються простроченими або мають обмежений термін придатності, що ставить під сумнів ефективність залучення міжнародних коштів для допомоги медичній галузі України та загрожує здоров'ю громадян.

У зв'язку з цим просимо надати офіційну інформацію щодо переліку та обсягів закуплених протягом 2018 року ліків та лікарських препаратів для Львівської області, співвідношення обсягів закуплених ліків із реальною потребою, а також щодо строків їх придатності.

3. Відповідно до Наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про Розподіл лікарських засобів для лікування онкологічних хворих, закуплених за кошти Державного бюджету України на 2016 рік» від 02.02.2018 № 176 передбачено розподіл лікарських засобів для лікування онкологічних хворих по областях, у тому числі для Львівської області. Зокрема, було передбачено придбання закупівлі і використання лікарських засобів для лікування онкологічних хворих за бюджетною програмою КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та

комплексних заходів програмного характеру» за напрямом «Централізована закупівля хіміотерапевтичних препаратів, радіофармпрепаратів та препаратів супроводу для лікування онкологічних хворих».

При розрахунковій потребі 65,062 млн. грн на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет у Львівській області, медична субвенція на 2018 рік складає 36,352 млн. грн. Дефіцит коштів становить 29,2 млн. грн.

Водночас, як наголошують керівники онкологічних центрів Львівщини, на кінець вересня цього року ще не закуплено жодного препарату по цій програмі. Відтак, онкохворі Львівщини залишаються без необхідних ліків. За таких умов весь фінансовий тягар лягає на родини онкохворих. Для багатьох ці суми (десятки, сотні тисяч гривень), є непідйомними. Все це позбавляє онкохворих можливості вчасного оперування та проведення належної реабілітації.

Вважаємо, що ситуація, яка склалася у Львівській області щодо забезпечення онкохворих необхідними препаратами, вимагає негайного державного втручання, зокрема, впровадження фінансових компенсаційних механізмів, але, насамперед, мають бути з'ясовані причини зриву закупівель препаратів для онкохворих та прийняті виважені рішення у цій сфері.

4. Окремої уваги з боку Кабінету Міністрів України та МОЗ вимагає проблема неналежного фінансування закладів охорони здоров'я Львівської області. Зокрема, насамперед, тих, які перебувають у комунальній власності та перебувають на балансі місцевих рад. Проте місцеві ради Львівщини часом не закладають у місцеві бюджети достатні кошти на оплату праці лікарів (тим самим фактично відмовляються фінансувати лікарні). Більшість коштів з відповідних державних субвенцій витрачаються на оплату праці медперсоналу.

Зокрема, у поточному році на галузь охорони здоров'я з державного бюджету місцевим бюджетам області виділено медичну субвенцію в розмірі 3,8 млрд. грн. Проте формула розподілу коштів медичної субвенції не забезпечує повноцінної потреби в коштах на утримання галузі охорони здоров'я, зокрема на виплату заробітної плати працівникам галузі. Так, за інформацією медичної профспілки, заборгованість по зарплаті лікарів у Львівській області станом на вересень становить 1, 621, 4 тис. грн.

За результатами проведеної фінансової експертизи затверджених місцевих бюджетів на 2018 рік, Львівською ОДА встановлено, що в окремих місцевих бюджетах не вистачає коштів медичної субвенції на загальну суму 218,2 млн. грн. Водночас, упродовж восьми місяців поточного року в медичних закладах за рахунок скорочення штатних одиниць, зменшення ліжкомісць, здійснення заходів з енергозбереження та економії ресурсів, а також виділення додаткових фінансових ресурсів з місцевих бюджетів було спрямовано на погашення вказаного дефіциту 65, 7 млн. грн. та зменшено його обсяг до 152, 5 млн. грн. Однак це не вирішує проблеми з виплатою заробітної плати в повному обсязі.

З огляду на це, вважаємо за доцільне зібрати представників місцевої влади на рівні Кабінету Міністрів України та в рамках бюджетної



децентралізації обговорити питання відповідальності центральної та місцевої влад за належне фінансування місцевої медицини в необхідних обсягах.

5. Також гостро стоять питання реформування системи медичної освіти. Підвищення якості професійної підготовки майбутніх лікарів відповідно до світових і загальноєвропейських стандартів з метою посилення конкурентоспроможності вітчизняної вищої медичної освіти, оптимізації умов для міжнародної мобільності студентів-медиків і розширення можливостей українських медичних фахівців на вітчизняному та міжнародному ринках праці зумовлені і проголошенням Україною курсу на євроінтеграцію.

Між тим, досі належним чином не опрацьовані механізми трансферу передових медичних технологій у національних медичних навчальних закладах. Відсутність сучасних навчально-тренувальних і симуляційних центрів у багатьох закладах медичної освіти Львівської області, є суттєвою перешкодою на шляху якісної підготовки майбутнього медика. Сучасне навчання передбачає клінічні демонстрації станів та захворювань у хворих, яких може не бути під час занять у клінічних закладах.


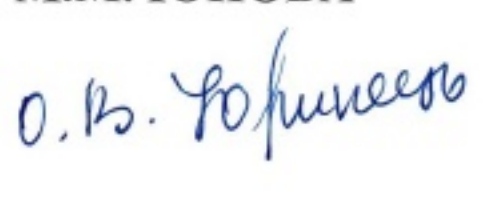
Натомість, за інформацією медиків Львівщини, серед місцевих закладів медосвіти зникають програми симуляційних технологій, кошти на придбання нових технологій не виділяються. За таких умов важко сподіватися на отримання студентами-медиками якісної медичної освіти, що потім негативно позначатиметься на якості надання медичних послуг населенню.

З огляду на важливість впровадження інноваційних технологій у сферу вищої медичної освіти та з метою покращення умов навчання слухачів та студентів медичних коледжів, підвищення рівня їх знань та практичних навичок, багаторазового відпрацювання в умовах наближених до реальних, просимо розглянути можливість створення симуляційного центру (так званої «Віртуальної операційної»). Для створення такого центру, забезпечення його необхідним медичним обладнанням, яке буде використовуватися в навчальному процесі, необхідно виділення цільових коштів з державного бюджету, що має стати предметом розгляду МОЗ та Уряду.

Враховуючи вищевикладене та на підставі статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», просимо розглянути порушені проблемні питання системи охорони здоров'я Львівської області та вжити заходів щодо їх розв'язання у межах визначеної законодавством компетенції.

Відповідь просимо надати у строки, встановлені законодавством.

**З повагою**

 **І.В. ГЕРАЩЕНКО**  
**М.М. ІОНОВА**  
 *О.В. Юрків*