



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-788

05.10.2018

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 5 жовтня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;
матеріали на 4 арк.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

788



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 103-09/2018

від "03" жовтня 2018 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

Депутатський запит

щодо встановлення та притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у завданні збитків державі внаслідок проведення державних закупівель лікарських засобів та виробів медичного призначення через міжнародні організації

Шановний Володимире Борисовичу!

Програмою діяльності нинішнього Уряду до основних його цілей було віднесено нову соціальну політику, у тому числі реформу системи охорони здоров'я. Цією реформою було запропоновано передачу функцій державних закупівель від МОЗ до міжнародних організацій шляхом закупівлі медичних препаратів через міжнародні організації та фонди.

Актуальність реалізації завдання подолання корупції під час державних закупівель у цій сфері та визначення шляхів підвищення ефективності використання бюджетних коштів сьогодні обумовлена соціальною важливістю своєчасного доступу громадян до необхідних лікарських засобів і медичних виробів.

Зазначаю, що послуги обраних МОЗ для здійснення державних закупівель міжнародних організацій також оплачуються коштом державного бюджету (ПРООН – 5% від суми закупівель щорічно, Краун – 5%, ЮНІСЕФ – 4-5% щорічно без врахування витрат на логістику - 1,5%.

В Звіті Рахункової палати, затвердженої рішенням від 22.08.2017 №17-1 зазначено, що Міністерство, укладаючи договори із міжнародними спеціалізованими організаціями, не передбачило в них відповідальності за несвоєчасну поставку, поставку товару неналежної якості і кількості. Таким чином МОЗ взяло на себе повну відповідальність за якість і кількість лікарських засобів і медичних виробів, закуплених цими організаціями, починаючи з моменту їх ввезення на територію України і до передачі їх до закладів охорони здоров'я. Також не передбачено і механізмів для розв'язання спорів між сторонами у закупівельному процесі під українською юрисдикцією. Умови договорів, укладених з міжнародними спеціалізованими організаціями, фактично унеможлиблюють контроль за використанням коштів Державного бюджету України.

Так, згідно звіту тієї ж Рахункової палати станом на 01.09.2017 міжнародними спеціалізованими організаціями не було використано загалом 2 064 675,5 тис. грн коштів державного бюджету, з них кошти 2015 року – 88 331,4 тис. грн, 2016 року – 1 976 344,1 тис. гривень.

Вибір міжнародних спеціалізованих організацій для здійснення закупівлі лікарських засобів і медичних виробів за кошти 2015–2017 років здійснювався за відсутності механізму застосування визначених Урядом критеріїв вибору і порядку його проведення. Як наслідок – необ'єктивність вибору, здійснення його в ручному режимі і ризики помилок при здійсненні вибору міжнародних спеціалізованих організацій, а отже – ризики корупції при прийнятті рішень.

На закупівлю лікарських засобів і медичних виробів за кошти 2015–2016 років МОЗ лише наприкінці цих років уклало шість договорів і один меморандум із міжнародними спеціалізованими організаціями. Станом на 21.07.2017 договори з міжнародними спеціалізованими організаціями на закупівлю лікарських засобів і медичних виробів за кошти державного бюджету 2017 року взагалі не були укладені.

Кошти держбюджету від 12 до 20 місяців перебували на рахунках міжнародних спеціалізованих організацій і не використовувалися за призначенням, що свідчить про їх непродуктивне використання.

Тривале погодження МОЗ кошторисів витрат на закупівлю лікарських засобів і медичних виробів у 2016–2017 роках і наказів про розподіл призвело до затримки їх закупівлі міжнародними спеціалізованими організаціями і постачання до закладів охорони здоров'я. Водночас терміни придатності цих засобів і виробів спливають. Крім того, створено умови для порушення схем лікування хворих або переривання лікувального процесу.

Таким чином, МОЗ у ряді випадків приймало рішення щодо використання бюджетних коштів на закупівлю лікарських засобів за відсутності підтвердженої потреби та будь-яких обґрунтувань.

Отже, Міністерство, приймаючи лікарські засоби з термінами придатності менше 15-ти місяців або 75 відс. від загального терміну придатності, не забезпечило отримання на окремі з них гарантійних листів щодо їх заміни у разі невикористання до завершення терміну придатності.

Вищезазначене підтверджує, що закупівля лікарських засобів через міжнародні організації має суттєві недоліки, наслідком яких є те, що пілий ряд медикаментів залишились не поставленими в регіони.

Зокрема, згідно офіційних даних, наведених на сайті Міністерства охорони здоров'я станом на 01.10.2018 за кошти держбюджету на 2017 рік поставлено в регіони по програмі донорство крові – 0% від потреби, дитячий діаліз – 0% від потреби, по нефрології дорослій – 0% від потреби, ендопротези і набори для імплантації – 0,61%, онкології та онкогематології дитячій (ВМП) – 0,09%, по програмі туберкульоз – 0%. Зазначаю, що Всесвітня організація охорони здоров'я (ВООЗ) у вересні 2018 року назвала туберкульоз найбільш смертною хворобою на планеті, випереджаючи синдром надбаного імунodefіціту (СНІД).

Міжнародна компанія Crown Agents за минулий рік, отримавши стовідсоткову передоплату, поставили ліків лише на 34,51 відсотків.

Станом на 1 вересня 2018 року дебіторська заборгованість Міністерства охорони здоров'я за міжнародними закупівлями (бюджетною програмою 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм») складає 3,72 млрд. грн., в т.ч. КРАУН – 842 млн грн., ЮНІСЕФ – 839 млн грн., ПРООН – 2,04 млрд грн.

Як орган державної влади, відповідальний за реалізацію політики у галузі охорони здоров'я, МОЗ повинен понести відповідальність за всі ці дії.

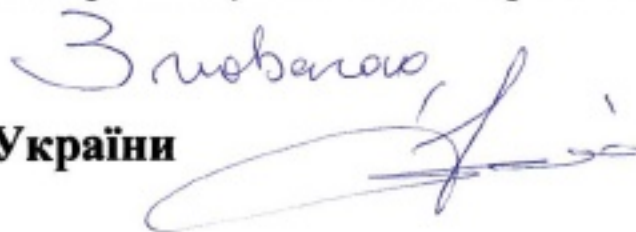
Враховуючи зазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», з метою недопущення порушення законодавства України, вимагаю:

- притягнути до відповідальності посадових осіб, винних у неякісній організації процесу державних закупівель та поставок в регіони лікарських засобів та виробів медичного призначення через міжнародні організації.

Відповідь прошу надати у встановлений законодавством строк.

Додаток: Інформація про здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій за кошти держбюджету на 4 арк. в 1 прим.

Народний депутат України



**Ігор Шурма
(№186)**