



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Народному депутатові України
Ківалову С. В.

Щодо розгляду депутатського запиту

Шановний Сергію Васильовичу!

Міністерство освіти і науки України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 19.09.2018 № 36298/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 07.09.2018 № 11/10-31 розглянуло Ваш депутатський запит від 04.09.2018 № 67/04-30/18 щодо збільшення обсягу освітньої субвенції і повідомляє.

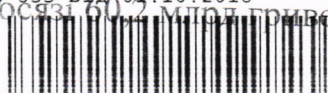
Відповідно до статті 103² Бюджетного кодексу України освітня субвенція спрямовується на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів, викладачів професійно-технічних та вищих навчальних закладів I - II рівнів акредитації державної та комунальної власності, які викладають предмети згідно з Державним стандартом базової і повної загальної середньої освіти.

Розрахунок обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2018 рік здійснено на основі Формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 №1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

Затвердження нової формули дало можливість здійснити перехід від розрахунку видатків на утримання неефективної мережі закладів загальної середньої освіти до розрахунку видатків на підставі нормативної кількості ставок педагогічних працівників, навчального навантаження, нормативної наповнюваності класів та нормативного (розрахункового) розміру заробітної плати.

Нормативна (розрахункова) заробітна плата розраховується з урахуванням підвищення соціальних стандартів, застосуванням максимальних розмірів надбавок та доплат вчителям і необхідності виплати грошової винагороди та допомоги на оздоровлення у розмірах, визначених законодавством.

В Державному бюджеті України на 2018 рік видатки освітньої субвенції передбачені в обсязі 60,2 мільярда гривень.



Слід зазначити, що за даними Державної казначейської служби України залишок коштів освітньої субвенції станом на 01.01.2018 становив 4,1 млрд грн, станом на 01.08.2018 він збільшився на 3,0 млрд грн і становив 7,1 млрд гривень.

Пунктом 3 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, передбачено, що залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази закладів освіти.

За інформацією обласних, Київської міської державних адміністрацій за перше півріччя поточного року за рахунок залишків коштів освітньої субвенції на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників спрямовано 0,8 млрд гривень.

Що стосується незабезпеченості коштами освітньої субвенції, то згідно з вищезазначеним Порядком відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Державної казначейської служби України.

За інформацією обласних, Київської міської державних адміністрацій за рахунок власних коштів місцевих бюджетів на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти у I півріччі спрямовано 3,2 млрд гривень.

Обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту, дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів у розмірі більше 20% у 228 місцевих бюджетах, від 10% до 20% - у 934 місцевих бюджетах, менше 10% - у 108 місцевих бюджетах.

При цьому, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 №373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної, загальної середньої, професійної (професійно-технічної), вищої освіти, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування» зазначена надбавка виплачується у граничному розмірі 30 відсотків посадового окладу (ставки заробітної плати), але не менше 5 відсотків, за рішенням керівника у межах фонду оплати праці.

Також зазначаємо, що факторами, що впливають на незабезпеченість видатків на освіту, є низька наповнюваність класів у закладах загальної середньої освіти (у 2017/2018 н. р. у формульному розрахунку освітньої субвенції застосовується розрахункова наповнюваність класів, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 №1088). Оскільки на даний час фактична наповнюваність класів у закладах загальної середньої освіти значно менше розрахункової, здійснюється надлишкове утримання 5209 класів, що призводить до неефективного використання коштів в обсязі близько 2,0 млрд гривень.

Щодо можливих додаткових джерел фінансування витрат, пов'язаних з фінансуванням закладів загальної середньої освіти, то ними можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, капітальні видатки бюджету розвитку, кошти розміщені на депозитних (вкладних) рахунках в установах банків, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за інформацією Міністерства фінансів України за січень-серпень поточного року до загального фонду місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) надійшло 148,7 млрд грн., приріст надходжень до загального фонду аналогічного періоду минулого року (у співставних умовах) становив 23,1%, або + 27,9 млрд гривень.

Станом на 01.09.2018 обсяг нерозподілених вільних залишків коштів місцевих бюджетів становив 2,9 млрд гривень.

Місцевими радами станом на 01.07.2018 затверджено капітальні видатки бюджету розвитку в обсязі 92,7 млрд гривень.

Станом на 01.09.2018 на депозитних (вкладних) рахунках в установах банків місцевими радами розміщено 15,4 млрд гривень.

Додатковим джерелом фінансового забезпечення закладів освіти можуть бути кошти стабілізаційної дотації, яка передбачена у Державному бюджеті України на 2018 рік в обсязі 200,0 млн гривень.

Разом з тим, рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економного використання бюджетних коштів тощо.

Крім того, з метою своєчасної виплати заробітної плати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 647-р «Про перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2018 році» здійснено перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам в межах бюджетів областей в загальному обсязі 71,1 млн грн., яким збільшено видатки для окремих місцевих бюджетів Волинської, Закарпатської, Івано-Франківської, Харківської, Хмельницької, Херсонської, Чернівецької та Чернігівської областей.

Разом з цим повідомляємо, що відповідно до доручення Кабінету Міністрів України від 10.08.2018 №31940/1/1-18 обласним, Київській міській держадміністраціям доручено вжити відповідних заходів щодо своєчасної виплати заробітної плати, відпускних та допомоги на оздоровлення педагогічним працівникам.

Також, з метою вирішення проблемних питань фінансування закладів загальної середньої освіти, які виникли із застосуванням нової Формули, в освітній субвенції на 2019 рік вперше враховані видатки на оплату праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти у зв'язку із

поділом класів на групи при вивченні окремих предметів, закладів загальної середньої освіти приватної форми власності.

Щодо видатків на оплату праці вихователів груп продовженого дня, то вказані видатки враховані в освітній субвенції на 2019 рік в межах видатків на оплату праці педагогічного персоналу, який не проводить навчальних занять (директори та їх заступники, керівники гуртків тощо), шляхом застосування окремих коефіцієнтів.

Також у загальному обсязі освітньої субвенції на 2019 рік враховані видатки на оплату праці працівників інклюзивно-ресурсних центрів у обсязі 624,5 млн гривень.

Таким чином, органи виконавчої влади та місцевого самоврядування мають вживати всі можливі заходи щодо своєчасної виплати заробітної плати педагогічним працівникам, та недопущення виникнення простроченої кредиторської заборгованості з цих виплат.

З повагою

Перший заступник Міністра



В. В. Ковтунець