



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1219

09.11.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Вадатурського А. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 11 арк. - тільки адресату

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
Вадатурський Андрій Олексійович

01008, Київ, вул. Грушевського, 5, тел.: +38(044) 255-37-46, E-mail: [avadaturskyi@rada.gov.ua](mailto:avadaturskyi@rada.gov.ua)

1219  
«07» 11 2018 року  
Вих. № 1331

**Прем'єр-міністрів України**  
**Гройсману В. Б.**

**Депутатський запит**

*у порядку ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»*

*Щодо відновлення функціонування*

*Миколаївської регіональної філії Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків*

**Шановний Володимире Борисовичу!**

31.01.2018 року до мене, як до народного депутата України, надійшло колективне звернення № 1541 від представників морегосподарського комплексу та керівництва портів Миколаївської області, стосовно сприяння у вирішенні питання відновлення функціонування Миколаївської регіональної філії Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків.

Миколаївська регіональна філія Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків була створена 07 червня 2005 року наказом Інспекції № 61 «Про створення Миколаївської регіональної філії» відповідно до наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2005 року № 136 «Про затвердження структури Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків», без статусу юридичної особи для задоволення потреб регіону.

З моменту створення Миколаївською регіональною філією проводилася організація роботи Державних кваліфікаційних комісій за напрямками «Судноводіння», «Суднові механіки, суднові електромеханіки, суднові рефрижераторні механіки», «Суднові радіоспеціалісти», «Члени суднової команди», «Фахівці портового, службово-допоміжного і технічного флоту та малотоннажних суден». Організація засідань за напрямком «Фахівці портового, службово-допоміжного і технічного флоту та малотоннажних суден» взагалі проводиться лише у Миколаївській та Одеській регіональних філіях (кандидати за цим напрямком є співробітниками морських портів (наприклад, Миколаївський морський порт, спеціалізований порт «Ольвія») та інших підприємств та організацій галузі (наприклад, ДП «Дельта-Лоцман»).

Так, загалом у період з 2012 року по 2017 року (з моменту введення у роботу Автоматизованої системи перевірки документів моряків України) у Миколаївській регіональній філії підтвердили (підвищили) свою кваліфікацію понад 26 000 кандидатів за різними напрямками.

22 листопада 2017 року начальником Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків було затверджено, нову «Організаційну структуру Державної організації «Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків», відповідно до якої не було включено Миколаївську та Белгород-Дністровську регіональні філії. Дана структура була погоджена з Міністром інфраструктури України 07 грудня 2017 року.



30 жовтня 2017 року начальником Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків, було видано наказ № 191 «Про скорочення штату працівників та затвердження штатного розпису Інспекції». Підставою видання даного наказу стала службова записка начальника відділу фінансово-економічного планування Білоуса Г.М. від 19.10.2017 року № 1935.

14 грудня 2017 року начальником Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків, було видано наказ № 210 «Про ведення в дію нової організаційної структури Інспекції» та наказ № 211 «Про затвердження та введення в дію Штатного розпису Інспекції», відповідно до яких Миколаївська регіональна філія була виключена зі структури Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків, без аргументації підстав даного виключення.

31.01.2018 року задля врегулювання даного питання мною, як народним депутатом України, було направлено депутатське звернення № VIII/328-1737 на Мінінфраструктури, з проханням про вжиття заходів реагування, щодо відновлення функціонування та включення Миколаївської регіональної філії до організаційної структури Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків, а також з проханням про надання економічно-правового обґрунтування правомірності та доцільності виключення зі структури Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків Миколаївської регіональної філії.

У листі-відповіді Мінінфраструктури № 1537/27/10-18 від 16.02.2018, була висловлена позиція, щодо причин закриття Миколаївської регіональної філії, проте в даному листі не було надано реальних роз'яснень щодо питань порушених у депутатському зверненні від 31.01.2018 року № VIII/328-1737.

Зокрема, було зазначено, що фінансові проблеми в Інспекції пов'язані зі зменшенням кількості моряків, які підтверджували кваліфікацію в 2017 році. Так, за результатами діяльності Інспекції за 9 місяців 2017 року розмір чистого доходу становив всього 23 056,00 тис. грн. (83,5 % від плану), у тому числі у III кварталі 2017 року фактичний показник чистого доходу від реалізації зменшився на 37 % порівняно з плановим показником, що мало наслідком збитки Інспекції у розмірі 395,0 тис. грн., а Миколаївська регіональна філія надала «всього» 10% загального обсягу надходжень Інспекції.

Окремо, було зазначено про те, що Інспекція розглядає можливість обслуговування моряків м. Миколаєва та області із залученням виїзних ДКК Херсонської регіональної філії Інспекції.

Проте при детальному аналізі позиції Мінінфраструктури про найнижчий середньомісячний дохід Миколаївської регіональної філії Інспекції, було встановлено, що дана інформація не відповідає дійсності з огляду на порівняльну таблицю:

**Порівняльна таблиця результатів роботи філій Інспекції за 2017 рік**  
за кількістю виданих протоколів

	Ізмаїл	Київ	Маріуполь	Миколаїв	Одеса	Херсон
Судноводіння	1312	239	325	714	1485	629
Енергетика суден	1966	157	266	863	1767	796
Радіозв'язок	1043	114	428	638	2375	738
Рядовий склад	1310	0	875	503	1611	587
Спеціалісти портофлоту	0	0	35	57	29	0

В таблиці представлені результати діяльності філій відповідно до кількості виданих протоколів особам, що підтверджували/присвоювали звання. Тобто, виходячи із наведених результатів **Миколаївська регіональна філія була третьою за результативністю роботи**, що вказує на великий попит серед моряків.

Із 50 осіб, що скорочувалися в Інспекції – 13 працівників припадали на Миколаївську філію, тобто 26% усіх скорочуваних осіб припало лише на одну філію. Проте центральний апарат Інспекції скорочення майже не торкнулося, незважаючи на те, що центральний апарат Інспекції жодних послуг не надає, а лише оброблює інформацію з регіональних філій.

07.03.2018 року мною було повторно складено депутатське звернення № VIII/328-1800 на Мінінфраструктури, щодо питання відновлення функціонування Миколаївської регіональної філії та її включення до організаційної структури Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків.

У листі-відповіді Мінінфраструктури № 2770/27/10-18 від 22.03.2018 року було зазначено, що протягом 2014-2018 років індекс інфляції сягнув 201,6 %, а тому така макроекономічна ситуація призвела до збільшення цін на товари та послуги, зростання тарифів на комунальні послуги та оренду при одночасному падінні доходів Інспекції, що не може сприяти нормальному функціонуванню Інспекції без проведення реформування її діяльності.

Таким чином, питання відновлення функціонування Миколаївської регіональної філії Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків може бути розглянуто після покращення її фінансового становища.

З огляду на вищевказане, 01.06.2018 року мною було складено депутатське звернення № VIII/328-1873 на Мінінфраструктури, з проханням про надання інформації про ряд показників діяльності Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків.

У листі-відповіді Мінінфраструктури від 04.07.2018 року № 7167/55/10-18 було зазначено, що підтвердження кваліфікації в 2018 році пройшли 5556 моряків.

Протягом січня-травня 2018 року Інспекція отримала 5859,0 тис. грн. доходів від підтвердження кваліфікації моряків у Державних кваліфікаційних комісіях, зокрема: протягом січня – 864,0 тис. грн., лютого – 1024,0 тис. грн., березня – 1233,0 тис. грн., квітня – 1127,0 тис. грн., травня – 1611,0 тис. грн.

Щодо кількості працівників Інспекції, то станом на 01 січня 2018 року чисельність адміністративного апарату Інспекції становила 65 працівників, регіональних філій – 68 працівників. Станом на 31 травня 2018 року в адміністративному апараті Інспекції налічувалося 59 працівників, у регіональних філіях – 28 працівників.

**Так, фактичні дані свідчать про подальше зменшення величини чистого доходу у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року.**

**Чистий дохід Інспекції, отриманий протягом I кварталу 2018 року склав всього 46 % від розміру цього показника за аналогічний період 2017 року. Виконання плану за цей період – 70,9 %.**

У 2019 році Інспекцією планується отримання доходів у розмірі 29730,0 тис. грн.: чистого доходу (виручки від реалізації послуг) в обсязі 29550,0 тис. грн., у т. ч.: від надання послуг з підтвердження кваліфікації моряків – 19680,0 тис. грн.; від надання послуг Державного реєстру документів моряків – 4108,0 тис. грн., забезпечення виготовлення і видачі Послужної книжки моряка – 5732,0 тис. грн.; за видачу нагрудних



знаків «Капітан далекого плавання» та «Судновий механік першого розряду» – 30,0 тис. грн.

Окрім доходів від реалізації послуг, пов'язаних із виконанням Інспекцією основних функцій, Фінансовим планом на 2019 рік заплановано отримання інших операційних доходів на суму **180,0 тис. грн.**, обсяг яких формується за рахунок одержання можливих відсотків банку за договором про розрахунково-касове обслуговування – за використання залишків коштів на рахунку організації. Таким чином, загальний **обсяг чистого доходу Інспекції заплановано в обсязі 29730,0 тис. грн.**

***Проведені оптимізаційні заходи реформування регіональних філій Інспекції не свідчать про покращення економічної ситуації в діяльності загалом самої Інспекції, а планові економічні показники на 2019 рік виглядають нереалістичними.***

Наразі, в роботі Інспекції та її регіональних філіях простежується непослідовність управлінських рішень та погіршення ситуації.

Так, було призначено одного керівника над Маріупольською та Херсонською філією та над Одеською та Ізмаїльською регіональними філіями Інспекції, у зв'язку з чим відсутнє повноцінне управління. При цьому, основною функцією Інспекції є підтвердження кваліфікації моряків у постійно діючих державних кваліфікаційних комісіях (ДКК), а також підтвердження документів моряків, що засвідчують їх кваліфікацію. Тобто ці комісії повинні працювати постійно та стало.

Результатом такого підходу стало неефективне виконання функцій з підтвердження кваліфікації моряків. Моряки стоять в тижневих чергах задля того аби записатися на комісії. Суттєві затримки мають місце також під час підтвердження легітимності документів моряків в Державному реєстрі документів моряків України.

При цьому до цього часу не запроваджено систему електронного запису моряків на комісії та систему електронного тестування в ДКК, що створює ряд корупційних ризиків та шляхів для зловживань.

Протягом останніх місяців взагалі повністю припинено діяльність державних кваліфікаційних комісій в м. Ізмаїл, м. Маріуполь та м. Херсон. На цей час повною мірою комісії працюють лише в Одеській регіональній філії.

Крім того, Інспекцією здійснено заміна членів державних кваліфікаційних комісій на нових осіб, без досвіду та без відповідної атестації, чим порушуються вимоги Конвенції ПДНВ.

До того ж, є не зрозумілою ситуація з начальником Інспекції Пересадою М.В, який починаючи з березня 2018 р. фактично не виконує своїх посадових обов'язків, а виконуючим обов'язки назначено Кудлінського С.П., який крім цього є директором двох регіональних філій Одеської та Ізмаїльської.

**Враховуючи вищевикладене, прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу, вжити заходи реагування щодо вирішення проблемних питань в системі дипломування моряків, а також розглянути можливість відновлення функціонування Миколаївської регіональної філії Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків.**

Додатки: на 11 арк.

З повагою  
народний депутат України



Вадатурський А.О.

посв. 328