



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1225

09.11.2018

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Вовка В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 207/03-817

" 8 " листопада 2018 р.

Кабінет Міністрів України

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо приведення діяльності «проектних офісів реформ» при Кабінеті Міністрів України та центральних органах виконавчої влади у відповідність законодавству України і запобігання незаконному зовнішньому управлінню ними

В Україні з 2016 р. «з метою забезпечення на належному рівні організації та координації впровадження реформ» при Кабінеті Міністрів України та низці центральних органів виконавчої влади (ЦОВВ) діють консультативно-дорадчі органи – так звані проектні офіси реформ.

Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України № 768 від 11 жовтня 2016 р. «Про утворення Офісу реформ» утворено консультативно-дорадчий орган – Офіс реформ та передбачена його взаємодія з проектними офісами реформ, утвореними міністерствами та іншими ЦОВВ.

Аналогічні консультативні-дорадчі органи утворені і низкою центральних органів виконавчої влади, зокрема:

- Проектний офіс реформ при Міністерстві фінансів України (наказ Міністерства фінансів України № 478 від 6 травня 2016 р. «Про утворення Проектного офісу реформ при Міністерстві фінансів України»);
- Офіс підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України (наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. «Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України»);
- Технічний офіс при Міністерстві інфраструктури України (наказ Міністерства інфраструктури України № 211 від 13 червня 2016 р. «Про утворення Технічного офісу при Міністерстві інфраструктури України»);
- Комітет реформ Міністерства оборони України та Збройних Сил України (наказ Міністерства оборони України та Збройних Сил України № 374

від 20 липня 2016 р. «Питання Комітету реформ Міністерства оборони України та Збройних Сил України»);

- Офіс підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 309 від 2 грудня 2016 р. «Про утворення Офісу підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України»).

Водночас викликає питання **відповідність функціонування зазначених консультативно-дорадчих органів законодавству України**, в т. ч. щодо їх можливого незаконного впливу на формування державної політики України та наявності ознак незаконного зовнішнього управління.

Так, наприклад, наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. «*Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України*» утворено Офіс підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України та затверджено Положення про нього (далі – Положення).

Звертаю увагу, що окремі частини зазначеного Положення **суперечать законодавству України**, зокрема постанові Кабінету Міністрів України № 599 від 17 червня 2009 р. «*Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України*», якою затверджено Типове положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України, та Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

Так, Положенням щодо Офісу підтримки реформ при Мінагрополітики передбачені, зокрема, такі завдання:

- участь у визначенні пріоритетів нормативного та організаційно-розпорядчого забезпечення практичної реалізації реформ;
- участь у законодавчому визначенні та реалізації комплексної стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій України;
- участь у розробці та проведенні експертизи проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів з питань, віднесених до компетенції Мінагрополітики;
- організація та проведення обговорень ходу реформ в агропромисловому секторі з громадськістю, представниками бізнесу, органами державної влади, органами місцевого самоврядування, міжнародними організаціями, донорами та іншими зацікавленими особами.

Звертаю увагу, що такі завдання консультативно-дорадчого органу - Офісу підтримки реформ (далі – Офіс) не тільки **не передбачені Типовим положенням** про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України, але й їх виконанням **Офіс фактично підміняє собою апарат Міністерства аграрної політики та продовольства України та його структурні підрозділи.**

Крім того, окремі частини Положення містять в собі ознаки незаконного зовнішнього управління.

Так, Положення передбачає залучення представників донорів до координації заходів щодо впровадження реформ в агропромисловому комплексі України.

Більш того, відповідно до Положення Офіс має право: і) залучати до своєї роботи представників вітчизняних та іноземних підприємств, установ, організацій та окремих фахівців, **а також донорів за їх згодою**, та ii) **розглядати пропозиції експертів, донорів**, громадських об'єднань, політичних партій, міжнародних організацій з питань, що належать до компетенції Офісу.

Також, відповідно до Положення, **персональний склад Офісу формується за участю уповноважених представників донорів та/або виконавців проектів технічної допомоги** та затверджується Міністром аграрної політики та продовольства України за поданням голови Офісу.

Звертаю увагу, що такі норми Положення містять в собі ознаки незаконного зовнішнього управління та суперечать законодавству України.

Так, постановою Кабінету Міністрів України № 599 від 17 червня 2009 р. *«Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України»* **не передбачено** залучення представників донорів та/або виконавців проектів технічної допомоги до складу та роботи консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів.

Крім того, згідно пункту 5 Положення Міністр аграрної політики та продовольства України **може надати голові Офісу право вносити зміни до персонального складу Офісу**.

Однак зазначена норма є **грубим порушенням** частини дев'ятої ст. 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», згідно якої **кількісний та персональний склад колегії, інших консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і положення про них затверджує міністр**. Тож передбачене пунктом 5 Положення надання Міністром аграрної політики та продовольства України права голові Офісу вносити зміни до персонального складу Офісу **суперечить** Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та, відповідно, є незаконним.

Відповідно до частини дев'ятої ст. 15 «Про центральні органи виконавчої влади» накази міністерства можуть бути скасовані Кабінетом Міністрів України повністю чи в окремій частині.

Враховуючи вищевикладене та керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», пропоную Кабінету Міністрів України:

- здійснити аналіз постанови Кабінету Міністрів України № 768 від 11 жовтня 2016 р. «Про утворення Офісу реформ» на відповідність законодавству України;
- провести **ретельну перевірку** наказів центральних органів виконавчої влади щодо утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ, зокрема наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. *«Про утворення Офісу підтримки реформ при*

Міністерстві аграрної політики та продовольства України», на відповідність законодавству України та скасувати їх в частинах, що не відповідають законодавству України та/або мають ознаки незаконного зовнішнього управління;

- провести службове розслідування та притягнути посадових осіб центральних органів виконавчої влади, які підписали накази щодо утворення зазначених консультативно-дорадчих органів, які суперечать законодавству України, до дисциплінарної відповідальності згідно законодавства України.

З повагою

**заступник голови Комітету
у закордонних справах,
народний депутат України**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Вовк' followed by a stylized flourish.

**Вовк В.І.
(посв. 207)**