



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1265

09.11.2018

### Міністерство юстиції України

Надсилаємо адресований Міністерству юстиції України депутатський запит народного депутата України Лабазюка С. П., оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

**А. ПАРУБІЙ**

1265



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. М.Грушевського, 5

від «8» листопада 2018 р.

№ 25-23-18



Міністерство юстиції України

Хмельницька обласна державна адміністрація

Хмельницька міська рада

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

#### *Щодо комунальних закладів*

Згідно законодавства в Україні реалізується комплекс заходів з надання соціальної допомоги особам, окремим соціальним групам, які перебувають у складних життєвих обставинах і не можуть самотійно їх подолати, з метою розв'язання їхніх життєвих проблем.

Надання соціальних послуг в Україні ґрунтується на Конституції України, Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, Законах України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про соціальні послуги» та інших нормативно-правових актах та міжнародних договорах України.

Суб'єкти, що надають соціальні послуги, здійснюють свою діяльність відповідно до статутних документів, цивільно-правових договорів (для фізичних осіб - підприємців), в яких визначено перелік соціальних послуг, категорії осіб, яким вони надаються, за наявності відповідної підготовки їх працівників, з дотриманням державних стандартів соціальних послуг, етичних, правових норм і принципів надання соціальних послуг.

Комунальний сектор Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради включає установи та заклади комунальної власності, які надають соціальні послуги і знаходяться в підпорядкуванні органів місцевого самоврядування:

- Хмельницький міський територіальний центр соціального

обслуговування (надання соціальних послуг)

- Центр комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю внаслідок інтелектуальних порушень «Родинний затишок»
- Хмельницький міський центр соціальної дітей-інвалідів «Школа життя»
- Хмельницький міський центр соціальної підтримки та адаптації
- Рекреаційний центр сімейного типу по відновленню здоров'я дітей-інвалідів та інших груп населення «Берег надії»

Згідно п. 3 Рішення Виконавчого комітету Хмельницької міської ради №543 від 26.07.2018 р. «Про підведення підсумків фінансово-господарської діяльності бюджетних установ та організацій, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення за 2017 рік» виконавчий комітет Хмельницької міської ради прийняв рішення керівникам бюджетних установ, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради:

- затвердити перелік послуг, що надаються установами та провести розрахунок вартості таких послуг;
- забезпечити постійне подання до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради та відділу внутрішнього контролю міської ради в електронному вигляді інформації щодо вартості надання допомоги та послуг у розрізі кожної особи, що її отримала, з конкретизацією, шляхом її щомісячної систематизації у електронному вигляді (таблиць, баз даних тощо);
- розробити методику обліку середньомісячного відвідування підопічних з врахуванням мінімального комплексу надання соціальних послуг
- розробити анкету про оцінку якості надання послуг для всіх категорій.

Проте критерії діяльності суб'єктів, що надають соціальні послуги, згідно Закону України «Про соціальні послуги» встановлюється виключно Кабінетом Міністрів України.

Всі види послуг, які надаються цими закладами надаються відповідно до Державної типової програми реабілітації осіб з інвалідністю.

Згідно законів України «Про соціальні послуги» та «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» Порядок організації і перелік всіх медичних послуг, що надаються реабілітаційними установами державної і комунальної форм власності, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Законом України «Про соціальні послуги» соціальні послуги державними та комунальними суб'єктами, а також іншими суб'єктами, що надають соціальні послуги із залученням бюджетних коштів, в обсягах, визначених державними стандартами соціальних послуг, надаються безоплатно.

Ст. 18, 19, 20 Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» вказано, що особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, які проходять



реабілітацію в реабілітаційних установах державної і комунальної форм власності, надається безоплатне медичне обслуговування, послуги психологічних служб, харчування тощо.

Крім того, розрахунок вартості наданих такими закладами послуг не впливає на розрахунок заробітної плати працівників. Адже статтею 22 Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» передбачено, що навантаження, тривалість і режим робочого часу, тривалість і види відпусток працівників реабілітаційних установ державної і комунальної форм власності встановлюються відповідно до нормативно-правових актів і не залежать від відомчої підпорядкованості, типу реабілітаційних установ.

Умови оплати праці працівників реабілітаційних установ державної і комунальної форм власності визначаються згідно із законодавством незалежно від відомчої підпорядкованості.

Відповідно вимоги до керівників бюджетних установ, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради викладені в п.3 Рішення Виконавчого комітету Хмельницької міської ради №543 від 26.07.2018 р. «Про підведення підсумків фінансово-господарської діяльності бюджетних установ та організацій, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення за 2017 рік» суперечать Конституції та Законам України.

Комунальні заклади, які надають соціальні послуги у місті Хмельницькому не можуть самостійно затверджувати перелік послуг, що надаються установами та проводити розрахунок вартості таких послуг та не мають можливості надавати інформацію щодо вартості надання допомоги та послуг у розрізі кожної особи, що її отримала, з конкретизацією, шляхом її щомісячної систематизації у електронному вигляді (таблиць, баз даних тощо)

Відповідно до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» тільки центральний орган виконавчої влади розробляє правові, економічні та організаційні механізми, що стимулюють ефективну діяльність закладів соціального обслуговування, реабілітаційних установ для осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю.

Центральні органи виконавчої влади беруть участь у здійсненні державної політики у сфері реабілітації осіб з інвалідністю та в межах своїх повноважень забезпечують: участь у розробці єдиних науково обґрунтованих вимог щодо медичного, освітнього, науково-методичного, матеріально-технічного, фінансового і кадрового забезпечення реабілітаційних установ.

Згідно законодавства України управління системою реабілітації осіб з інвалідністю покладається виключно на центральні і місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, які в межах своїх повноважень здійснюють керівництво підприємствами, установами, закладами системи реабілітації осіб з інвалідністю, аналітично-прогнозу діяльність, визначають тенденції розвитку і вплив демографічної, соціально-економічної, екологічної ситуації, інфраструктури виробничої та невиробничої сфер, ринку праці на стан

інвалідності населення, формують напрями взаємодії різних ланок системи реабілітації осіб з інвалідністю, стратегічні напрями її розвитку, узагальнюють світовий і вітчизняний досвід у цій сфері.

Згідно статті 43 Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» оцінка результатів державної соціальної політики у сфері реабілітації осіб з інвалідністю та аналіз їх діяльності здійснюється на підставі звітних показників.

Центральні органи виконавчої влади в межах своїх повноважень розробляють і затверджують звітні показники діяльності місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій, закладів, а також форми і терміни подання ними звітів.

Порядок здійснення реабілітаційних заходів визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, інших центральних органів виконавчої влади в межах їх повноважень.

Враховуючи вищезазначене, з метою дотримання вимог Конституції України, Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, Законів України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про соціальні послуги» та відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» прошу розглянути питання щодо скасування п. 3 рішення Виконавчого комітету Хмельницької міської ради №543 від 26.07.2018 р. «Про підведення підсумків фінансово-господарської діяльності бюджетних установ та організацій, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення за 2017 рік» в частині, що суперечить Законам України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про соціальні послуги», а саме в частині:

п. 3.6 затвердити перелік послуг, що надаються установами та провести розрахунок вартості таких послуг;

п. 3.7 забезпечити постійне подання до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради та відділу внутрішнього контролю міської ради в електронному вигляді інформації щодо вартості надання допомоги та послуг у розрізі кожної особи, що її отримала, з конкретизацією, шляхом її щомісячної систематизації у електронному вигляді (таблиць, баз даних тощо);

п.3.8 розробити методику обліку середньомісячного відвідування підопічних з врахуванням мінімального комплексу надання соціальних послуг

п.3.9 розробити анкету про оцінку якості надання послуг для всіх категорій.

Міністерству юстиції України перевірити відповідність перерахованих в запиті та визначених в п. 3 рішення Виконавчого комітету Хмельницької

міської ради №543 від 26.07.2018 р. «Про підведення підсумків фінансово-господарської діяльності бюджетних установ та організацій, підпорядкованих управлінню праці та соціального захисту населення за 2017 рік» вимог до комунальних закладів підпорядкованих Управлінню праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради нормам чинного законодавства та надати висновки та пропозиції.

Прошу надати відповідь у передбачений законом термін.

**З повагою,**

**Народний депутат України**



**Лабазюк С.П.**

