



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ У ВІННИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ

21100, м. Вінниця, вул.600-річчя, 19. Тел./факс (0432) 46-67-58, тел. 51-31-49, Код ЄДРПОУ 37979894

20.09.18 № 349-Ден/02

**Народному депутату України
Мельничуку І.І.
вул. Михайла Грушевського,5,
м. Київ**

Шановний Іване Івановичу!

Розглянувши в межах компетенції Ваш запит від 05.09.2018 №229/09-106 Державна екологічна інспекція у Вінницькій області інформує.

В період з 27.02. по 27.03.2018 року Державною екологічною інспекцією у Вінницькій області на підставі листа Вінницької обласної державної адміністрації від 16.02.2018 №1373/01.01-23/2.18, звернення Народного депутата України Добродімова Д.Є. проведено позапланову перевірку Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.

Під час перевірки встановлено наступне:

Відповідно до Розпорядження Кабінету Міністрів України № 797-р від 17.07.2009 р. прийнято пропозицію Міноборони та Вінницької міської ради щодо передачі майнового комплексу військового містечка № 82 у с. Людавка Жмеринського району Вінницької області у власність територіальної громади м. Вінниці.

Рішенням №2352 від 15.05.2009 Вінницької міської ради надано згоду на безоплатне прийняття у комунальну власність територіальної громади м. Вінниця майнового комплексу військового містечка №82 з інфраструктурою, який розташований в с. Людавка Жмеринського району, від Міністерства оборони України для будівництва механіко-біологічного сміттепереробного заводу та створення повного комплексу з переробки та утилізації ТПВ без права його відчуження.

Рішеннями виконавчого комітету Вінницької міської ради №1936 від 27.08.2009 та від 01.10.2009 затверджено Акти приймання-передачі вказаного майнового комплексу у комунальну власність територіальної громади м. Вінниця, що належали державі в особі Міністерства оборони України. До складу об'єкта передачі згідно з актами належали: земельна ділянка загальною площею 148,8 га, у т.ч.: під лісовими насадженнями – 110,9 га, у т. ч. під дорогами, прогонами, просіками – 3,2 га; під будівлями – 4,7 га; під сільськогосподарськими угіддями – 0,7 га; будівлі та споруди в загальній кількості 59 од.; інженерні мережі та майно.

У відповідності до рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради №2272 від 08.10.2009 оформлено право комунальної власності за територіальною громадою м. Вінниці в особі Вінницької міської ради на майновий комплекс

4

колишнього військового містечка №82 с. Людавка Жмеринського району, який в цілому складається з будівель та споруд.

На підставі розпорядження Вінницької ОДА №70 від 18.02.2010 право користування військової частини А 2287 вищевказаною земельною ділянкою загальною площею 148,8 га припинено та надано її в постійне користування Управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради для використання в промислових цілях.

На виконання вищезазначеного розпорядження Головою Жмеринської РДА видано розпорядження №108 від 19.02.2010, на підставі якого Управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради видано державний акт на право постійного користування земельною ділянкою площею 148,8 га на території Людавської сільської ради Жмеринського району для іншого призначення: серія ЯЯ №018360, зареєстрований в Книзі записів реєстрації державних актів на право власності на землю та на право постійного користування землею, договорів оренди землі №031005800006 від 26.02.2010.

Однак, 27.07.2011 головою Жмеринської РДА прийнято розпорядження №354, відповідно до якого попереднє розпорядження №108 від 19.02.2010 визнано таким, що втратило чинність та анульовано запис в Книзі записів реєстрації державних актів на право власності на землю та на право постійного користування землею, договорів оренди землі №031005800006 від 26.02.2010. Крім того, цим же розпорядженням затверджено технічну документацію із землеустрою щодо складання документів, що посвідчують право постійного користування вказаною земельною ділянкою, та виданий Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради новий державний акт на право постійного користування земельною ділянкою серія ЯЯ №019895, зареєстрований 25.11.2011 за № 052100003000011.

Паралельно 08.07.2010 проведено комісійне обстеження вказаної земельної ділянки, передбаченої під будівництво сміттєпереробного заводу та створення комплексу по знешкодженню побутових відходів.

Відповідно до даного акту встановлено, що загальна площа земельної ділянки, передбаченої під будівництво сміттєпереробного заводу та створення комплексу по знешкодженню побутових відходів на землях Людавської сільської ради, становить 148,8 га, в тому числі: 2,6089 га - під будівлями; 92,4645 га - під проїздами, проходами, площадками та 53,7266 га - під зеленими насадженнями, що суперечить даним, наведеним в актах приймання-передачі майнового комплексу військового містечка №82 від 12.08.2009 та від 01.10.2009 в частині невідповідності площ земель.

Також даним актом визначено, що земельна ділянка знаходиться на відстані 700 м від об'єкту природно-заповідного фонду – парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення «Дендрологічна ділянка». Відповідно до підпункту 8 п. 2.2 Державних будівельних норм проектування (Полігони твердих побутових відходів, Основні положення проектування ДБН В.2.4-2-2005 від 2005р.) полігони ТПВ розміщують на відстані не менше 3 км від заповідників.

На відстані 2,3 км знаходиться каскад водних об'єктів (ставки) на руслі р. Рівець, притоки р. Південний Буг, що суперечить підпункту 8 п. 2.2 Державних будівельних норм проектування (Полігони твердих побутових відходів, Основні положення проектування ДБН В.2.4-2-2005 від 2005р.).

У відповідності до даного акту запроектований об'єкт відноситься до «Переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку». Крім того, запланований об'єкт, у відповідності до даного акту, розташований у лісовому масиві (ліси I та II груп).

У 2013 році на замовлення Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг» розроблено проект «Будівництво комплексу по знешкодженню побутових відходів (на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області)». Даний проект затверджений Директором філії ДП «Укрдержбудекспертиза» у Вінницькій області - експертний звіт №02-1082-13 від 19.12.2014. На підставі даного звіту Державною архітектурно-будівельною інспекцією України Департаменту видано дозвіл на виконання будівельних робіт від 28.07.2017р. № ІУ 112172091645.

Відповідно до ст. 7, 13 Закону України «Про екологічну експертизу», що на момент затвердження проектної документації був чинним на підставі п.11, 29 Постанови Кабінету Міністрів від 28 серпня 2013 року №808, проект підлягав державній екологічній експертизі, висновок якої не представлено.

На момент перевірки, проведеної Інспекцією, на території земельної ділянки, що розташована в північній частині загальної території, площа якої відповідно до даного експертного звіту складає 6,1 га, здійснено зняття ґрунтового покриву для поглиблення території полігону з одночасним її обвалуванням.

В Департаменті наявне рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 28.09.2017 року №2235 «Про надання дозволу на видалення зелених насаджень на території майнового комплексу Вінницької міської ради за межами населеного пункту Людавської сільської ради Жмеринського району».

В даному рішенні Виконавчий комітет посилається на «Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 №1045, на державний акт серія ЯЯ № 018360 на право постійного користування земельною ділянкою, який анульований на підставі Розпорядження Жмеринської районної державної адміністрації від 27.07.2011 №354, та на дозвіл на виконання будівельних робіт від 28.07.2017 №ІУ112172091645, виданий Державною архітектурно-будівельною інспекцією України.

Також наявний ордер №186 від 29 вересня 2017 року на видалення зелених насаджень в кількості 2395 дерев (1347 породи граб, 554 породи ясен, 298 породи клен, 80 породи берест, 85 породи береза, 24 породи липа, 2 породи черешня та 5 породи ялина), в якому також зазначено вказаний анульований державний акт та акт обстеження стану зелених насаджень № 206 від 11.09.2017.

Станом на 13.03.2018 року в межах зазначеної земельної ділянки площею 6,1 га проведено видалення дерев у кількості 2395 шт., яка зазначена в ордері та акті обстеження стану зелених насаджень. Роботи по видаленню дерев проводились ТОВ «Подільський Будівельний Інжиніринг».

Враховуючи те, що на день проведення державного нагляду (контролю) в межах вказаної земельної ділянки також проведено будівельні роботи в частині зняття ґрунтового покриву для поглиблення території полігону з одночасним її обвалуванням, пні зрізаних дерев відсутні.

За результатами перевірки Державною екологічною інспекцією у Вінницькій області Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради видано припис про усунення виявлених порушень вимог природоохоронного законодавства, пункти якого в тому числі передбачають скасування рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 28.09.2017 №2235 та ордеру на видалення зелених насаджень від 29.09.2017 №186, а також надання копії висновку державної екологічної експертизи.

Проте Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради звернувся до Вінницького окружного адміністративного суду з позовом про визнання дій Інспекції протиправними та скасування розпорядчих документів Державної екологічної інспекції у Вінницькій області.

08.06.2018 Вінницьким окружним адміністративним судом задоволено позов Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, а саме: визнано дії Інспекції щодо проведення позапланової перевірки протиправними та скасовано припис Державної екологічної інспекції у Вінницькій області.

Основною аргументацією суду при прийнятті відповідного рішення було недотримання Інспекцією вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», зокрема щодо підстав для проведення заходу державного нагляду, його терміну та оформлення результатів перевірки без застосування уніфікованої форми акту перевірки.

Однак, дане рішення є безпідставним, оскільки Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» регламентує порядок та підстави перевірок суб'єктів господарювання і не розповсюджується на органи місцевого самоврядування. Зокрема п. 1 ст.8 Господарського кодексу України визначено, що держава, органи державної влади та органи місцевого самоврядування не є суб'єктами господарювання. Департамент комунального господарства та благоустрою являється виконавчим органом Вінницької міської ради.

Враховуючи вищевикладене, Інспекцією на Рішення Вінницького окружного адміністративного суду 03.07.2018 подано Апеляційну скаргу, по якій 16.07.2018 Вінницький апеляційний адміністративний суд прийняв ухвалу про відкриття апеляційного провадження. 12.09.2018 Вінницьким апеляційним адміністративним судом прийнято рішення про відмову у задоволенні апеляційної скарги Інспекції, а рішення суду першої інстанції залишити без змін. На даний час Інспекцією готується касаційна скарга.

Щодо стану кримінального провадження, по факту незаконної рубки лісу на ділянці де будується комплекс по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради, Жмеринського району інформація у Інспекції відсутня.

З повагою,
Начальник

Дяк В.В.

