



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**

**Народному депутату України**  
**Льовочкіну С. В.**

Щодо ризиків виконання Державного  
бюджету на 2018 рік та недостатньої  
ефективності використання бюджетних коштів

**Шановний Сергію Володимировичу!**

Міністерство фінансів України відповідно до доручення Прем'єр-Міністра України В. Гройсмана від 04.10.2018 № 38240/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 21.09.2018 №11/10-274 розглянуло Ваш депутатський запит від 07.09.2018, оголошений на засіданні Верховної Ради України від 21 вересня 2018 року, щодо ризиків виконання Державного бюджету на 2018 рік та низької ефективності використання бюджетних коштів і повідомляє.

На засіданні Уряду було схвалено Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 546), який розроблено за трьома сценаріями.

Перший сценарій, який може бути визначений як базовий, є продовженням сценарію 1 прогнозу, який було враховано при розрахунках показників державного бюджету 2018 року. Основою цього сценарію є здійснення реформ, закріплених в Середньостроковому плані пріоритетних дій Уряду до 2020 року, Стратегії подолання бідності, Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року, Експортної стратегії тощо. Також передбачається збереження дії сприятливих умов на світових ринках, продовження зростання інвестиційної активності в країні. Сценарій 1 прогнозу є найбільш вигідним, тому саме цей сценарій став базою розрахунку бюджетних показників на 2019 рік.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



04130-18-2/27193 від 20.10.2018

ВХ. 221583



Сценарій 2 прогнозу, який передбачає прискорене проведення структурних реформ та більш сильну реакцію економіки, може бути охарактеризований як умовно оптимістичний, а сценарій 3, який розрахований виходячи з припущень щодо погіршення умов на світових товарних ринках, як та умовно песимістичний.

У рамках розроблення прогнозу на 2019 – 2021 роки відбулось також уточнення прогнозу розвитку економіки України на 2018 рік, були переглянуті всі без виключення основні макроекономічні показники.

Слід відмітити, що незважаючи на наявність ризиків для подальшого макроекономічного розвитку, в цілому, поточна макроекономічна ситуація є сприятливою. Так, виходячи із останніх звітних даних та тенденцій, більшість макроекономічних показників за результатами 2018 року очікується на рівні дещо вищому, ніж це було враховано при розрахунках бюджету (зокрема, це стосується номінального ВВП та темпів його реального зростання, прибутку підприємств, номінальної заробітної плати та темпів її реального зростання, експорту та імпорту товарів і послуг), за виключенням обмінного курсу гривні до долара США (з огляду на фактичне його укріплення у першому півріччі, за підсумками року очікується значно більш помірна девальвація гривні відносно долара США, ніж це було враховано при розрахунку бюджетних показників на поточний рік).

До загального фонду державного бюджету за січень – вересень 2018 року надійшло 609,1 млрд. грн., розпис виконано на 97,2%, бюджет недоотримав 17,2 млрд. грн., у тому числі:

5,9 млрд. грн. через затвердження Радою Національного банку консолідованої фінансової звітності за 2017 рік з показником прибутку до перерахування до бюджету в обсязі 44,6 млрд. грн., при цьому у державному бюджеті була врахована сума 50,5 млрд. гривень;

9,7 млрд. грн. через прийняття розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 384-р щодо помісячного графіка сплати дивідендів НАК «Нафтогаз України» до кінця 2018 року, при цьому відповідно до розпису сплата дивідендів очікувалася в червні 2018 року. Відповідно до річного звіту НАК «Нафтогаз України» сума дивідендів за 2017 рік становить 29,5 млрд. грн. та на 6,6 млрд. грн. більше ніж враховано в бюджеті, що компенсує недонадходження по прибутку Національного банку України;

1,8 млрд. грн. – це невиконання по податках і зборах, які Державна фіскальна служба України адмініструє та очікує за підсумками року стовідсоткове виконання.

Слід також відмітити, що на наповнення державного бюджету та забезпечення фінансування видаткової частини бюджету у поточному році значною мірою вплинуло невиконання планових показників за січень-вересень по зовнішнім запозиченням у обсязі 70,8 млрд. гривень. Міністерством фінансів України постійно ведеться активна робота щодо виходу на зовнішні ринки на вигідних для України умовах та забезпечення здійснення зовнішніх запозичень відповідно до обсягів визначених законом про Державний бюджет України.

Видаткова частина державного бюджету за січень–вересень 2018 року виконана в обсязі 680,6 млрд. гривень. Проти аналогічного періоду 2017 року видатки державного бюджету зросли на 19,2 відсотка, або на 109,5 млрд. гривень.

Основними причинами неповного обсягу фінансування є відсутність документів, що використовуються в бюджетному процесі, у зв'язку із повільною роботою головних розпорядників бюджетних коштів у їх підготовці, зокрема затверджені порядків використання бюджетних коштів та паспортів бюджетних програм.

Ефективне управління коштами регулюється статтею 22 Бюджетного кодексу України, яким визначено, що для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів, які здійснюють управління бюджетними коштами у межах встановлених їм бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Слід звернути увагу на фінансування окремих напрямків, зокрема:

- *«Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості»*, головний розпорядник – Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (річний обсяг – 1000,0 млн. грн.).

Мінрегіону за вказаною бюджетною програмою передбачені видатки по загальному фонду у обсязі без розподілу зазначеної субвенції між місцевими бюджетами.

Тому відповідно до вимог статті 108 Бюджетного кодексу України розподіл зазначеної субвенції між місцевими бюджетами мав здійснюватися Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Після затвердження розподілу зазначеної субвенції постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2018 № 517 та погодження цього розподілу 17.08.2018 Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету Міністерством фінансів України були внесені відповідні зміни до розпису асигнувань за бюджетною програмою з визначенням планових показників за пропозицією Мінрегіону на вересень 2018 року.

Станом на 01.10.2018, за даними Казначейства, зазначена субвенція профінансована в повному обсязі до річного плану.;

- *Фонду соціального захисту інвалідів (в тому числі «Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів», «Забезпечення діяльності Фонду соціального захисту інвалідів», «Реабілітація дітей-інвалідів»)*, головний розпорядник – Мінсоцполітики (річний обсяг – 1 469,8 млн. грн.).



Станом на 01.10.2018 програми Фонду соціального захисту інвалідів профінансовано за загальним фондом державного бюджету у сумі 952,0 млн. грн., або 85,4 відсотка до плану на січень–вересень поточного року, касові видатки становлять 524,9 млн. грн., залишок невикористаних асигнувань – 427,1 млн. гривень (з них 411,6 млн. грн. за бюджетною програмою *«Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів»*).

Щодо залишку невикористаних асигнувань за бюджетною програмою *«Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів»* у розмірі 411,6 млн. гривень.

Механізм безоплатного забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації та виплати особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю та іншим окремим категоріям населення грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні та інші засоби реабілітації визначено Порядком забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 14.03. 2018 № 238) (далі – Порядок).

Відповідно до абзацу 13 пункту 52 Порядку, Мінсоцполітики спрямовує бюджетні кошти територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів з урахуванням поданих пропозицій Фонду соціального захисту інвалідів з метою перерахування їх органам соціального захисту населення для оплати підприємствам на основі даних банку даних вартості виданих виробів та наданих послуг згідно з укладеними договорами та актами приймання-передачі робіт (надання послуг) та фактично перерахованих коштів підприємствам з початку бюджетного року.

Кошти за бюджетною програмою *«Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів»* за напрямом *«Забезпечення окремих категорій населення України технічними та іншими засобами реабілітації»* використовуються по мірі укладання договорів між органами соціального захисту населення і протезно-ортопедичними підприємствами та направленими актами приймання-передачі робіт (надання послуг).

- *«Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України»*, головний розпорядник – Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (річний обсяг – 34,0 млн. грн.);

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 475-р зазначена субвенція розподілена в обсязі 18,3 млн. гривень.

За інформацією Державної казначейської служби України, станом на 01.10.2018 субвенція профінансована в обсязі 7,3 млн. грн., що відповідає розподіленому обсягу на січень–вересень.

- *«Реконструкція і розширення Національного інституту раку»*, головний розпорядник – Міністерство охорони здоров'я України (річний обсяг – 168,0 млн. грн.);

Урядом України затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реконструкції і розширення Національного інституту раку (постанова Кабінету Міністрів України від 29.08.2018 № 684).

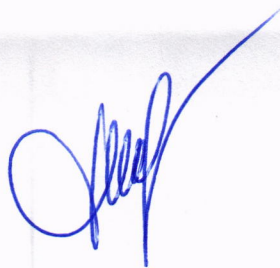
Відповідний Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті на 2018 рік за вказаною бюджетною програмою.

На підставі листа МОЗ від 11.09.2018 № 10.4-11/713/23852 внесено необхідні зміни до річного розпису державного бюджету за цією бюджетною програмою (приведено у відповідність до Порядку використання коштів).

Загалом, до кінця поточного року Уряд докладатиме всіх зусиль задля виконання у повному обсязі планових бюджетних показників, забезпечуючи при цьому виконання своїх боргових зобов'язань, фінансування на належному рівні соціальних видатків та видатків на оборону.

З повагою

В. о. Міністра



О. МАРКАРОВА