



## ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69

E-mail: [postmast@dkrs.gov.ua](mailto:postmast@dkrs.gov.ua) Код ЄДРПОУ № 40165856

14.11.2018 № 04-11/1236

На № А-04/03-2018 від 13.03.2018

Народному депутатові України  
І. ШУРМІ

Шановний Ігоре Михайловичу!

Державна аудиторська служба України на Ваш депутатський запит від 13.03.2018 № Д-07/03-2018, оголошений на засіданні Верховної Ради України 16 березня 2018 року, щодо фінансової діяльності державної організації «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою за напрямом підготовки «Медицина» і «Фармація» (далі – Центр тестування, Центр), який надійшов від Державної фіскальної служби України листом від 23.03.2018 № 4781/5/99-99-14-03-01-16, на доповнення до листа від 03.04.2018 № 04-11/393 повідомляє.

Держаудитслужба у плановому порядку провела державний фінансовий аудит діяльності Центру тестування за період з 01.01.2015 по 01.07.2018, під час якого в межах компетенції, визначеної законодавством, перевірені факти, викладені у Вашому запиті.

Аудитом встановлено, що Центр тестування у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, нормативно-правовими актами Президента України, Кабінету Міністрів України, наказами Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ), Податковим кодексом України, державними стандартами вищої освіти, Положенням про систему ліцензійних інтегрованих іспитів фахівців з вищою освітою напрямів «Медицина» і «Фармація», затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 14.08.1998 № 251, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.09.1998 за № 563/3003, а також Статутом, затвердженим наказом МОЗ від 17.10.2016 № 1076.

Відповідно до Статуту Центр є державною неприбутковою організацією і самостійно планує свою діяльність та основні напрямки своєї роботи відповідно до мети створення та своїх зобов'язань перед Уповноваженим органом управління (МОЗ) щодо здійснення організаційно-методичних функцій підготовки та проведення ліцензійних іспитів відповідно до Положення про систему ліцензійних інтегрованих іспитів, Статуту та законодавства України.

Зважаючи на те, що за своєю організаційно-правовою формою Центр не є державним підприємством чи бюджетною установою, фінансові плани чи кошториси доходів і витрат ним не складалися та до Уповноваженого органу

19.11.2018 11:42

ВХ. № 241466

управління на затвердження не подавалися. Щорічне планування доходів та витрат, а також калькулювання вартості послуг Центру здійснювалося на підставі методик планування доходів і витрат ДО «Центр тестування», затверджених директором Центру Булах І.Є. від 25.09.2013, від 10.10.2016 та від 01.03.2017 (далі – Методики планування).

З огляду на зазначене, у період з 01.01.2015 по 01.07.2018 Центр тестування здійснював свою діяльність відповідно до законів України та Статуту.

Однак аналіз фінансово-господарської діяльності Центру тестування засвідчив, що, попри свій неприбутковий статус, за результатами діяльності 2015 року Центр був збитковим на суму 182,0 тис. грн, а у 2016 та 2017 роках отримав прибутки на суму 62,0 тис. грн та 311,0 тис. грн відповідно, що свідчить про наявні недоліки в плануванні доходів та здійсненні витрат.

Щодо порушення Центром тестування Бюджетного кодексу України, то його діяльність згаданим кодексом не регламентується, оскільки Центр не є бюджетною установою і з 01.01.2015 по 01.07.2018 бюджетних коштів не отримував та не використовував.

Щодо самостійного встановлення Центром розцінок на свої послуги повідомляємо таке.

Відповідно до Статуту фінансове забезпечення діяльності Центру тестування як компенсацію вартості отримання державних послуг із встановлення відповідності якості підготовки фахівців у вищих навчальних закладах державним вимогам здійснюють вищі навчальні заклади як покриття їхніх витрат на атестацію фахівців з доходів, отриманих ними за надані платні послуги, перелік яких визначений законодавством, та інші особи. Також Центр може отримувати кошти від органів і установ освіти, інших відомств і організацій, зокрема іноземних, та гранти.

Єдиним джерелом доходів Центру були надходження від надання послуг із проведення у навчальних закладах ліцензійних інтегрованих іспитів, а також від проведення у 2017–2018 роках міжнародних іспитів IFOM.

Однак нормативно-правових актів, які регламентують порядок визначення вартості послуг з організації та проведення Центром тестування ліцензійних інтегрованих іспитів, немає, а затверджені методики планування мають низку недоліків.

Неврахування у методиках планування зовнішніх та внутрішніх факторів, які впливають на обсяг доходів і витрат, внесення до калькуляцій вартості послуг недостовірних даних про фактично здійснені витрати зумовило недостовірне визначення вартості послуг із проведення ліцензійних інтегрованих іспитів.

Зокрема, відсутність внутрішнього контролю за правильністю формування вартості послуг призвело до необґрунтованого завищення фактичної вартості послуг із проведення у 2017 році міжнародних іспитів на загальну суму 199,4 тис. грн, а неефективні управлінські рішення під час організації та проведення 12.05.2017 міжнародного порівняльного іспиту IFOM не

забезпечили відшкодування здійснених Центром витрат на проведення зазначеного іспиту на суму 154,2 тис. гривень.

Крім цього, аудитом встановлено, що проведення ліцензійних інтегрованих іспитів у Національному медичному університеті імені О.О. Богомольця на безоплатній основі зумовило покриття загальновиробничих витрат Центру іншими навчальними закладами, а прямі витрати на суму 824,3 тис. грн, пов'язані із проведенням іспитів у цьому навчальному закладі, взагалі не відшкодовані.

Незабезпечення контролю за виконанням умов договорів у частині правильності визначення фактичних обсягів наданих послуг та відсутність взаємодії між підрозділами Центру тестування призвели до недоотримання надходжень від вищих навчальних закладів на загальну суму 544,0 тис. гривень.

Недотримання норм законодавства призвело до здійснення Центром тестування зайвих витрат на оплату праці на загальну суму 580,4 тис. грн, а неефективні управлінські рішення щодо залучення сторонніх осіб для виконання робіт, які передбачені посадовими інструкціями штатних працівників, – до здійснення Центром додаткових витрат на оплату праці на загальну суму 266,4 тис. гривень.

Щодо наявності ліцензії (інших документів дозвільного характеру) на право надання Центром тестування освітніх послуг, пов'язаних зі здобуттям вищої та/або професійної освіти, то у період, що підлягав аудиту, Центр здійснював діяльність лише з проведення ліцензійних інтегрованих іспитів.

Згідно з інформацією, отриманою під час аудиту від Міністерства освіти і науки України листом від 21.09.2018 № 1/12-6955, зазначена діяльність не належить до освітньої та відповідно до законодавства у сфері освіти не потребує ліцензування.

З повагою

Голова

 Л. ГАВРИЛОВА