



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1554

23.11.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Арешонкова В. Ю., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 листопада 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

*Заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України*

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5, Верховна Рада України

Вих. №752

21 листопада 2018 року

Прем'єр-міністру України  
Гройсману В.Б

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*в порядку статті 15 Закону України  
«Про статус народного депутата України»*

Щодо спрощення процедури отримання довідок та їх кількості для оформлення соціальних виплат, скасування форм документів, затверджених Радою Міністрів СРСР

Шановний Володимире Борисовичу!

У черговий раз звертаюсь до вас щодо вирішення важливої проблеми - спрощення процедури оформлення державних соціальних допомог та пенсійного забезпечення, оформлення інвалідності, оформлення закордонного паспорту, тощо. З приводу цього до мене масово звертаються як виконавчі комітети органів місцевого самоврядування, так і окремі громадяни.

Органами державної виконавчої влади протягом довгого часу були прийняті ряд нормативних актів, регламентуючих порядок та форми подання громадянами окремих документів (Постанова КМУ від 21.10.1995 р. № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива» із змінами, Постанова КМУ від 23.07.2008 р. «Деякі питання реалізації Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» із змінами, Постанова КМУ від 27.12. 2001 р. № 1751 « Про затвердження Порядку призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми» із змінами, Наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 22.07. 2003 р. №204 «Про затвердження форми Декларації про доходи та майновий стан осіб, які звернулися за призначенням усіх видів соціальної допомоги, та довідки про склад сім'ї або зареєстрованих у житловому приміщенні / будинку осіб» із змінами, Постанова Правління Пенсійного фонду України від 25.11.2005 № 22-1 « Про затвердження Порядку подання

та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» із відповідними змінами).

Цими актами від громадян для оформлення документів на отримання державних соціальних допомог, для призначення (перерахунку) пенсій, оформлення інвалідності, оформлення закордонного паспорту, при вступі до вищих навчальних закладів та навчанні в них, вимагаються довідки різного характеру. Незважаючи на зміни законодавства України, форми та вимоги до змісту цих довідок, кількість видів яких близько 20, залишаються без змін.

Щодо суб'єкта надання довідок, всі вищезазначені нормативні документи визначають такими або органи місцевого самоврядування, або житлово-експлуатаційні підприємства.

У зверненнях до мене, заявники підкреслюють, що внаслідок нерозуміння і несприйняття Міністерством праці і соціального захисту, Міністерством охорони здоров'я, Правлінням Пенсійного фонду, Міграційною службою змін законодавства від громадян продовжують вимагати довідки, які отримати неможливо.

Наприклад, Пенсійний фонд України вимагає від громадян довідки КВЖРЕПів такого змісту:

- а. Довідку про те, що громадянин (громадянка) проживає за певною адресою, померла (померлий) дружина (чоловік) до дня смерті проживала (проживав) спільно за цією ж адресою, а громадянин (громадянка) після смерті дружини (чоловіка) **вдруге шлюбу не брав** (не брала);
- б. Довідку про те, що громадянин (громадянка) проживає за певною адресою, померла (померлий) дружина (чоловік) до дня смерті проживала (проживав) спільно за цією ж адресою, а громадянин (громадянка) до смерті подружжя **знаходився** (знаходилась) **на утриманні померлого**;
- в. Довідку про те, що **громадянин** (громадянка) проживає за певною адресою, **не працює, не працював і трудової книжки не має**, або про те, що громадянин не працює з N року;
- г. Довідку про те, що **громадянин** (громадянка) проживає за певною адресою, померла (померлий) дружина (чоловік) до дня смерті проживала (проживав) спільно за цією ж адресою, під час спільного проживання вели **спільне господарство**, а **поховання** померлого подружжя громадянин (громадянка) **здійснив за власний рахунок**;
- д. Довідку про те, що громадянин (громадянка) проживає за певною адресою, а спільно з ним (з ними) проживає **дитина, яка знаходиться на утриманні батьків**;
- є. Довідку про те, що **громадянка** (громадянин) проживає за певною адресою, народила і **виховала до N-віку дитину — інваліда**;
- ж. Довідку про те, що **громадянка** (громадянин) проживає за певною адресою, **народила та виховала 7 дітей**.

Абсурдність вимог ускладнюється тим, що:

1. КВЖРЕП за законодавством є надавачем лише комунальних послуг з утримання внутрібудинкових приміщень, здійснювати ведення обліку



реєстрації (проживання) громадян підприємство не має права, а інформацією щодо утримання членів родини, шлюбних відносин, стану здоров'я споживачів послуг, тощо, не володіє взагалі.

2. На утриманні КВЖРЕПів знаходиться лише частина багатоквартирних будинків, значна ж їх частина отримала статус ОСББ або перейшла в управління уповноважених ТОВ та приватних фізичних осіб - підприємців, які за законодавством також не можуть отримувати і володіти інформацією щодо місця реєстрації, соціального стану громадян або стану їх здоров'я.

3. Законодавством України достатньо недвозначно визначені повноваження органів самоврядування, порядок, зміст і форма відомостей про місце реєстрації(проживання) громадян (Закон України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», ст.11-3; Закон України «Про захист персональних даних, п.3.ст.4; Постанова КМУ від 02.03. 2016 р. «Про правила реєстрації місця проживання», п.13).

4. Законним документом, що посвідчує статус громадянина - потерпілого від наслідків Чорнобильської катастрофи є посвідчення потерпілого. Вимогою ж органів державної виконавчої влади є постійне надання і оновлення довідок про проживання певний період на території, що зазнала радіаційного забруднення. У зв'язку із змінами власників житла, обмеженими термінами зберігання інформації щодо місця реєстрації (прописки), її відсутності взагалі підтвердження факту проживання за певною адресою з 1986 року є дуже проблематичним.

4. Протягом більш ніж 12 років, незважаючи на 9 власноруч внесених змін (Наприклад - Постанова Правління Пенсійного фонду України від 25.11.2005 № 22-1 « Про затвердження Порядку подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування») установи державної виконавчої влади все ще вимагають від громадян довідки за формами, затвердженими ще Радою Міністрів СРСР у 1989 році.

Таким чином, отримати для надання держустановам бажані довідки громадянам практично неможливо.

Головним же негативним наслідком цієї правової та організаційної нісенітниці є те, що місцеві органи Пенсійного фонду, МСЕК, відділи міграційної служби без надання вищевказаних довідок, яких, повторюємо, громадяни отримати мають невідомо де, відмовляють в оформленні документів на отримання державних соціальних допомог, документів для призначення (перерахунку) пенсій, оформлення інвалідності, оформлення закордонного паспорту, надання гуртожитку при вступі до вищих навчальних закладів та навчанні в них і т. д., посиляючись на внутрішні інструкції, затверджені вищевказаними Постановами і Наказами.

Фактично громадян або керівників КВЖРЕПів, посадових осіб органів самоврядування спонукають до виготовлення завідомо фальсифікованих документів (довідок), порушень законодавства і кримінальної відповідальності за протиправні дії.

Бюрократичним вивертом, блюзнірством і знущенням є надання всіма вказаними актами громадянам права звернутись для підтвердження

певної інформації і доведення права на отримання державної соціальної допомоги (пільги) або пенсії в судових органах.

За приклад наводимо окремі пункти вже вказаного «Порядку подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» 2005 року:

*«2.11. За документ, що засвідчує факт перебування на утриманні непрацездатних членів сім'ї, приймаються довідки житлово-експлуатаційних або інших організацій з місця проживання (реєстрації), або довідки органів місцевого самоврядування, або довідки про реєстрацію місця проживання (разом з годувальником за однією адресою), видані згідно із вимогами статті 3 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні».*

***У разі неможливості надати такі документи факт перебування на утриманні померлого годувальника встановлюється у судовому порядку...***

*2.19. За документ, який засвідчує, що чоловік (дружина), а у разі їх відсутності - один з батьків або брат чи сестра, дідусь чи бабуся померлого годувальника незалежно від віку і працездатності зайняті доглядом за дитиною (дітьми) померлого годувальника до досягнення нею (ними) 8 років, приймаються:*

*1) довідки відповідних органів з місця проживання (реєстрації), у тому числі органів місцевого самоврядування.*

***За відсутності зазначеного документа й неможливості його одержання факт здійснення догляду може встановлюватись у судовому порядку...».***

Враховуючи завантаженість цивільними позовами судових органів, рішення суду громадянин, навіть обізнаний з порядком подання позову і судочинством, отримає дуже не скоро, або, враховуючи вік і стан здоров'я позивача, взагалі не встигне оформити пенсію, пільгу, субсидію за життя.

Окреслені вище проблеми характерні не лише для мешканців мого виборчого округу, де проживає основна маса постраждалих від аварії на ЧАЕС, але типові вони для всієї України.

Прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу, ознайомившись з достатньо складною проблемою, викладеною в моєму запиті, враховуючи її соціальне значення, поінформувати мене щодо можливості внесення на розгляд КМУ питань:

1. Спрощення вимог до оформлення документів на отримання державних соціальних допомог, призначення (перерахунку) пенсій, оформлення інвалідності, оформлення закордонного паспорту, при вступі до вищих навчальних закладів та навчанні в них.
2. Можливе скасування значної частини довідок і затвердження єдиного уніфікованого зразка.
3. Визначення компетентних суб'єктів надання довідок (інформації).
4. Перехід до обміну інформацією через ЕОМ, електронні реєстри і інформаційні бази.

5. Обов'язкове внесення змін до існуючих вказаних регламентуючих документів.

6. Обов'язкове внесення змін до Постанов КМУ, Постанов і Наказів інших вищих органів виконавчої влади всіх рівнів у разі внесення змін до законодавства України.

Про наслідки розгляду запиту і прийняті згідно нього рішення прошу повідомити мене письмово у передбачений законом строк.

**З повагою,**

**народний депутат України**



**В.Ю.Арешонков (посв.№268)**