



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Арешонкову В. Ю.**

**Голові Верховної Ради України**  
**Парубію А. В.**

**Кабінет Міністрів України**

Про розгляд  
депутатського запиту

**Шановний Володимире Юрійовичу!**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 24.10.2018 № 40731/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 05.10.2018 № 11/10-591 розглянуло Ваш депутатський запит від 03.10.2018 № 744 та листа Виконавчого комітету Овруцької міської ради Житомирської області від 01.10.2018 № 02-16/2250 щодо фінансування закладів освіти та охорони здоров'я отг м. Овруч і повідомляє.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Щодо освітньої субвенції, то відповідно до статті 103<sup>2</sup> Кодексу освітня субвенція розподіляється між відповідними бюджетами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти.

Формула розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088.

Міністерство фінансів України  
Вих. № 07010-04-2/30645 від 23.11.2018



На 2018 рік розподіл освітньої субвенції здійснено Міністерством освіти і науки України зважаючи на розрахункову кількість ставок педагогічних працівників, визначену на підставі навчального навантаження, розрахункову наповнюваність класів та навчальних планів, а також нормативну (розрахункову) заробітну плату педагогічних працівників.

Нормативна (розрахункова) заробітна плата розрахована з урахуванням підвищення соціальних стандартів, застосуванням максимальних розмірів надбавок і доплат вчителям та необхідності виплати грошової винагороди і допомоги на оздоровлення у розмірах, визначених законодавством.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету отг м. Овруч розраховані в обсязі 58,8 млн. гривень.

Порядком та умовами надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, що визначені у статті 103<sup>2</sup> Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

За інформацією Житомирської обласної державної адміністрації, надісланою листом від 19.10.2018 № 6288/06/2-18, до кінця поточного року незабезпечена потреба по заробітній платі з нарахуваннями педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти для бюджету отг м. Овруч становитиме 6,8 млн. гривень.

При цьому зазначаємо, що дорученням Кабінету Міністрів України від 10.10.2018 № 39087/5/1-18 обласним, Київській міській державним адміністраціям було доручено провести аналіз використання органами місцевого самоврядування коштів освітньої субвенції та забезпеченості її коштами до кінця поточного року на виплату заробітної плати педагогічним працівникам та подати Міністерству освіти і науки України пропозиції щодо здійснення перерозподілу обсягу освітньої субвенції в межах передбачених видатків.

Не зважаючи на наявність залишку коштів освітньої субвенції на рахунку обласного бюджету Житомирської області станом на 01.10.2018 в обсязі 79,2 млн. грн., пропозицій від Житомирської обласної державної адміністрації щодо збільшення видатків для бюджету отг м. Овруч не подано.

У зв'язку із зазначеним, Міністерство фінансів України листом від 02.11.2018 № 07010-05-3/28413 звернулося до Кабінету Міністрів України з метою доручити обласним державним адміністраціям забезпечити невідкладне подання Міністерству освіти і науки України пропозицій щодо перерозподілу обсягу освітньої субвенції для забезпечення виплати заробітної плати педагогічним працівникам у повному обсязі та недопущення утворення кредиторської заборгованості з цих виплат до кінця поточного року.

Щодо медичної субвенції, то згідно зі статтею 103<sup>4</sup> Кодексу медична субвенція спрямовується на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

На 2018 рік обсяг медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам (зі змінами) становить 60 463,9 млн. грн. і зростає у зіставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

Крім того, з 01 липня 2018 року з державного бюджету здійснюються видатки на надання первинної медичної допомоги закладами охорони здоров'я, які перейшли на договірні відносини з Національною службою здоров'я за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання, зокрема і визначення обсягу видатків на оплату праці працівників комунальних закладів охорони здоров'я, здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Водночас, з метою забезпечення видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я, в тому числі щодо видатків на оплату праці з нарахуваннями, Урядом 07 листопада поточного року прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству охорони здоров'я на 2018 рік, та розподіл медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам», відповідно до якого збільшено обсяг медичної субвенції на 991,6 млн. грн. з розподілом для обласних бюджетів та бюджету міста Києва, а також здійснено розподіл резерву коштів медичної субвенції в обсязі 512,7 млн. грн. між обласними бюджетами та бюджетом міста Києва.

Для обласного бюджету Житомирської області видатки освітньої субвенції збільшені на 47,8 млн. гривень.

Відповідно до пункту 5 вищезазначеного розпорядження Кабінету Міністрів України обласним державним адміністраціям доручено у тижневий термін розподілити обсяг медичної субвенції, насамперед, на оплату праці з нарахуваннями медичних працівників між обласним бюджетом, бюджетами міст обласного значення та бюджетами об'єднаних територіальних громад.

Крім того, додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з фінансуванням закладів освіти та охорони здоров'я, можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, капітальні видатки бюджету розвитку, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за січень–жовтень поточного року до загального фонду бюджету отг м. Овруч (без урахування трансфертів) надійшло 89,2 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду аналогічного періоду минулого року (у зіставних умовах) становив 21%, або +15,4 млн. гривень.

Капітальні видатки бюджету розвитку в бюджеті отг м. Овруч затверджені в обсязі 40,7 млн. гривень.

З метою забезпечення фінансування переданих видатків та оптимального розподілу фінансових ресурсів між бюджетами усіх рівнів в Законі України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» для обласного бюджету Житомирської області передбачена додаткова дотація в обсязі 647,1 млн. гривень.

Також додатковим джерелом виплати заробітної плати працівникам закладів освіти та охорони здоров'я можуть бути кошти базової дотації, яка передбачена у Державному бюджеті України на 2018 рік для бюджету отг м. Овруч в обсязі 9,9 млн. гривень.

Разом з цим для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

З огляду на зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання виплати заробітної плати працівникам закладів освіти та охорони здоров'я отг м. Овруч має вирішуватися органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевих бюджетів, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

**В. о. Міністра**



**О. МАРКАРОВА**