



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1735

07.12.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Гереги О. В. та Шиньковича А. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 7 грудня 2018 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 2 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

1735



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

Вих. №241-12/390

«06» грудня 2018 р.

✓ Прем'єр-міністру України  
ГРОЙСМАНУ В. Б.

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

Міністру соціальної політики України  
РЕВІ А. О.

01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо загроз системних порушень прав  
людини, закладених у положеннях постанови  
Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 року  
№ 649 «Про затвердження Порядку погашення  
заборгованості з пенсійних виплат  
за рішеннями суду»*

**Шановний Володимире Борисовичу!**  
**Шановний Андрію Олексійовичу!**

Постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 року № 649 затверджено Порядок погашення заборгованості з пенсійних виплат за рішеннями суду.

Проте ряд її положень створюють загрози системних порушень прав громадян, гарантованих статтею 1 «Захист власності» Першого протоколу і статтею 6 «Право на справедливий суд» Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, а саме:

1) згідно з пунктом 2 Порядку, предметом його регулювання є погашення заборгованостей з пенсій, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету.

Водночас, пунктами 3 та 10 Порядку передбачено, що погашення таких заборгованостей буде здійснюватись за окремою бюджетною програмою.

На 2018 рік для цих цілей розділом 2 бюджету Пенсійного фонду України передбачено тільки 50 млн. грн.

Відтак, існують ризики, що заборгованості з пенсій не будуть безумовно погашені відповідно до рішень суду через недостатнє фінансування.

Отже, всупереч статті 129<sup>1</sup> Конституції України і статті 6 Конвенції, судові рішення на тривалий час можуть залишитись невиконаними.

2) пункт 4 Порядку встановлює поняття «черговості» виконання судових рішень про погашення заборгованостей з пенсійних виплат.

Однак, стаття 129<sup>1</sup> Конституції України не передбачає, що в Україні судові рішення виконуються в порядку черги, а навпаки, гарантує, що вони є обов'язковим до виконання і держава забезпечує їх виконання у визначеному законом порядку.

На виконання Основного Закону, статті 14 і 370 Кодексу адміністративного судочинства України визначають засади обов'язковості судових рішень і передбачають безумовне їх виконання, а не в порядку черговості.

Отже, створення постановою уряду від 22.08.2018 року № 649, як підзаконним нормативним актом, черги для виконання рішень судів, суперечить принципу верховенства права, згідно з яким закони мають найвищу юридичну силу.

3) пунктами 5-9 Порядку створена складна бюрократична система. Її функціонування зводиться до передачі регіональними установами Пенсійного фонду до Пенсійного фонду України розрахунків заборгованостей. Там їх має розглядати один раз на місяць спеціально створена комісія з семи осіб за наявності двох третин від її складу. Вона своєю більшістю може приймати рішення про наявність підстав для виплати.

Це суттєво затягуватиме розумні строки отримання пенсіонерами коштів, тобто порушуватиме їх право на виконання протягом розумного строку остаточних судових рішень, гарантоване статтю 6 Конвенції.

4) особливо небезпечною загрозою з точки зору захисту прав людини є те, що згідно з пунктом 8 Порядку, зазначеній комісії надані повноваження приймати рішення про відсутність підстав для виплати суми, зазначеної в розрахунку та відмовляти у виплаті або повертати матеріали на доопрацювання.

За таких обставин може скластись недопустима ситуація, коли комісія Пенсійного фонду України зможе відмінити виплати за рішеннями судів.

Отже, пункт 8 Порядку містить положення, що можуть порушити принципи і засади обов'язковості судових рішень і відповідальності держави перед людиною за свою діяльність, закріплені у статтях 129<sup>1</sup> і 3 Конституції України.

Зазначені вище проблемні питання протягом лише трьох місяців, що минули з дня підписання постанови, вже стали підставою для чисельних скарг громадян до судів. Рішення пенсійних органів, пов'язані із застосуванням постанови, масово скасовуються.

Така ситуація підриває авторитет органів виконавчої влади і створює соціальну напругу в середовищі найбільш соціально незахищених верств населення.

Враховуючи викладене, а також те, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23 липня 2014 року № 280, діяльність Пенсійного фонду України координується Кабінетом Міністрів України через Міністра соціальної політики України, просимо Вас ініціювати вивчення фахівцями-юристами викладених проблемних питань з метою внесення до постанови Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 року № 649 змін, які забезпечували б безумовне виконання судових рішень і захищали б права людини, гарантовані Конституцією і Конвенцією.

**З повагою,  
народні депутати України**



**О.В. Герога**  
(посв. № 390)



**А. В. Шинькович**  
(посв. № 387)