



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

Верховна Рада України

Народному депутату України  
Марченку О. О.

Голові Верховної Ради України  
Парубію А. В.

Кабінет Міністрів України

Щодо розгляду звернення

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 24.10.2018 № 40827/1/1-18 та відповідно до листів Голови Верховної Ради України А. Парубія від 05.10.2018 № 11/10-755 та № 11/10-757 розглянуло депутатське звернення народного депутата України Марченка О. О. від 03.10.2018 № 10-04 щодо пропозицій до формування показників бюджету на 2019 рік та інших нормативно-правових актів України і в межах компетенції повідомляє.

*Щодо перегляду розміру мінімальної заробітної плати з урахуванням норм вітчизняного законодавства та міжнародних зобов'язань України*

Ураховуючи те, що розмір мінімальної заробітної плати впливає на видаткову частину бюджету, то він визначається щороку в законі про Державний бюджет України на відповідний рік із дотриманням принципу збалансованості – повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період.

Питання підвищення розміру мінімальної заробітної плати має розглядатися з урахуванням норм чинного законодавства та фінансових можливостей бюджету.

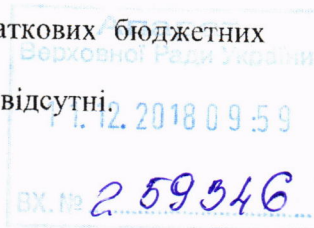
*Щодо встановлення видатків на освіту в розмірі не менше ніж 7% ВВП*

Відповідно до вимог статті 78 Закону України «Про освіту» держава забезпечує асигнування на освіту в розмірі не менше ніж 7% валового внутрішнього продукту (ВВП) за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

На цей час прогнозні видатки зведеного бюджету на освіту на 2019 рік становлять 247,1 млрд. гривень (6,3% ВВП).

Реалізація вказаної пропозиції потребуватиме вишукування додаткових бюджетних коштів в обсязі 29,2 млрд. гривень.

На сьогодні неінфляційні джерела покриття додаткових видатків відсутні.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 10/16/2018 13:07:30 по 10/16/2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



07010-04-2/31538 від 03.12.2018

*Щодо встановлення розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС на рівні мінімальної заробітної плати та відновлення редакції статті 95 Кодексу законів про працю України, статті 3 Закону України «Про оплату праці», які мали місце до запровадження положень Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України»*

Закон України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» прийнято з метою реформування системи оплати праці в Україні з урахуванням зарубіжного досвіду. Зазначеним Законом внесені зміни, зокрема, до Кодексу законів про працю України та Закону України «Про оплату праці» в частині перегляду структури мінімальної заробітної плати (до складу мінімальної заробітної плати враховується значна частина надбавок і доплат, премії тощо), а також змінено підходи щодо формування посадових окладів – мінімальні посадові оклади (тарифні ставки) визначаються з урахуванням прожиткового мінімуму для працездатних осіб станом на 1 січня, замість мінімальної заробітної плати.

Встановлення посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС на рівні мінімальної заробітної плати потребуватиме збільшення більш ніж у два рази видатків на оплату праці працівників бюджетної сфери, джерела покриття яких відсутні.

Подальше підвищення розмірів посадових окладів працівників бюджетної сфери має здійснюватися з урахуванням фінансових можливостей бюджету.

*Щодо виконання норм статті 61 Закону України «Про освіту»*

Реалізація норм статті 61 Закону України «Про освіту» стосовно оплати праці педагогічних та науково-педагогічних працівників потребує додаткового бюджетного фінансування з державного та місцевих бюджетів в обсязі понад 178,4 млрд. грн., в тому числі у 2019 році на реалізацію вказаної норми додатково необхідно буде 37,8 млрд. гривень.

Неінфляційні джерела покриття вказаних витрат на цей час відсутні.

*Щодо збільшення обсягу освітньої субвенції*

Розподіл коштів освітньої субвенції здійснюється на основі Формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів, а також нормативної (розрахункової) заробітної плати педагогічних працівників.

Нормативна (розрахункова) заробітна плата розрахована з урахуванням підвищення соціальних стандартів, застосуванням максимальних розмірів надбавок та доплат вчителям та необхідності виплати грошової винагороди та допомоги на оздоровлення у розмірах, визначених законодавством.

З урахуванням зазначених критеріїв обсяг видатків освітньої субвенції на 2019 рік визначено у сумі 69,6 млрд. гривень (+9,5 млрд. грн., або +16% до 2018 року).

З метою вирішення проблемних питань фінансування закладів загальної середньої освіти, які виникли із застосуванням нової Формули, на 2019 рік вперше враховані видатки на оплату праці педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів у зв'язку із поділом класів на групи при вивченні окремих предметів, загальноосвітніх навчальних закладів приватної форми власності.

У загальному обсязі освітньої субвенції на 2019 рік враховані видатки на оплату праці працівників інклюзивно-ресурсних центрів у обсязі 624,5 млн. гривень.

Також для міст обласного значення (крім обласних центрів), у яких відсоток сільського населення становить 10-35%, на 2019 рік застосовано розрахункову наповнюваність 22,5 учнів на клас, а для міст, у яких відсоток сільського населення

становить понад 35% - 21 учень на клас. На даний час для таких міст розрахункова наповнюваність становить 25 учнів на клас. Застосування зазначених підходів збільшить обсяги освітньої субвенції для таких міст.

Тобто, підстав для збільшення освітньої субвенції на 2019 рік на даний час немає.

*Щодо додаткової дотації місцевим бюджетам на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти*

У додатку 7 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», прийнятому Верховною Радою України 23.11.2018, передбачена додаткова дотація з державного бюджету на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я у сумі 14 900,0 млн. гривень.

*Щодо недопущення передачі фінансування державних вищих закладів освіти I-II рівнів акредитації з державного бюджету місцевим бюджетам*

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» не передбачена передача вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації на фінансування з місцевих бюджетів.

У Державному бюджеті України на 2019 рік Міністерству освіти і науки України за бюджетною програмою за КПКВК 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» за загальним фондом передбачені видатки у розмірі 19,1 млрд. грн., що більше від поточного року на 4,5 млрд. гривень, або на 30,8 відсотка.

Відповідно до Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Міністерству освіти і науки України, Міністерству охорони здоров'я України, Міністерству культури України доручено забезпечити здійснення видатків на оплату послуг з підготовки фахівців у закладах вищої освіти I—II рівня акредитації державної власності без статусу окремих юридичних осіб, які входять до складу закладів вищої освіти III—IV рівня акредитації державної власності, як виняток з положень підпункту “в” пункту 7 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України за рахунок та в межах коштів, передбачених у кошторисах закладів вищої освіти III—IV рівня акредитації державної власності.

Статтею 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головний розпорядник бюджетних коштів розробляє план своєї діяльності, здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Розподіл видатків між конкретними закладами і установами та за напрямками використання коштів здійснюється Міністерством освіти і науки України.

Враховуючи наведене, питання фінансового забезпечення вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації без статусу окремої юридичної особи, які входять до складу вищих навчальних закладів III і IV рівнів акредитації, має вирішуватися Міністерством освіти і науки України за рахунок вказаних видатків в межах чинного законодавства.

*Щодо скасування пункту 4 Прикінцевих положень Закону України від 24.12.2015 № 911-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України»*

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» організація матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів освіти, які належать територіальним громадам або передані їм, віднесено до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Згідно з пунктом 4 Прикінцевих положень Закону України від 24.12.2015 № 911-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» та пунктом 6 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, з 1 вересня 2016 року фінансування загальноосвітніх навчальних закладів (крім закладів початкової школи), кількість учнів у яких становить менше 25 осіб, за рахунок освітньої субвенції не здійснюється.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

**Міністр**



**О. МАРКАРОВА**