



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Центральний, 59, м. Сєвєродонецьк, Луганська область, Україна, 93406

тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86

info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

25.10.2018 № 6/9-6481
На № _____ від _____

Народному депутату України
Ю. ПАВЛЕНКУ

Шановний Юрію Олексійовичу!

На Ваш депутатський запит від 04.10.2018 № 183/2.2-112 оголошений на засіданні Верховної Ради України 5 жовтня 2018 року стосовно невиконання вимог чинного законодавства в частині надання статусу дітям, які постраждали внаслідок військових дій та збройного конфлікту, надаємо наступну інформацію.

Під час погодження проекту розпорядження голови Сватівської райдержадміністрації «Про надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, дітям-мешканцям Сватівського району», розробленого службою у справах дітей Сватівської райдержадміністрації, у якому передбачено надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, дітям-мешканцям Сватівського району згідно з додатком до проекту розпорядження, юридичною службою апарату райдержадміністрації зроблений такий висновок.

Місто Сватове Луганської області зазначене у абзаці другому підпункту 13 пункту 2 розділу «Луганська область» Переліку населених пунктів, на території яких здійснювалася антитерористична операція, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 року № 1275-р.

Згідно підпункту 6 пункту 3 Порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2017 № 268 (далі – Порядок), право на отримання статусу має дитина, а також особа, яка під час здійснення антитерористичної операції не досягла 18 років (повноліття), які внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів зазнали психологічного насильства.

Згідно підпункту 3 пункту 2 Порядку, психологічне насильство, якого зазнала дитина внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (далі - психологічне насильство), - це моральні та психологічні страждання (травми) дитини, що не потребують доведення, і які вона перенесла внаслідок її проживання/перебування в умовах воєнних дій, збройних конфліктів,

31.10.2018 12:14

ВХ. №

224035

9

тимчасової окупації, її внутрішнього переміщення, залишення свого місця проживання/перебування у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, а також загибелі (зникнення безвісти), потрапляння у полон, смерті внаслідок поранення, контузії або каліцтва, отриманих у населеному пункті, віднесеному до переліку населених пунктів, на території яких здійснювалася антитерористична операція, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1275 (*Офіційний вісник України, 2015 р., № 98, ст. 3367*), і в яких органи державної влади виконують свої повноваження у повному обсязі (далі - населений пункт, на території якого здійснювалася антитерористична операція), її батьків або одного з них - із числа цивільних осіб, а також її батьків або одного з них - з числа осіб, визначених пунктом 2 Порядку надання статусу особи, на яку поширюється чинність Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", деяким категоріям осіб, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2015 р. № 740.

Згідно абзацу двадцять першого статті 1 Закону України «Про боротьбу з тероризмом» від 20.03.2003 № 638-IV, антитерористична операція – це комплекс скоординованих спеціальних заходів, спрямованих на попередження, запобігання та припинення терористичної діяльності, звільнення заручників, забезпечення безпеки населення, знешкодження терористів, мінімізацію наслідків терористичної діяльності.

Згідно пункту 5 статті 26 Конвенції Ради Європи про запобігання тероризму від 16.05.2005, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання тероризму» від 31.07.2006 № 54-V, дії збройних сил під час збройного конфлікту, відповідно до того, як ці терміни розуміються в рамках міжнародного гуманітарного права та які підпадають під його дію, не підпадають під дію цієї Конвенції, як і дії збройних сил Сторони під час виконання ними офіційних функцій, оскільки вони підпадають під дію інших норм міжнародного права, а не цієї Конвенції.

Згідно абзацу першого статті 6 Конвенції ООН про захист цивільного населення під час війни від 12.08.1949, ця Конвенція повинна застосовуватися з самого початку будь-якого конфлікту або окупації, зазначених у статті 2; у статті 2 цієї Конвенції зазначено: «На додаток до положень, які втілюються в мирний час, ця Конвенція застосовується до всіх випадків оголошеної війни чи будь-якого іншого збройного конфлікту, що може виникнути між двома чи більше Високими Договірними Сторонами, навіть якщо одна з них не визнає стану війни. Конвенція також застосовується до всіх випадків часткової або цілковитої окупації Високої Договірної Сторони, навіть якщо ця окупація не натрапляє на жодний збройний спротив

Згідно абзацу п'ятого пункту 4 розділу I Воєнної доктрини України, затвердженої Указом Президента України від 24 вересня 2015 року № 555/2015 (далі - Доктрина), воєнний конфлікт – це форма розв'язання міждержавних або внутрішньодержавних суперечностей із двостороннім застосуванням воєнної сили; основними видами воєнних конфліктів є війна та збройний конфлікт. Згідно абзацу шостого пункту 4 розділу I Доктрини,

збройний конфлікт – це збройне зіткнення між державами (міжнародний збройний конфлікт, збройний конфлікт на державному кордоні) або між ворогуючими сторонами в межах території однієї держави, як правило, за підтримки ззовні (внутрішній збройний конфлікт).

Згідно абзацу першого пункту 37 підрозділу 2 розділу I Інструкції про порядок виконання норм міжнародного гуманітарного права у Збройних Силах України, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 23.03.2017 № 164, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 червня 2017 року за № 704/30572, неміжнародний (внутрішній) збройний конфлікт (збройний конфлікт неміжнародного характеру) - тривалі та інтенсивні збройні зіткнення на території держави між урядовими збройними силами і організованими збройними формуваннями або між організованими збройними формуваннями.

Таким чином, ототожнювати поняття «воєнні дії» та «збройний конфлікт» з поняттями «запобігання тероризму» та «антитерористична операція» неможна.

У зв'язку з тим, що у місті Сватове Луганської області не було воєнних дій, збройних конфліктів, тимчасової окупації, не надано документів, які підтверджують внутрішнє переміщення дитини або залишення нею свого місця проживання/перебування у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, а також не надано документів, що підтверджують загибель (зникнення безвісти), потрапляння у полон, смерть внаслідок поранення, контузії або каліцтво батьків дитини або одного з них - із числа цивільних осіб, а також батьків дитини або одного з них - з числа осіб, визначених пунктом 2 Порядку надання статусу особи, на яку поширюється чинність Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», деяким категоріям осіб, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2015 № 740, погодження вище вказаного проекту розпорядження юридичною службою апарату райдержадміністрації неможливе на підставі пункту 1 статті 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 09.04.1999 № 586-XIV та частини другої статті 19 Конституції України 1996 року.

Сватівською районною державною адміністрацією запропоновано внесення змін до Порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2017 № 268.

З повагою,

Заступник голови

Ю. КЛИМЕНКО