



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1902

21.12.2018

Генеральному прокурору України

**ЛУЦЕНКУ Ю.В.**

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Білого О. П. та Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 грудня 2018 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№

05/12-2018

від " 19 " грудня 2018 року

✓ Генеральному прокурору України  
Луценко Ю.В.

Голові Національної поліції України  
Князєву С.М.

## Депутатський запит

*щодо доцільності закупівлі МОЗ України послуг із проведення міжнародного моніторингового дослідження якості вищої медичної освіти у 2018 році загальною вартістю \$ 575 тис., а також про завдання державі збитків на мільйони гривень Центром тестування при МОЗ України*

**Шановний Юрію Віталійовичу!**  
**Шановний Сергію Миколайовичу!**

Законність діяльності державної організації «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою за напрямом підготовки «Медицина» і «Фармація» викликала багато запитань, у зв'язку з чим мною було скеровано депутатський запит.

Так, зокрема, Держаудитслужба у плановому порядку провела державний фінансовий аудит діяльності Центру тестування за період з 01.01.2015 по 01.07.2018, під час якого в межах компетенції, визначеної законодавством, перевірені факти, що були викладені у запиті.

Згідно наданої відповіді Держаудитслужби аналіз фінансово-господарської діяльності Центру тестування засвідчив, що, попри свій неприбутковий статус, за результатами діяльності 2015 року Центр був збитковим на суму 182,0 тис. грн., а у 2016 та 2017 роках отримав прибутки на суму 62,0 тис. грн та 311,0 тис. грн відповідно, що свідчить про наявні недоліки в плануванні доходів та здійсненні витрат.



Недотримання норм законодавства призвело до здійснення Центром тестування зайвих витрат на оплату праці на загальну суму 580,4 тис. грн, а неефективні управлінські рішення щодо залучення сторонніх осіб для виконання робіт, які передбачені посадовими інструкціями штатних працівників, - до здійснення Центром додаткових витрат на оплату праці на загальну суму 266,4 тис. грн.

При цьому зазначено, що єдиним джерелом доходів Центру були надходження від надання послуг із проведення у навчальних закладах ліцензійних інтегрованих іспитів, а також від проведення у 2017-2018 роках міжнародних іспитів IFOM.

Однак нормативно-правових актів, які регламентують порядок визначення вартості послуг з організації та проведення Центром тестування ліцензійних інтегрованих іспитів, немає, а затверджені методики планування мають низку недоліків.

Відсутність внутрішнього контролю за правильністю формування вартості послуг призвело до необґрунтованого завищення фактичної вартості послуг із проведення у 2017 році міжнародних іспитів на загальну суму 199,4 тис. грн, а неефективні управлінські рішення під час організації та проведення 12.05.2017 міжнародного порівняльного іспиту IFOM не забезпечили відшкодування здійснених Центром витрат на проведення зазначеного іспиту на суму 154,2 тис. гривень.

Також, за матеріалами Держаудитслужби України в газеті "Ваше здоров'я" 14.12.2018, №49-50 опубліковано статтю «Центр тестування МОЗ завдав державі збитків на мільйони гривень», в якій зазначено наступне:

«Під час перевірки Центру тестування МОЗ аудитори виявили порушення в його роботі, що спричинили збитки на суму понад 3 млн грн. Основні з них пов'язані з недостатньою ефективністю управління, відсутністю зовнішнього та внутрішнього контролю за діяльністю Центру.

Зокрема, протягом 2015-2017 років Центр виплатив заробітних плат майже на 700 тис. грн більше, ніж було потрібно: співробітників, які працювали за сумісництвом, необґрунтовано преміювали, а деяким працівникам доплачували за роботу, яка й так входила в їх (або інших штатних осіб) посадові обов'язки. Наприклад, програміст отримав додаткових 7 тис. грн за ведення сторінок Центру у Facebook і Twitter, хоча мусив це робити відповідно до посадової інструкції.

Також укладалися угоди цивільно-правового характеру на надання послуг, передбачених посадовою інструкцією для штатних працівників Центру. Зокрема, Григорій Булах, чоловік директора Центру тестування Ірини Булах, протягом аудиторського періоду отримав на підставі такого договору винагороду на суму понад 150 тис. грн за виконання робіт із пакування, відправки та часткової технічної перевірки екзаменаційних матеріалів і буклетів для ліцензійних іспитів (при цьому виконання таких видів робіт передбачено посадовими обов'язками працівників відділу логістики тестових іспитів Центру, який складається із 9 осіб). За аналогічною схемою отримували кошти ще троє осіб. Крім того, в аудиторському звіті зазначають: «В угодах



цивільно-правового характеру відсутні вимоги щодо наявності освіти та досвіду залучених осіб, що ставить під сумнів їх кваліфікацію».

Також Центр недоотримав понад 150 тис. грн від МОЗ через неефективні управлінські рішення, зокрема не укладав жодних договорів про відшкодування вартості проведення міжнародного іспиту IFOM. За словами директорки Центру Ірини Булах, МОЗ повинен був повернути кошти після іспиту, але не зробив цього.

Ще півмільйона гривень було втрачено через неточності в розрахунку вартості послуг. Наприклад, згідно з договором з ЛНМУ ім. Данила Галицького Центр повинен був проводити іспит для 18 студентів, а фактично провів для 32. Крім того, 144 тис. грн збитків понесено внаслідок виготовлення майже 9 тис. зайвих бланків для проведення іспитів.

Більше ніж 800 тис. грн Центр втратив через здійснення безкоштовних тестувань «Крок» для студентів НМУ ім. О. О. Богомольця у 2015-2017 роках. Згідно з угодою про співпрацю в університеті були орендовані приміщення. Та аудитори наголошують: у тексті угоди не йшлося про те, що тестування студентів мало бути безкоштовним. Згодом НМУ розірвав у суді угоду про співпрацю та змусив Центр виплатити близько 60 тис. грн за комунальні послуги. Водночас Центру тестування так і не відшкодовували проведення іспитів для студентів вишу».

Крім вищезазначеного, є наступна інформація про те, що Міністерство охорони здоров'я України має намір у грудні 2018 року укласти договір із National Board of Medical Examiners of the United States of America (Національна рада медичних експертів США, NBME) **на закупівлю послуг із проведення міжнародного моніторингового дослідження якості вищої медичної освіти у 2018 році, незалежно від підпорядкування і форми власності навчального закладу, загальною вартістю \$575 тис.**

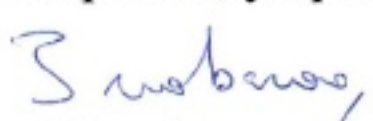
Як повідомляється на сайті системи державних закупівель ProZorro, розкриття тендерних пропозицій відбулося 5 грудня 2018 року.

Остаточний термін надання послуги – 17 травня 2019 року.

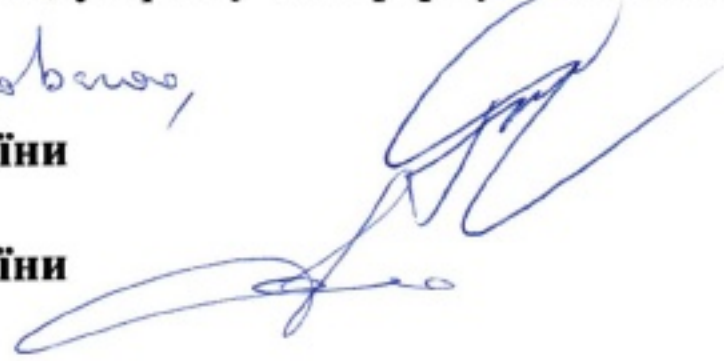
МОЗ має намір укласти договір з NBME через переговорну процедуру у зв'язку з відсутністю конкуренції.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», з метою недопущення порушення законодавства України, прошу здійснити розслідування за вищенаведеними фактами, надати оцінку протиправним діям посадових осіб Центру тестування при МОЗ України, МОЗ України та притягнути до відповідальності посадових осіб, винних у завданні збитків державі.

Про результати розгляду прошу поінформувати мене у строки, встановлені законом.

  
Народний депутат України

Олексій Білий

  
Народний депутат України

Ігор Шурма