



УКРАЇНА

## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Голові Верховної Ради України

А. ПАРУБІЮ

Шановний Андрію Володимировичу!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 24.10.2018 № 40816/1/1-18 до Вашого листа від 05.10.2018 № 11/10-708 розглянуло депутатський запит народного депутата України Папієва М. М. та інших народних депутатів України від 04.10.2018 № 04-10/18, оголошений на засіданні Верховної Ради України 05.10.2018, щодо проблемних питань правовідносин між ПАТ «Укрпошта» та редакціями друкованих видань та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері надання послуг поштового зв'язку.

ПАТ «Укрпошта» є публічним акціонерним товариством, 100% акцій якого належать державі. Управління корпоративними правами держави стосовно Товариства здійснює Міністерство інфраструктури України. Діяльність ПАТ «Укрпошта» регламентується Статутом ПАТ «Укрпошта» (далі – Статут), Законом України «Про поштовий зв'язок» та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

ПАТ «Укрпошта» здійснює надання послуг з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою та вроздріб відповідно до законодавства

353632



12:20

№12350/16/10-18 від 01.11.2018 на №40816/1/1-18 від 24.10.2018



України та Правил розповсюдження періодичних друкованих видань, затверджених спільним наказом Державного комітету зв'язку України, Міністерства інформації України та Міністерства транспорту України від 10.12.1998 № 169/81/492 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 25.12.1998 за № 820/3260.

Відповідно до чинних розпорядчих документів ПАТ «Укрпошта», які розроблені на підставі вимог Нормативів і нормативних строків пересилання поштових відправлень, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 28.11.2013 № 958, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 28.01.2014 за № 173/24950, режим роботи відділення поштового зв'язку та частота обслуговування на тиждень для кожного сільського населеного пункту встановлюються окремо, залежно від чисельності населення.

За інформацією ПАТ «Укрпошта», враховуючи вимоги нормативних документів, прийнято рішення щодо встановлення таких нормативів доставки відправлень об'єктом поштового зв'язку на визначеній території обслуговування:

- у містах Києві, Краматорську, Северодонецьку та в обласних центрах – п'ять днів на тиждень (крім неділі, святкових та вихідних днів об'єктів поштового зв'язку);

- у містах, у тому числі містах обласного значення, районних центрах – чотири дні на тиждень (крім неділі, святкових та вихідних днів об'єктів поштового зв'язку);

- в інших населених пунктах з чисельністю жителів:
  - до 500 – один день на тиждень;
  - від 501 до 1200 – два дні на тиждень;
  - від 1201 – три дні на тиждень.

За наявності значних обсягів відправлень та періодичних друкованих видань, що доставляються, а також послуг, що надаються на доставній ділянці, кількість доставок та днів доставки може бути збільшена.

Щодо заборгованості ПАТ «Укрпошта» перед редакціями за проведену передплату друкованих видань інформуємо, що Товариство здійснює розрахунки з видавцями за передплату періодичних видань відповідно до укладених договорів з урахуванням додаткових угод.

Станом на 25.10.2018 заборгованість перед видавництвами/редакціями за передплату періодичних друкованих видань на друге півріччя 2018 року відсутня.

Розрахунки за передплату з поточних місяців здійснюються в установленому договорами порядку. Наразі щоденно проводяться перерахунки відповідно до одержаних філіями актів звірки розрахунків. Станом на 25.10.2018 загальна заборгованість перед видавництвами/редакціями за передплату періодичних друкованих видань становить 9% загальної суми зобов'язань.

З питання скорочення мережі відділень поштового зв'язку повідомляємо, що відповідно до Статуту ПАТ «Укрпошта» Товариство діє на принципах повної

господарської самостійності та самоокупності, несе відповідальність за наслідки своєї господарської діяльності та виконання зобов'язань, самостійно визначає свою організаційну структуру, встановлює чисельність працівників і штатний розпис, формує облікову політику.

Товариство має право в установленому порядку відкривати (створювати) та закривати філії, представництва, інші відокремлені підрозділи тощо.

Для надання послуг установленого рівня якості, забезпечення рентабельної діяльності відділень поштового зв'язку на базі Чернігівської дирекції ПАТ «Укрпошта» триває реалізація пілотного проекту «Сільське відділення», який передбачає заміну частини стаціонарних відділень замінити пересувними відділеннями поштового зв'язку. Водночас така зміна виробничих процесів не означає скорочення мережі об'єктів поштового зв'язку.

Щодо передплатних каталогів інформуємо, що ПАТ «Укрпошта» двічі на рік формує передплатні каталоги, до яких включаються загальнодержавні та місцеві видання. За каталогами на перше півріччя року передплатники мають можливість оформити передплату на більшість видань з січня по грудень включно, на деякі – тільки на період з січня по червень.

За каталогами на друге півріччя року здійснюється передплата з доставкою видань з липня по грудень. Формування каталогів є складним технологічним процесом. Від своєчасного отримання від видавців необхідної інформації від видавців залежить оперативна підготовка каталогів до друку, зокрема, коректний розрахунок вартості видання з доставкою, яка зазначається у каталогах поряд з іншою інформацією про видання. Тарифи на приймання передплати та доставку передплачених видань зросли у межах, погоджених відповідно до законодавства (тарифи підлягають державному регулюванню). Водночас видавнича вартість значної кількості газет та журналів, яка залежить виключно від рішення видавців (засновників видань тощо), збільшується як з року в рік, так і протягом року (зазвичай з другого півріччя). Крім того видавці змінюють періодичність виходу видання, обсяги видань, інші параметри, що також зумовлює необхідність внесення змін до каталогів. Ряд видань закриваються та виключаються з каталогів, нові видання (індекси) включаються, тобто упродовж півріччя відбувається багато змін, які потребують випуску нових каталогів на друге півріччя для надання споживачам послуг можливості зручного користування ними та коректного оформлення передплати.

Слід зазначити, що на вартість послуг з включення видань до каталогів суттєво впливає постійне зростання ціни на газетний папір, на якому здійснюється друк каталогів. Так, тільки за останні 2 роки ціна паперу збільшилась майже на 100%.

Наразі триває активна фаза приймання передплати на періодичні видання на 2019 рік за каталогами всеукраїнських та місцевих видань, якими забезпечено всі відділення поштового зв'язку.

Передплату на друге півріччя 2019 року планується розпочати за відповідними каталогами у квітні наступного року. При цьому для її своєчасного



відкриття планується у третій декаді січня 2019 року надіслати видавцям листи-запрошення.

Щодо тарифів на послугу з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою інформуємо, що ПАТ «Укрпошта» протягом багатьох років надавало таку послугу за нерентабельними тарифами. При цьому дотації від держави Товариство не отримує.

До процесу доставки періодики залучено майже 31 тис. листонош та близько 3 тис. одиниць автомобільного транспорту. Витрати на оплату праці листонош з нарахуваннями в загальних витратах ПАТ «Укрпошта» становлять близько 70%. Водночас, Державним бюджетом України на 2018 рік встановлено розмір мінімальної заробітної плати на рівні 3 723 грн, що на 16% більше, ніж у 2017 році (3 200 грн), а на 2019 рік відповідно до схваленої Кабінетом Міністрів України Бюджетної резолюції на 2018-2020 роки мінімальна заробітна плата планується у розмірі 4 173 грн, що на 30% більше, ніж у 2017 році.

На збільшення витрат ПАТ «Укрпошта» та відповідно зростання собівартості надання послуг істотно впливають інфляційні процеси у державі та підвищення цін на пально-мастильні матеріали (для перевезення пошти та друкованих видань використовується понад 3,1 тис. поштових маршрутів загальною протяжністю понад 311,8 тис. км), збільшення тарифів на електроенергію, опалення та інші комунальні послуги, зростання вартості оренди приміщень тощо.

Розрахунки собівартості надання послуг з приймання та доставки передплачених друкованих видань регулярно висвітлюються під час робочих зустрічей представників ПАТ «Укрпошта» з представниками Національної спілки журналістів України, Української асоціації медіа бізнесу, видавців та провідних редакцій (видавництва).

Підвищення тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою є вимушеним кроком Товариства.

Окремо зазначаємо, що встановлення тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою належить до повноважень центральних органів виконавчої влади, які закріплені у постанові Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

Зважаючи на вищезазначене, наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2018 № 140 «Про затвердження Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.2018 за № 430/31882, було передбачено зростання тарифів на послугу з приймання та доставки періодичних друкованих видань у середньому на 49% та введення їх у дію поетапно:

1-й етап відбувся з 01.07.2018 на період доставки до 31.12.2018, і підвищення рівня тарифів порівняно з діючим становить у середньому 24,7%;

2-й етап заплановано здійснити з 01.01.2019, і він передбачає підвищення рівня тарифів порівняно з першим етапом на 19,2%.



Зазначений наказ відповідно до вимог нормативних документів та законодавства України погоджено з об'єднанням профспілок, Секретаріатом Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Державною регуляторною службою України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

Крім того, пропозиції Товариства щодо внесення змін до тарифів та калькуляція собівартості послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою виносилися на громадські обговорення. Ці пропозиції підтримали на спільних нарадах голови та представники найбільших спілок журналістів України, зокрема Національної спілки журналістів України та Української асоціації медіа бізнесу.

Враховуючи вищевикладене, ПАТ «Укрпошта» надає послуги відповідно до норм чинного законодавства України, вживає заходів для підвищення якості надання послуг доставки письмової кореспонденції та з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою та в роздріб, удосконалює організацію роботи з цих питань, щоб повною мірою задовольнити потреби споживачів у своєчасному одержанні листів, поштових відправлень та друкованих засобів масової інформації на всій території України.

Народного депутата України Папієва М. М. з порушеного питання поінформовано листом Мінінфраструктури від 01.11.2018 № 12349/16/10-Р (копія додається).

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр



В. ОМЕЛЯН



УКРАЇНА

## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Народному депутату України

М. ПАПІЄВУ

Шановний Михайле Миколайовичу!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 24.10.2018 № 40816/1/1-18 розглянуло Ваш та інших народних депутатів України депутатський запит від 04.10.2018 № 04-10/18, оголошений на засіданні Верховної Ради України 05.10.2018, щодо проблемних питань правовідносин між ПАТ «Укрпошта» та редакціями друкованих видань та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері надання послуг поштового зв'язку.

ПАТ «Укрпошта» є публічним акціонерним товариством, 100% акцій якого належать державі. Управління корпоративними правами держави стосовно Товариства здійснює Міністерство інфраструктури України. Діяльність ПАТ «Укрпошта» регламентується Статутом ПАТ «Укрпошта» (далі – Статут), Законом України «Про поштовий зв'язок» та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

ПАТ «Укрпошта» здійснює надання послуг з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою та в роздріб відповідно до законодавства України та Правил розповсюдження періодичних друкованих видань, затверджених спільним наказом Державного комітету зв'язку України,

353631



№12349/16/10-18 від 01.11.2018 на №40816/1/1-18 від 24.10.2018

Міністерства інформації України та Міністерства транспорту України від 10.12.1998 № 169/81/492 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 25.12.1998 за № 820/3260.

Відповідно до чинних розпорядчих документів ПАТ «Укрпошта», які розроблені на підставі вимог Нормативів і нормативних строків пересилання поштових відправлень, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 28.11.2013 № 958, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 28.01.2014 за № 173/24950, режим роботи відділення поштового зв'язку та частота обслуговування на тиждень для кожного сільського населеного пункту встановлюються окремо, залежно від чисельності населення.

За інформацією ПАТ «Укрпошта», враховуючи вимоги нормативних документів, прийнято рішення щодо встановлення таких нормативів доставки відправлень об'єктом поштового зв'язку на визначеній території обслуговування:

- у містах Києві, Краматорську, Северодонецьку та в обласних центрах – п'ять днів на тиждень (крім неділі, святкових та вихідних днів об'єктів поштового зв'язку);

- у містах, у тому числі містах обласного значення, районних центрах – чотири дні на тиждень (крім неділі, святкових та вихідних днів об'єктів поштового зв'язку);

- в інших населених пунктах з чисельністю жителів:
  - до 500 – один день на тиждень;
  - від 501 до 1200 – два дні на тиждень;
  - від 1201 – три дні на тиждень.

За наявності значних обсягів відправлень та періодичних друкованих видань, що доставляються, а також послуг, що надаються на доставній ділянці, кількість доставок та днів доставки може бути збільшена.

Щодо заборгованості ПАТ «Укрпошта» перед редакціями за проведену передплату друкованих видань інформуємо, що Товариство здійснює розрахунки з видавцями за передплату періодичних видань відповідно до укладених договорів з урахуванням додаткових угод.

Станом на 25.10.2018 заборгованість перед видавництвами/редакціями за передплату періодичних друкованих видань на друге півріччя 2018 року відсутня.

Розрахунки за передплату з поточних місяців здійснюються в установленому договорами порядку. Наразі щоденно проводяться перерахунки відповідно до одержаних філіями актів звірки розрахунків. Станом на 25.10.2018 загальна заборгованість перед видавництвами/редакціями за передплату періодичних друкованих видань становить 9% загальної суми зобов'язань.

З питання скорочення мережі відділень поштового зв'язку повідомляємо, що відповідно до Статуту ПАТ «Укрпошта» Товариство діє на принципах повної господарської самостійності та самоокупності, несе відповідальність за наслідки своєї господарської діяльності та виконання зобов'язань, самостійно визначає



свою організаційну структуру, встановлює чисельність працівників і штатний розпис, формує облікову політику.

Товариство має право в установленому порядку відкривати (створювати) та закривати філії, представництва, інші відокремлені підрозділи тощо.

Для надання послуг установленого рівня якості, забезпечення рентабельної діяльності відділень поштового зв'язку на базі Чернігівської дирекції ПАТ «Укрпошта» триває реалізація пілотного проекту «Сільське відділення», який передбачає заміну частини стаціонарних відділень замінити пересувними відділеннями поштового зв'язку. Водночас така зміна виробничих процесів не означає скорочення мережі об'єктів поштового зв'язку.

Щодо передплатних каталогів інформуємо, що ПАТ «Укрпошта» двічі на рік формує передплатні каталоги, до яких включаються загальнодержавні та місцеві видання. За каталогами на перше півріччя року передплатники мають можливість оформити передплату на більшість видань з січня по грудень включно, на деякі – тільки на період з січня по червень.

За каталогами на друге півріччя року здійснюється передплата з доставкою видань з липня по грудень. Формування каталогів є складним технологічним процесом. Від своєчасного отримання від видавців необхідної інформації від видавців залежить оперативна підготовка каталогів до друку, зокрема, коректний розрахунок вартості видання з доставкою, яка зазначається у каталогах поряд з іншою інформацією про видання. Тарифи на приймання передплати та доставку передплачених видань зросли у межах, погоджених відповідно до законодавства (тарифи підлягають державному регулюванню). Водночас видавнича вартість значної кількості газет та журналів, яка залежить виключно від рішення видавців (засновників видань тощо), збільшується як з року в рік, так і протягом року (зазвичай з другого півріччя). Крім того видавці змінюють періодичність виходу видання, обсяги видань, інші параметри, що також зумовлює необхідність внесення змін до каталогів. Ряд видань закриваються та виключаються з каталогів, нові видання (індекси) включаються, тобто упродовж півріччя відбувається багато змін, які потребують випуску нових каталогів на друге півріччя для надання споживачам послуг можливості зручного користування ними та коректного оформлення передплати.

Слід зазначити, що на вартість послуг з включення видань до каталогів суттєво впливає постійне зростання ціни на газетний папір, на якому здійснюється друк каталогів. Так, тільки за останні 2 роки ціна паперу збільшилась майже на 100%.

Наразі триває активна фаза приймання передплати на періодичні видання на 2019 рік за каталогами всеукраїнських та місцевих видань, якими забезпечено всі відділення поштового зв'язку.

Передплату на друге півріччя 2019 року планується розпочати за відповідними каталогами у квітні наступного року. При цьому для її своєчасного відкриття планується у третій декаді січня 2019 року надіслати видавцям листи-запрошення.

Щодо тарифів на послугу з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою інформуємо, що ПАТ «Укрпошта» протягом багатьох років надавало таку послугу за нерентабельними тарифами. При цьому дотації від держави Товариство не отримує.

До процесу доставки періодики залучено майже 31 тис. листонош та близько 3 тис. одиниць автомобільного транспорту. Витрати на оплату праці листонош з нарахуваннями в загальних витратах ПАТ «Укрпошта» становлять близько 70%. Водночас, Державним бюджетом України на 2018 рік встановлено розмір мінімальної заробітної плати на рівні 3 723 грн, що на 16% більше, ніж у 2017 році (3 200 грн), а на 2019 рік відповідно до схваленої Кабінетом Міністрів України Бюджетної резолюції на 2018-2020 роки мінімальна заробітна плата планується у розмірі 4 173 грн, що на 30% більше, ніж у 2017 році.

На збільшення витрат ПАТ «Укрпошта» та відповідно зростання собівартості надання послуг істотно впливають інфляційні процеси у державі та підвищення цін на пально-мастильні матеріали (для перевезення пошти та друкованих видань використовується понад 3,1 тис. поштових маршрутів загальною протяжністю понад 311,8 тис. км), збільшення тарифів на електроенергію, опалення та інші комунальні послуги, зростання вартості оренди приміщень тощо.

Розрахунки собівартості надання послуг з приймання та доставки передплачених друкованих видань регулярно висвітлюються під час робочих зустрічей представників ПАТ «Укрпошта» з представниками Національної спілки журналістів України, Української асоціації медіа бізнесу, видавців та провідних редакцій (видавництв).

Підвищення тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою є вимушеним кроком Товариства.

Окремо зазначаємо, що встановлення тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою належить до повноважень центральних органів виконавчої влади, які закріплені у постанові Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

Зважаючи на вищезазначене, наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2018 № 140 «Про затвердження Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.2018 за № 430/31882, було передбачено зростання тарифів на послугу з приймання та доставки періодичних друкованих видань у середньому на 49% та введення їх у дію поетапно:

1-й етап відбувся з 01.07.2018 на період доставки до 31.12.2018, і підвищення рівня тарифів порівняно з діючим становить у середньому 24,7%;

2-й етап заплановано здійснити з 01.01.2019, і він передбачає підвищення рівня тарифів порівняно з першим етапом на 19,2%.

Зазначений наказ відповідно до вимог нормативних документів та законодавства України погоджено з об'єднанням профспілок, Секретаріатом

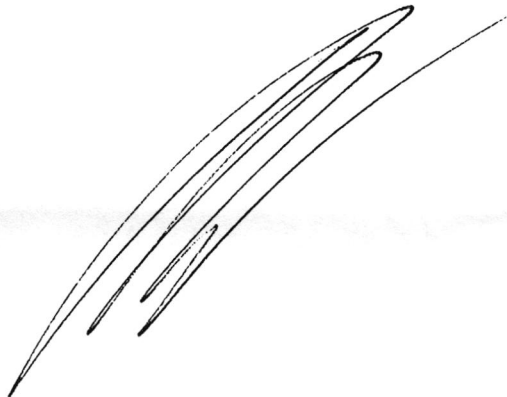
Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Державною регуляторною службою України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

Крім того, пропозиції Товариства щодо внесення змін до тарифів та калькуляція собівартості послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою виносилися на громадські обговорення. Ці пропозиції підтримали на спільних нарадах голови та представники найбільших спілок журналістів України, зокрема Національної спілки журналістів України та Української асоціації медіа бізнесу.

Враховуючи вищевикладене, ПАТ «Укрпошта» надає послуги відповідно до норм чинного законодавства України, вживає заходів для підвищення якості надання послуг доставки письмової кореспонденції та з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою та в роздріб, удосконалює організацію роботи з цих питань, щоб повною мірою задовольнити потреби споживачів у своєчасному одержанні листів, поштових відправлень та друкованих засобів масової інформації на всій території України.

З повагою

Міністр



В. ОМЕЛЯН