



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

Народному депутату України
ГОПКО Г. М.

№ _____
На № _____
Г _____

Шановна Ганно Миколаївно!

У зв'язку з Вашим депутатським запитом від 16 жовтня 2018 року № 128/320-18/03, оголошеним на засіданні Верховної Ради України 19 жовтня 2018 року, щодо внесення змін до Порядку користування документами Національного архівного фонду, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 27 червня 2018 року № 2059/5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 липня 2018 року за № 792/32244, надаємо копію відповіді Міністерства юстиції України на Ваше депутатське звернення від 07 вересня 2018 року № 128/255-18/03, у якому порушувались аналогічні питання (додається).

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

**Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції**

Сергій ПЕТУХОВ



220529

Віталій Рудь 271 16 53

УВ Міністерство юстиції України
43718/1071-2-18/6.3 від
30.10.2018

арк.1



17:22:54



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

Народному депутату України
Гонко Г. М.

№ _____
На № _____
Г _____

Шановна Ганно Миколаївно!

Міністерством юстиції України розглянуто Ваше депутатське звернення від 07.09.2018 № 128/255-18/03 щодо наказу Міністерства юстиції України від 27.06.2018 № 2059/5 «Про внесення змін до наказу Міністерства юстиції України від 19.11.2013 № 2438/5», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.07.2018 за № 792/32244 (далі – наказ № 2059/5) та повідомляється таке.

Метою прийняття наказу № 2059/5, крім приведення його у відповідність з чинним законодавством, є вироблення єдиного підходу щодо застосування положень нормативно-правових актів в частині доступу та копіювання інформації, що міститься в архівних та облікових документах, довідковому апараті.

Так, у Змінах до Порядку користування документами Національного архівного фонду України, що належать державі, територіальним громадам, затвердженого наказом № 2059/5 (далі – Зміни до Порядку), уточнюються обов'язки користувачів документами Національного архівного фонду (далі – НАФ) в читальних залах архівів, порядок копіювання документів на замовлення користувачів.

Крім того, запропоновані зміни спрямовані, насамперед, на забезпечення збереженості архівних документів та створення належних умов для користування ними. Для унеможливлення погіршення фізичного стану документів НАФ встановлено вимоги щодо застосування відвідувачами архівних установ власних технічних засобів та копіювання деяких категорій справ та документів.

243421 Так, результати виконання державними архівами Програми здійснення контролю за наявністю, станом і рухом документів Національного архівного фонду на 2009 – 2019 роки, затвердженої наказом Держкомархіву від 10.11.2009 № 190, свідчать, що кількість справ, стан яких є незадовільним, з кожним роком збільшується. На сьогодні за результатами виконання цієї Програми виявлено близько 2,8 млн справ, які потребують реставрації, ремонту, опрацювання і підшивки, дезінфекції, дезинсекції.

Найбільшою проблемою самостійного, безконтрольного, без будь-яких обмежень копіювання документів НАФ є те, що незалежно від його способу, прискорюється процес руйнації матеріальної основи документів.

Міністерство юстиції України

38537/909-2-18/6.3 від 21.09.2018



Українським науково-дослідним інститутом архівної справи та документознавства проведено дослідження впливу копіювально-розмножувальної техніки на збереженість архівних документів, за результатами якого рекомендовано одноразове копіювання оригіналу, а наступні копії мають виготовлятися з отриманих копій.

У зв'язку з цим зазначаємо, що заборона відвідувачам архівних установ здійснювати самостійне копіювання деяких категорій справ та документів повністю відповідає вимогам пункту 5 частини першої статті 20 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», відповідно до якого користувачі документами НАФ, що належать державі, територіальним громадам, мають право, зокрема, виготовляти, у тому числі за допомогою технічних засобів, або отримувати від архівних установ копії документів і витяги з них, *якщо це не загрожує стану документів*.

Також інформуємо, що відповідно до пункту 5 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, консультації з громадськістю організовує і проводить орган виконавчої влади, який є головним розробником проекту нормативно-правового акта або готує пропозиції щодо реалізації державної політики у відповідній сфері державного і суспільного життя.

Водночас згідно із абзацом дванадцятим пункту 12 вказаного Порядку строк проведення таких консультацій з громадськістю визначається органом виконавчої влади і повинен становити не менш як 15 календарних днів.

З інформацією щодо проведення громадського обговорення проекту наказу № 2059/5 можна ознайомитись на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України у рубриці «Консультації з громадськістю».

Крім того, звертаємо увагу, що при розробленні проекту Змін до Порядку Укрдержархівом разом з Українським науково-дослідним інститутом архівної справи та документознавства вивчено і проаналізовано міжнародний досвід та встановлено, що у практиці роботи європейських архівів відсутня процедура самостійного безконтрольного копіювання архівних документів з будь-якою метою і без будь-яких обмежень. Наприклад, заборонено використання власних технічних пристроїв для копіювання архівних документів у Федеральному архіві Німеччини, архівах Австрії, Іспанії та інших країн Європи.

В архівах Словацької Республіки не дозволяється копіювати власними технічними засобами архівні документи, створені до 1848 року; фотодокументи; карти та плани, які знаходяться в поганому фізичному стані; архівні документи, що містять особисті дані (матеріали переписів, єврейські кадастри тощо). Цифрове фотографування користувачами архівних документів у читальному залі Національного архіву Республіки Словенія є платним.

У цілому питання самостійного виготовлення користувачами копій архівних документів втрачає свою актуальність у разі забезпечення користувачам віддаленого доступу до довідкового апарату і документів НАФ.

Слід зазначити, що впродовж останніх років значно поживалась робота архівних установ з оцифрування документів НАФ та описів на документи НАФ з метою оприлюднення для користувачів. Упродовж останнього часу обсяги оцифрування зросли у рази. Так, упродовж 2017 року оцифровано на 61 % більше, ніж у 2016 році, та у 3 рази більше, ніж у 2015 році. Крім того, впродовж року оцифровано у двічі більше описів, ніж у 2016 році, та у 22 рази більше, ніж у 2015 році.

Першочергово оцифровуються ті документи, що користуються найбільшим попитом, у тому числі неформатні документи, метричні книги. Низкою архівів вже оцифровано значну частину неформатних документів та оприлюднено на своїх веб-сайтах для ознайомлення (наприклад, Державним архівом у Сумській області).

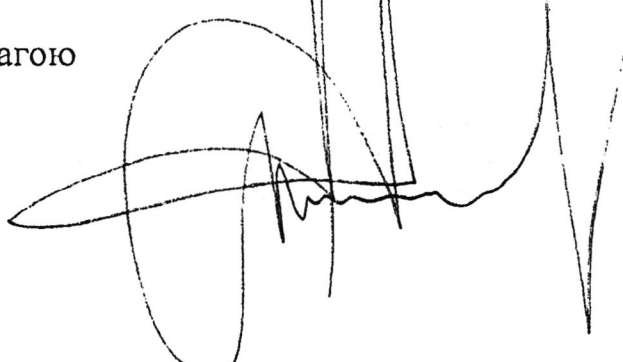
З метою створення об'єднаного порталу архівів працівниками Центрального державного електронного архіву України розроблена технологія перенесення даних із системи керування базами даних MS Access у MySQL, що є необхідною умовою для можливості забезпечення віддаленого доступу до єдиної бази даних для всіх користувачів.

Наразі архівістами проводиться робота щодо створення програмної надбудови до зазначеної бази даних MySQL з метою проведення тестової експлуатації програмного забезпечення, що забезпечуватиме у подальшому онлайн-доступ до архівної інформації рівня описування фонду, передбаченого ДСТУ 4331:2004 «Правила описування архівних документів».

Підсумовуючи викладене, наголошуємо, що запропоновані Зміни до Порядку не суперечать нормам чинного законодавства і спрямовані на забезпечення збереженості архівних документів та створення належних умов для користування ними.

З повагою

Міністр



Павло ПЕТРЕНКО