



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Народному депутату України

О. ГЕРЕЗІ

Шановний Олександрє Володимировичу!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 21.11.2018 № 45570/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 09.11.2018 № 11/10-1131 розглянуло Ваш депутатський запит від 07.11.2018 № 213-11/390, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.11.2018, щодо врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням доставки пенсій та соціальних виплат через відділення ПАТ «Укрпошта», та повідомляє.

Відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері надання послуг поштового зв'язку.

ПАТ «Укрпошта» є публічним акціонерним товариством, 100% акцій якого належать державі. Управління корпоративними правами держави стосовно Товариства здійснює Міністерство інфраструктури України.

Діяльність ПАТ «Укрпошта» регламентується Законом України «Про поштовий зв'язок» та іншими законами України і здійснюється на основі Статуту, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 16.02.2017 № 56, на принципах повної господарської самостійності та самоокупності. Товариство несе відповідальність за наслідки своєї господарської діяльності та виконання обов'язків відповідно до законодавства України. При цьому метою діяльності Товариства є одержання прибутку від здійснення господарської діяльності.

Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів

355747



№13814/32/10-18 від 03.12.2018 на №45570/1/1-18 від 21.11.2018

06.12.2018 13:55

ВХ. № 256263

державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про поштовий зв'язок» для задоволення державних потреб національний оператор (ПАТ «Укрпошта») на договірних засадах може здійснювати діяльність, пов'язану з виплатою та доставкою пенсій, грошової допомоги малозабезпеченим громадянам, надавати інші послуги відповідно до законодавства України.

Право ПАТ «Укрпошта» на надання послуг зв'язку безкоштовно або на пільговій основі регулюється державою. При цьому відповідно до статті 25 Закону України «Про поштовий зв'язок» витрати оператора поштового зв'язку, пов'язані з наданням послуг на пільговій основі, покриваються за рахунок коштів Державного бюджету України.

Ряд основних послуг, зокрема послуги з виплати та доставки пенсій, ПАТ «Укрпошта» надає за регульованими тарифами.

Питання виплати та доставки пенсій врегульовано Інструкцією про виплату та доставку пенсій, соціальних допомог національним оператором поштового зв'язку, яка затверджена наказом Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства праці та соціальної політики України від 28.04.2009 № 464/156, постановою правління Пенсійного фонду України від 28.04.2009 № 14-1, та зареєстрована в Міністерстві юстиції України 02.07.2009 за № 592/16608.

Тарифи на оплату послуг, пов'язаних з виплатою і доставкою пенсій та грошової допомоги, затверджені наказом Державного комітету зв'язку та інформатизації України від 22.07.2004 № 166, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05.08.2004 за № 976/9575, становлять у місті 0,79%, у селі та селищах міського типу – 1,56% суми виплати.

Тобто тарифи на оплату послуг, пов'язаних з виплатою і доставкою пенсій та грошової допомоги, є незмінними майже 14 років і на сьогодні не забезпечують покриття фактичних витрат на надання послуги.

Слід зазначити, що до надання послуг з виплати та доставки пенсій залучено понад 11,7 тис. об'єктів поштового зв'язку Товариства, доставку пенсій додому пенсіонерам здійснює понад 31 тис. листонош у всіх населених пунктах країни.

Крім того, участь в організації технологічного процесу з виплати пенсій та грошової допомоги населенню беруть працівники, які забезпечують підвезення до об'єктів поштового зв'язку підкріплення для виплати пенсій, виплатних документів, формування звітності, здійснення контролю за якістю надання послуги тощо.

Водночас спостерігається щорічне зменшення кількості пенсіонерів, які отримують пенсію через ПАТ «Укрпошта». При цьому кількість пенсіонерів, які обслуговуються через банки, збільшилася на 25%. Зменшення обсягу виплат через ПАТ «Укрпошта» спричинене відтоком пенсіонерів і тим, що новопризначені пенсіонери обирають обслуговування в банку.

У результаті ПАТ «Укрпошта» обслуговує тільки тих пенсіонерів, у яких немає вибору щодо обслуговування, окрім пошти. Зазвичай це віддалені населені пункти (села), утримання відділень поштового зв'язку (далі – ВПЗ) у яких для

ПАТ «Укрпошта» є збитковим, оскільки не регенерує той грошовий потік доходів від діяльності таких ВПЗ, який забезпечував би покриття витрат на їх утримання.

Враховуючи викладене, ПАТ «Укрпошта» зазнає не тільки прямих витрат на забезпечення технологічного процесу надання послуг з виплати пенсій та грошових допомог, а й витрат на забезпечення точок присутності у тих населених пунктах, де ніде отримати вищезазначену послугу, окрім як на пошті.

Скорочення обсягу виплат пенсій через ПАТ «Укрпошта» (за 7 років на 2,5 млн осіб, або на 35%) поряд із суттєвим зростанням мінімальної заробітної плати (при відносно значно меншому зростанні середніх пенсій) призводить до поглиблення збитковості послуги з доставки пенсій, а відповідно – поштової мережі, насамперед у сільській місцевості, оскільки в сільських ВПЗ дохід від виплати пенсій є основним видом доходу.

Усі вищезазначені фактори призвели до збитковості надання послуг, пов'язаних з виплатою та доставкою державних пенсій та грошової допомоги, та не дають змоги покрити навіть прямі витрати на організацію їх надання (розрахунково-касове обслуговування грошових коштів для виплати пенсій, забезпечення безпеки схоронності пенсійних коштів, виплата заробітної плати).

Складний механізм перегляду тарифів став на заваді своєчасному впровадженню необхідних змін у зв'язку із законодавчим зростанням мінімальної заробітної плати та інших витрат. Як наслідок, послуга з виплати та поставки пенсій надається за тарифами, що нижчі від собівартості.

Новий тариф у розмірі в місті 1,8%, у селі та селищах міського типу – 2,7% суми виплати було погоджено на засіданні Тарифної ради Мінінфраструктури ще у грудні 2017 року, потім погоджено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, але так і не було затверджено через позицію Пенсійного фонду України, яка полягає в тому, що це збільшить дефіцит його бюджету.

Така ситуація призвела до збитковості діяльності ПАТ «Укрпошта» у 2018 році. Зокрема, у першому півріччі 2018 року збитки Товариства становили 538,7 млн грн, за весь 2018 рік збитки прогнозуються на рівні 1 млрд грн.

Зважаючи на вищевикладене, листом від 04.10.2018 № 11124/32/10-18 Мінінфраструктури повідомило Мінфін про підтримку пропозиції Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку щодо відкриття нових бюджетних програм «Компенсація збитків ПАТ «Укрпошта» від надання послуг, пов'язаних з виплатою та доставкою пенсій та грошової допомоги населенню», «Відшкодування витрат ПАТ «Укрпошта» та ДП «Преса» за послуги з оформлення передплати та доставки державних друкованих засобів масової інформації» та «Реформування сільської мережі відділень поштового зв'язку» за рахунок видатків загального фонду Державного бюджету України за головним розпорядником бюджетних коштів – Мінінфраструктури відповідно в сумах 1 205,2 млн грн, 13 257,9 тис. грн та 700,0 млн грн.

Однак, незважаючи на послідовність позиції Мінінфраструктури стосовно пріоритетних та проблемних питань фінансування галузі у 2019 році, не

враховано в повному обсязі потребу за пріоритетними напрямками щодо ПАТ «Укрпошта», які потребують фінансування з Державного бюджету України у 2019 році.

Так, за повідомленням ПАТ «Укрпошта», передбачена проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», який прийнято Верховною Радою України 23.11.2018, сума коштів на відшкодування втрат ПАТ «Укрпошта» від надання послуг, пов'язаних з виплатою та доставкою пенсій та грошової допомоги населенню, у розмірі 500 млн грн (у той час як потреба становить 1,2 млрд грн) по суті не вирішує проблему, а лише відтермінує її розв'язання ще на 5 місяців.

До останнього часу збитки ПАТ «Укрпошта» від надання послуг за тарифом, нижчим від собівартості, покривалися частково за рахунок прибутку від надання інших послуг, частково – через залучення кредитних коштів, термін виплати яких припадає на кінець 2018 року – 2019 рік. І сьогодні Товариство виплачує заробітну плату за рахунок залучених коштів та коштів, зібраних за проведення передплати, які має бути повернуто в січні 2019 року, що може призвести до невиконання заробітної плати працівникам уже в лютому 2019 року та банкрутства Товариства, якщо тарифи не буде підвищено.

За таких умов ПАТ «Укрпошта» вимушене розглядати питання про необхідність скорочення близько 7 тис. сільських ВПЗ, які здійснюють переважно лише доставку пенсій, а також про звільнення близько 20 тисяч листонош і операторів поштового зв'язку, водіїв та сортувальників, а також до 30% адміністративного апарату (керівників, бухгалтерів, інженерів та інших.)

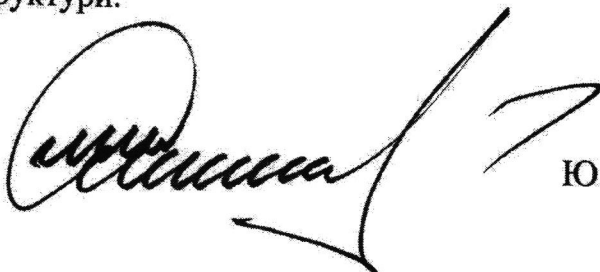
Враховуючи викладене, з огляду на важливість виконання національним оператором поштового зв'язку – ПАТ «Укрпошта» соціальної функції, з метою забезпечення своєчасної доставки пенсій та грошової допомоги населенню, недопущення закриття сільських ВПЗ і скорочення персоналу, вважаємо підвищення тарифів на оплату послуг із виплати і доставки пенсій та грошової допомоги населенню з 01.01.2019 критично необхідним.

Додатково інформуємо, що Комітетом Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення прийнято рішення утворити робочу групу щодо з'ясування ситуації з виплатою і доставкою пенсій та грошової допомоги населенню через ВПЗ, до складу якої залучено представників Мінінфраструктури.

Питання щодо вжиття всіх можливих заходів для забезпечення збереження мережі поштового зв'язку і доступності цих послуг для населення та водночас запобігання збитковості діяльності ПАТ «Укрпошта» перебуває на постійному контролі Мінінфраструктури.

З повагою

в. о. Міністра



Ю. ЛАВРЕНЮК