



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

Верховна Рада України
Народному депутату України
Гіршфельду А. М.

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Кабінет Міністрів України

Про розгляд
депутатського запиту

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 14.11.2018 № 45575/0/1-18 відповідно до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 09.11.2018 № 11/10-1178 розглянуло звернення народного депутата України Гіршфельда А. М. від 07.11.2018 № 377/178, оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 року, щодо окремих проблемних питань незабезпеченості міського бюджету м. Лозова Харківської області і повідомляє.

Щодо фінансування медичної субвенції та недопущення простроченої заборгованості з виплати заробітної плати працівникам сфери охорони здоров'я.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

На 2018 рік обсяг медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам (зі змінами) становить 60 463,9 млн. грн. і зростає у зіставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

Обсяг медичної субвенції (зі змінами) для бюджету м. Лозова Харківської області у 2018 році становить 87,6 млн. грн., в тому числі:

- на вторинну медичну допомогу – 65,9 млн. грн.;
- на первинну медичну допомогу – 21,7 млн. гривень.



Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади під час формування та затвердження місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Кодексу щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

Також відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

За наявності простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати, а також за спожиті комунальні послуги та енергоносії розпорядники бюджетних коштів у межах бюджетних асигнувань за загальним фондом не беруть бюджетних зобов'язань та не здійснюють платежів за іншими заходами, пов'язаними з функціонуванням бюджетних установ (крім захищених видатків бюджету, визначених статтею 55 цього Кодексу), до погашення такої заборгованості.

Обсяг медичної субвенції для бюджету адміністративно-територіальної одиниці, у закладах охорони здоров'я якої допущена заборгованість із заробітної плати, строк виплати якої пройшов, спрямовується насамперед на здійснення обов'язкових виплат із заробітної плати працівникам.

Видатки, пов'язані із стимулюванням, преміюванням працівників закладів охорони здоров'я зазначеної адміністративно-територіальної одиниці, а також незахищені видатки здійснюються виключно після ліквідації заборгованості із заробітної плати, строк виплати якої пройшов.

Крім того, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 (далі – Порядок надання медичної субвенції), передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Також для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень–жовтень поточного року до загального фонду бюджету м. Лозова Харківської області (без урахування трансфертів) надійшло 226,0 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня–жовтня минулого року (у зіставних умовах) становив 24,5 %, або + 44,5 млн. гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, в першу чергу, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного

вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я м. Лозова Харківської області у 2018 році має вирішуватись відповідними місцевими органами влади за рахунок вищезазначених коштів.

Разом з тим, з метою забезпечення видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я, в тому числі щодо видатків на оплату праці з нарахуваннями, відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 07.11.2018 № 813-р та від 14.11.2018 № 856-р збільшено обсяг медичної субвенції на 991,6 млн. грн. з розподілом для обласних бюджетів та бюджету міста Києва, а також здійснено розподіл резерву коштів медичної субвенції у обсязі 512,7 млн. грн. та нерозподілених видатків цієї субвенції для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження – у обсязі 753,4 млн. гривень.

Так, згідно із розпорядженнями обласному бюджету Харківської області збільшено обсяг медичної субвенції на 162,4 млн. гривень.

Розподіл цих коштів між обласним бюджетом, бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад буде здійснюватися Харківською обласною державною адміністрацією.

Що стосується виплати заробітної плати непедагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти, працівникам інших навчальних закладів, то відповідно до вимог Бюджетного кодексу України фінансування цих закладів має здійснюватися за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

Для забезпечення фінансування переданих видатків та оптимального розподілу фінансових ресурсів між бюджетами усіх рівнів у Державному бюджеті України на 2018 рік для обласного бюджету Харківської області передбачено додаткову дотацію в обсязі 915,8 млн. гривень.

Відповідно до статті 103–6 Бюджетного кодексу України розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я здійснюється між місцевими бюджетами у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

Міністр



О. МАРКАРОВА