



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00015622

Народному депутату України
Вовку В.І.

№ _____
На № _____

Шановний Вікторе Івановичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 20 листопада 2018 року № 45496/1/1-18 Міністерство юстиції спільно з Міністерством інфраструктури (лист від 30 листопада 2018 року № 13745/35/10-18), Міністерством фінансів (лист від 05 грудня 2018 року № 03000-06-5/31703) та Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства (лист від 04 грудня 2018 року № 7/35.2/13792-18) (копії додаються) розглянуло Ваш депутатський запит від 08 листопада 2018 року № 207/03-817 щодо приведення діяльності «проектних офісів реформ» при Кабінеті Міністрів України та центральних органах виконавчої влади у відповідність до законодавства України і запобігання незаконному зовнішньому управлінню ними та повідомляється про таке.

Відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною другою статті 120 Конституції України встановлено, що організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України.

Так, відповідно до частин першої-третьої статті 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України для забезпечення здійснення своїх повноважень утворює Національну раду України з питань розвитку науки і технологій, тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

До участі в роботі консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів можуть залучатися державні службовці, а також народні депутати України, науковці та інші фахівці за їх згодою. Завдання, склад та організація роботи консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів визначаються Кабінетом Міністрів України.

Порядок утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів Кабінету Міністрів України регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2009 року № 599, якою затверджене Типове положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України.

В свою чергу, питання утворення консультативно-дорадчих органів міністерств визначаються положеннями статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», частинами сьомою-дев'ятою якої встановлено, що для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з



діяльності у міністерстві можуть утворюватися інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи. Рішення про утворення чи ліквідацію колегії, інших постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів приймає міністр. Кількісний та персональний склад колегії, інших консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і положення про них затверджує міністр.

Враховуючи викладене зауважуємо, що утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів Кабінету Міністрів України, міністерства є дискреційними повноваженнями Уряду та міністра відповідно. Основною метою діяльності таких органів є надання консультаційної допомоги органам, що їх створили, зокрема, стосовно забезпечення поглибленого та всебічного вивчення проблемних питань, що виникають в процесі діяльності та реалізації повноважень зазначених органів.

Так, наприклад, з листа Міністерства інфраструктури від 30 листопада 2018 року № 13745/35/10-18 випливає, що Технічний офіс при Міністерстві інфраструктури України є колегіальним органом, що створений відповідно до статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» наказом Міністерства інфраструктури України від 13 червня 2016 року № 211 «Про утворення Технічного офісу при Міністерстві інфраструктури України». Основною метою роботи Технічного офісу є надання методологічної допомоги структурним підрозділам апарату Мінінфраструктури з питань, що стосуються адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства у своєму листі від 04 грудня 2018 року № 7/35.2/13792-18 зазначає, що з метою належного забезпечення підтримки та ефективного впровадження реформ Мінрегіону 02 грудня 2016 року за № 309 прийнято наказ «Про утворення Офісу підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України». Відповідно до пунктів 1, 3 Положення про Офіс підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого наказом Мінрегіону від 02 грудня 2016 року № 309, Офіс реформ є колегіальним консультативно-дорадчим органом. Основними завданнями Офісу є, зокрема, сприяння забезпеченню координації та впровадженню реформи у відповідних сферах; розробка та внесення керівництву Міністерства пропозицій щодо реформ у відповідних сферах; залучення експертів (за згодою) та надання методологічної підтримки для впровадження реформ у Міністерстві.

Також інформуємо, що накази Міністерства фінансів України від 06 травня 2016 року № 478 «Про утворення Проектного офісу реформ при Міністерстві фінансів України»; Міністерства аграрної політики та продовольства України від 21 липня 2016 року № 241 «Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України» (із змінами); Міністерства інфраструктури України від 13 червня 2016 року № 211 «Про утворення Технічного офісу при Міністерстві інфраструктури України»; Міністерства оборони України від 20 липня 2016 року № 374 «Питання Комітету реформ Міністерства оборони України та Збройних Сил України» (із змінами); Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 02 грудня 2016 року № 309 «Про утворення Офісу підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України» державній реєстрації у Міністерстві юстиції України не підлягають відповідно до пункту 5 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових

актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731.

Щодо аналізу постанови Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 768 «Про утворення Офісу реформ» зазначаємо, що Міністерство юстиції здійснює свою діяльність відповідно до повноважень та у спосіб визначений законами України, а також згідно з Положенням про Міністерство юстиції України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228.

Крім того Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент Кабінету Міністрів України), визначені особливості функціонування та діяльності Міністерства юстиції, зокрема, в процесі підготовки проектів актів законодавства України.

Згідно з Регламентом Кабінету Міністрів України до основних завдань Міністерства юстиції належить проведення правової експертизи проектів актів Кабінету Міністрів України.

Так, абзацом першим § 45 Регламенту Кабінету Міністрів України встановлено, що Мін'юст під час проведення правової експертизи перевіряє проект акта Кабінету Міністрів України на відповідність Конституції України, актам законодавства та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків (гендерно-правова експертиза).

Щодо проведення службового розслідування та притягнення до дисциплінарної відповідальності посадових осіб центральних органів виконавчої влади, які підписали накази стосовно утворення зазначених консультативно-дорадчих органів інформуємо, що відповідно до частин третьої, четвертої статті 6 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» посади членів Кабінету Міністрів України належать до політичних посад, на які не поширюється трудове законодавство та законодавство про державну службу. Статус членів Кабінету Міністрів України визначається Конституцією України, цим та іншими законами України.

Пунктом 12 частини першої статті 42 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» встановлено, що Прем'єр-міністр України надає доручення щодо порушення дисциплінарного провадження стосовно міністрів та їх заступників, керівників інших центральних органів виконавчої влади та їх заступників. Застосовує до таких осіб дисциплінарні стягнення.

Згідно з абзацом другим частини третьої статті 45 цього ж Закону України член Кабінету Міністрів України може бути притягнутий до дисциплінарної відповідальності у порядку, передбаченому цим Законом.

Механізм здійснення дисциплінарного провадження стосовно керівників органів виконавчої влади, на яких не поширюється законодавство про державну службу, визначено Порядком здійснення дисциплінарного провадження стосовно міністрів та їх заступників, керівників інших центральних органів виконавчої влади та їх заступників, керівників місцевих органів виконавчої влади та їх заступників, на яких не поширюється законодавство про державну службу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1087.

В свою чергу, постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2017 року № 691) затверджено Порядок проведення службового розслідування стосовно осіб,

уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Також повідомляємо, що станом на «05» листопада 2018 року позиції щодо порушеного питання від Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства оборони України до Міністерства юстиції не надходили.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра

Олена СУКМАНОВА



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел. (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90

E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Міністерство юстиції України

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 20.11.2018 №45496/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 09.11.2018 №11/10-1225 в межах компетенції, повідомляє.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» для підготовки рекомендацій щодо виконання завдань міністерства може утворюватися колегія міністерства як консультативно-дорадчий орган.

Одночасно з цим, кількісний та персональний склад колегії, інших консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і положення про них також затверджує міністр (частина дев'ята статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади»).

Згідно з підпунктом 3 пункту 6 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197 (зі змінами), Мінрегіон для виконання покладених на нього завдань має право скликати наради, утворювати комісії, робочі та експертні групи, проводити наукові конференції, семінари з питань, що належать до його компетенції.

З метою належного забезпечення підтримки та ефективного впровадження реформ Мінрегіону 02.12.2016 прийнято наказ «Про утворення Офісу підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України».

Відповідно до пункту 1 Положення про Офіс підтримки та впровадження реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва



МІНРЕГІОН

№7/35.2/13792-18 від 04.12.2018

1473958



Підписано ЕЦП Корховий І.Г.
04.12.2018 16:22

та житлово-комунального господарства України, затверджений наказом Мінрегіону від 02.12.2016 № 309 (далі – Положення), Офіс реформ є колегіальним консультативно-дорадчим органом.

Згідно з пунктом 6 Положення, головою Офісу за посадою є Віце-прем'єр міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Персональний склад Офісу реформ затверджується головою Офісу реформ, який має право вносити до нього зміни.

Відповідно до пункту 11 Положення, Рішення Офісу реформ мають рекомендаційний характер.

Згідно з пунктом 3 Положення, Основними завданнями Офісу є, зокрема: сприяння забезпеченню координації та впровадженню реформи у відповідних сферах; розробка та внесення керівництву Міністерства пропозицій щодо реформ у відповідних сферах; залучення експертів (за згодою) та надання методологічної підтримки для впровадження реформ у Міністерстві;

Відповідно до пункту 2 Положення, Офіс реформ у своїй роботі керується Конституцією України та Законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства, наказами Міністерства та цим Положенням.

Одночасно інформуємо, що постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2009 № 599 «Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України», на яку посиляється народний депутат України Вовк В.І. у своєму депутатському запиті регулює питання діяльності консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України.

Т.в.о державного секретаря

І. КОРХОВИЙ

Жук Микола
Тел. 284-05-64



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

Міністерство юстиції України

Щодо діяльності
«проектних офісів реформ»

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 20.11.2018 № 45496/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 09.11.2018 № 11/10-1225 розглянуло в межах компетенції депутатський запит народного депутата України Вовка В. І. від 08.11.2018 № 207/03-817 щодо приведення діяльності «проектних офісів реформ» при Кабінеті Міністрів України та центральних органах виконавчої влади у відповідність до законодавства України і запобігання незаконному зовнішньому управлінню ними та повідомляє.

Відповідно до пунктів 3, 4, 23, 25, 29 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади України» міністр як керівник міністерства в межах компетенції організовує та контролює виконання міністерством Конституції України, законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України; забезпечує виконання зобов'язань, взятих за міжнародними договорами України; залучає державних службовців та працівників територіальних органів міністерства, а за згодою керівників – державних службовців та працівників міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, місцевих органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій до розгляду питань, що належать до компетенції міністерства; утворює комісії, робочі та експертні групи; здійснює інші повноваження відповідно до Конституції України, цього та інших законів.

Відповідно до частин сьомої–дев'ятої статті 14 зазначеного Закону, зокрема, для проведення фахових консультацій з основних питань діяльності у міністерстві, окрім колегії, можуть утворюватися інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи. Рішення про утворення чи ліквідацію таких органів приймає міністр, їх кількісний та персональний склад і положення про них затверджує також міністр. Аналогічні за змістом норми відображені й у пункті 11 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 375. Крім того, згідно з пунктом

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



03000-06-5/31703 від 05.12.2018



установленому порядку з іншими державними органами, допоміжними органами і службами, утвореними Президентом України, тимчасовими консультативними, дорадчими та іншими допоміжними органами, утвореними Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, громадськими спілками, профспілками та організаціями роботодавців, відповідними органами іноземних держав і міжнародних організацій, а також з підприємствами, установами і організаціями.

Голову та персональний склад Проектного офісу реформ при Міністерстві фінансів України відповідно до Положення про Проектний офіс реформ при Міністерстві фінансів України, затвердженого наказом Мінфіну 06 травня 2016 року № 478, призначає та затверджує Міністр фінансів України. Цей Проектний офіс реформ є колегіальним консультативно-дорадчим органом, до складу якого можуть входити висококваліфіковані науковці та експерти у сфері економіки та фінансів, представники громадських, експертних організацій, асоціацій, інших непідприємницьких товариств і установ, легалізованих відповідно до законодавства України, а також представники державних органів та органів місцевого самоврядування.

З огляду на наведене вважаємо, що наказ Міністерства фінансів України від 06 травня 2016 року № 478 «Про утворення Проектного офісу реформ при Міністерстві фінансів України» та Положення про Проектний офіс реформ при Міністерстві фінансів України, затверджене зазначеним наказом, є такими, що відповідають вимогам законодавства України.

Міністр

О. МАРКАРОВА



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Міністерство юстиції України

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 20.11.2018 № 45496/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 09.11.2018 № 11/10-1225 розглянуло в межах компетенції депутатський запит заступника голови Комітету Верховної Ради України у закордонних справах, народного депутата України Вовка В. І. від 08.11.2018 № 207/03-817, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.11.2018, та повідомляє.

Відповідно до статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» (далі – Закон), для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з основних питань діяльності Міністерства (визначені законами України та постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України») міністр приймає рішення щодо утворення постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, а також затверджує їх кількісний та персональний склад та положення про них.

Технічний офіс при Міністерстві інфраструктури України є колегіальним консультативно-дорадчим органом, що створений відповідно до статті 14 Закону наказом Міністерства інфраструктури України від 13.06.2016 № 211 «Про утворення Технічного офісу при Міністерстві інфраструктури України». Основною метою роботи Технічного офісу є надання методологічної допомоги структурним підрозділам апарату Мінінфраструктури з питань, що стосуються адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

Крім того, відповідно до статті 14 Закону з метою ефективної підготовки до реалізації пілотних проектів державно-приватного партнерства у сфері інфраструктури наказом Міністерства інфраструктури України від 18.01.2017 № 12 «Про утворення постійного консультативного органу при Міністерстві інфраструктури України «Проектний офіс з питань державно-приватного партнерства в інфраструктурі «SP³ILNO» (зі змінами, внесеними наказом Міністерства інфраструктури України від 03.01.2018 № 5 «Про внесення змін до складу постійного консультативного органу при Міністерстві інфраструктури України «Проектний офіс з питань державно-приватного партнерства в

355687



№13745/35/10-18 від 30.11.2018 на №45496/1/1-18 від 20.11.2018

інфраструктурі «SP³ILNO») утворено постійний консультативний орган при Міністерстві інфраструктури України «Проектний офіс з питань державно-приватного партнерства в інфраструктурі «SP³ILNO» (далі – Проектний офіс).

Основною метою роботи Проектного офісу є надання практичної допомоги структурним підрозділам апарату Мінінфраструктури у впровадженні найкращих практик міжнародного досвіду щодо застосування механізмів державно-приватного партнерства у сфері інфраструктури.

Робота Технічного офісу при Міністерстві інфраструктури України та Проектного офісу здійснюється відповідно до норм Закону та інших актів законодавства України.

Міністр



В. ОМЕЛЯН