



УКРАЇНА

ЦЕНТРАЛЬНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

тел./факс: (+380 44) 286-82-88, www.cvk.gov.ua

26.11.2018 № 21-18-2065

Народному депутату України
ІОФФЕ Ю.Я.

на № _____ від _____

копія:

1

Шановний Юлію Яковичу!

У зв'язку з надходженням до Центральної виборчої комісії 15 листопада 2018 року Вашого депутатського запиту від 8 листопада 2018 року № НД-112/11-108, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 року, стосовно невідкладного вирішення питання призначення та проведення перших місцевих виборів у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді Попаснянського району Луганської області (далі – Гірська міська об'єднана територіальна громада) зазначаємо, що з порушеного питання Вам та Голові Верховної Ради України Парубію А.В. було надано відповідь листами від 8 травня 2018 року № 21-18-759 та № 21-18-758 відповідно (вказану відповідь додано до цього депутатського запиту).

Разом з тим, вважаємо за доцільне повідомити, що до Комісії 19 жовтня 2018 року надійшов лист Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування (далі – Комітет) від 17 жовтня 2018 року № 04-14/13-2713 (копія додається), в якому вкотре поінформовано, що питання, пов'язане з призначенням перших місцевих виборів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей, в яких не проводилися чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року, протягом тривалого часу перебуває на контролі в Комітеті.

В указаному листі Комітет також зазначив, що неодноразово звертався до Ради національної безпеки і оборони України, Штабу Антитерористичного центру при Службі безпеки України, Об'єднаного оперативного штабу Збройних сил України з проханням висловити позицію стосовно питання призначення перших місцевих виборів в об'єднаних

28.11.2018 11:09

Вх. № 249559

територіальних громадах Донецької та Луганської областей, в яких не проводились чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року, та надав Комісії копії останніх відповідей від них.

Так, Рада національної безпеки і оборони України (лист від 20 вересня 2018 року № 1422/11-08/2-18) надіслала лист Комітету за належністю до Генерального штабу Збройних сил України та Командувача об'єднаних сил Збройних сил України Наєва С.І.

Антитерористичним центром при Службі безпеки України (лист від 27 вересня 2018 року № 33/7-в-1373/151) і Командувачем об'єднаних сил Збройних сил України, генералом-лейтенантом Наєвим С.І. (лист від 13 вересня 2018 року № 313/ОКПОС/13/3667) повідомлено, що призначення та проведення перших місцевих виборів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей є можливим за умови дотримання положень пункту 5 Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2015 року № 645-VIII, повного виконання Російською Федерацією заходів, передбачених Мінськими угодами, з урахуванням міжнародних стандартів забезпечення безпеки та демократичності виборчого процесу і за погодженням із Командувачем об'єднаних сил Збройних сил України.

Крім того, до Комісії 12 листопада 2018 року надійшов лист Комітету від 8 листопада 2018 року № 04-14/13-2942 (додається), яким на додаток до листа Комітету від 17 жовтня 2018 року № 04-14/13-2713 Комітетом надано копію відповіді Генерального штабу Збройних сил України від 16 жовтня 2018 року № 300/1/с/3219, в якій Генеральний штаб Збройних сил України наголосив, що призначення місцевих виборів, зокрема, в Гірській міській об'єднаній територіальній громаді можливе лише за умови виконання Російською Федерацією всіх заходів, передбачених Мінськими домовленостями, з урахуванням міжнародних стандартів гарантування безпеки та демократії виборчого процесу.

Слід враховувати, що Конституція України гарантує громадянам України право обирати і бути обраними до органів місцевого самоврядування на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування (статті 38, 71 Конституції України).

При цьому частиною першою статті 3 Основного Закону України передбачено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Відповідно до частин другої та третьої статті 6 Закону України "Про місцеві вибори" місцеві вибори є вільними. Виборцям забезпечуються умови для вільного формування своєї волі та її вільного виявлення при голосуванні. Застосування насильства, погроз, обману, підкупу чи будь-яких інших дій, що перешкоджають вільному формуванню та вільному волевиявленню виборця, забороняється.

З огляду на викладене та беручи до уваги необхідність забезпечення виконання вимог Конституції України, законів України та недопущення порушення конституційних прав громадян, питання призначення перших місцевих виборів, зокрема, в Гірській міській об'єднаній територіальній громаді за зверненням Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації залишається на розгляді в Комісії до врегулювання Верховною Радою України питань призначення та проведення місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року не призначалися та/або не проводилися.

Додаток на: 9 арк.

З повагою

Голова
Центральної виборчої комісії



Т. СЛІПАЧУК



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/13-2942

"08" листопада 2018 р.

Голові Центральної виборчої комісії
СЛПАЧУК Т.В.

Шановна Тетяно Володимирівно!

На додаток до листа Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування від 17 жовтня 2018 року №04-14/13-2713 щодо позиції силових структур з питання призначення перших місцевих виборів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей надсилаємо копію відповіді Генерального штабу Збройних сил України для врахування при розгляді даного питання.

Додаток: зазначене на 1-му аркуші.

З повагою

Голова Комітету

С. ВЛАСЕНКО

Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії	
Секретаріату Центральної виборчої комісії	
12 ЛИС 2018	№2
Вх. № <u>21-18-7939</u>	

04-14/13-2751

19.10.2018



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ
ГЕНЕРАЛЬНИЙ ШТАБ ЗБРОЙНИХ СИЛ УКРАЇНИ

Повітрофлотський проспект, 6, м.Київ, 03168 Тел.: (044) 226-26-56 Факс: (044) 226-26-56
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua Код ЄДРПОУ 22991050

№

Комітет з питань державного будівництва,
регіональної політики та місцевого
самоврядування Верховної Ради України

Генеральний штаб ЗС України
№ 300/1/С/3219 від 16.10.2018 17:52:07 арк. 1



копія:

Апарат Ради національної безпеки і
оборони України

На № 04-14/13-2150 від 03.09.2018,
№ 1421/11-08/2-18 від 20.09.2018

У Генеральному штабі Збройних Сил України розглянуто звернення заступника Секретаря Ради національної безпеки і оборони України Литвиненка О.В. щодо можливості призначення перших місцевих виборів у Донецькій області, а саме у Волноваській міській, Ольгинській селищній, Хлібодарівській сільській об'єднаних територіальних громадах (Волноваський район), у Луганській обласній, а саме у Гірській міській (Попаснянський район), Щастинській міській (Новоайдарський та Станично-Луганський райони), Широківській сільській (Станично-Луганський район), Новоайдарівській селищній (Новоайдарівський район), об'єднаних територіальних громадах.

За результатами розгляду зазначеного вище звернення інформуємо, що на виконання Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях", рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 квітня 2018 року "Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях", уведеного в дію Указом Президента України від 30.04.2018 № 116/2018, Збройні Сили України забезпечують стримування та відсіч збройної агресії.

У розпорядженні Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085 (із змінами) визначено переліки населених пунктів, які розташовані на лінії зіткнення, а також населені пункти, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень.

Призначення місцевих виборів у вищезазначених об'єднаних територіальних громадах, населені пункти яких розташовані на лінії зіткнення, а також у тих, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, можливе лише за умови виконання Російською Федерацією усіх заходів, передбачених Мінськими домовленостями, із урахуванням міжнародних стандартів гарантування безпеки та демократії виборчого процесу.

Тимчасово виконуючий обов'язки Першого заступника
начальника Генерального штабу Збройних Сил України
генерал-майор

218161

В.НАЗАРОВ

000063 *



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/13-2713

„17” жовтня 2018 р.

Голові Центральної виборчої комісії
СЛПАЧУК Т.В.

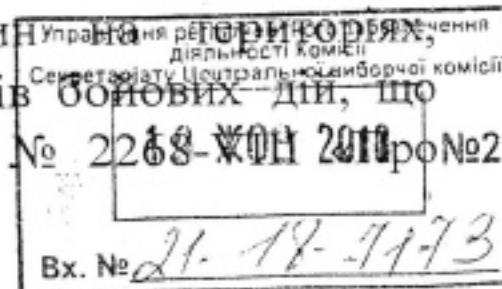
Шановна Тетяно Володимирівно!

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, насамперед, вітає Вас з обранням на посаду голови Центральної виборчої комісії, бажає успіхів на займаній посаді та розраховує на подальшу плідну співпрацю із Центральною виборчою комісією на благо України та її народу.

Інформуємо, що протягом тривалого часу на контролі Комітету перебуває питання, пов'язане з призначенням перших місцевих виборів депутатів та голів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей, в яких не проводилися чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року.

Зазначене питання неодноразово порушувалося Центральною виборчою комісією попереднього складу перед Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, зважаючи на звернення голів Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій про призначення перших місцевих виборів, зокрема, у Донецькій області у Волноваській міській, Ольгинській селищній, Хлібодарівській сільській об'єднаних територіальних громадах (Волноваський район); у Луганській області у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді (Попаснянський район), Щастинській міській об'єднаній територіальній громаді (Новоайдарський та Станично-Луганський райони), Новоайдарській селищній об'єднаній територіальній громаді (Новоайдарський район), Широківській сільській об'єднаній територіальній громаді (Станично-Луганський район).

З огляду на викладене, зважаючи на зміну підходів і нормативної бази із визначення особливостей державної політики щодо забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, регулювання суспільних відносин на території, що перебуває під контролем української влади та прилеглих до районів бойових дій, що пов'язано із прийняттям Закону України від 18.01.2018 № 2268-Ж



особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», Комітет неодноразово звертався до Ради національної безпеки і оборони України, Штабу Антитерористичного центру при Службі безпеки України, Об'єднаного оперативного штабу Збройних сил України з проханням висловити позицію щодо питання призначення перших місцевих виборів у зазначених вище об'єднаних територіальних громадах.

Надсилаємо Вам копії останніх отриманих Комітетом відповідей зазначених силових структур для подальшого врахування в роботі при розгляді питання призначення перших місцевих виборів депутатів та голів в зазначених вище окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей.

Додаток: зазначене на 5-тій арк.

З повагою
Голова Комітету



С. ВЛАСЕНКО



№ 04-14/13-251
25.09.18

**СЕКРЕТАР
РАДИ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ УКРАЇНИ**

01601, Україна, м. Київ, вул. Командарма Каменєва, 8. Тел.: /044/ 255-06-53

20.09.18 № 1422/11-08/2-18

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань державного
будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування
ВЛАСЕНКУ С.В.

На № 04-14/13-2150
від 03.09.2018

Шановний Сергію Володимировичу!

За результатами розгляду Вашого звернення стосовно висловлення позиції щодо призначення перших місцевих виборів у Волноваській міській, Ольгинській селищній, Хлібодарівській сільській об'єднаних територіальних громадах (Волноваський район Донецької області), у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді (Попаснянський район Луганської області), Щастинській міській об'єднаній територіальній громаді (Новоайдарський та Станично-Луганський райони Луганської області), Новоайдарській селищній об'єднаній територіальній громаді (Новоайдарський район Луганської області), Широківській сільській об'єднаній територіальній громаді (Станично-Луганський район Луганської області) повідомляю.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 8 Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» визначено, що у зонах безпеки, прилеглих до району бойових дій, діє особливий порядок, що передбачає надання органам сектору безпеки і оборони, іншим державним органам України спеціальних повноважень, необхідних для здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони. Межі зон безпеки, прилеглих до району бойових дій, визначаються начальником Генерального штабу – Головнокомандувачем Збройних Сил України за поданням Командувача об'єднаних сил.

0009919

197345

Згідно зі статтею 9 згаданого Закону України Командувач об'єднаних сил реалізує свої повноваження через Об'єднаний оперативний штаб Збройних Сил України. Водночас Об'єднаний оперативний штаб Збройних Сил України через відповідні органи військового управління здійснює планування, організацію та контроль виконання заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, спрямування, координацію і контроль за діяльністю військово-цивільних чи військових адміністрацій у Донецькій та Луганській областях з питань національної безпеки і оборони. Втручання будь-яких осіб незалежно від посади в управління заходами із забезпечення національної безпеки і оборони у Донецькій та Луганській областях не допускається.

Ураховуючи викладене, Ваш лист направлено за належністю до Генерального штабу Збройних Сил України та Командувачеві об'єднаних сил Наєву С.І.

Про результати розгляду зазначеного питання Вам буде повідомлено в установленому порядку.

З повагою

Секретар Ради національної
безпеки і оборони України



Олександр ТУРЧИНОВ



04-14/13-2590

04.10.2018

СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 226-34-31, тел. 256-99-05
www.ssu.gov.ua, e-mail: sbu_cu@ssu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034074

27.09.2018 № 33/7-~~б~~-1373/151

На № 04-14/13-2150 від 03.09.2018

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань державного
будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування
Власенку С. В.

*Щодо розгляду звернення Комітету***Шановний Сергію Володимировичу!**

Антитерористичним центром при Службі безпеки України в межах компетенції розглянуто звернення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

За результатами розгляду повідомляємо про таке.

Аналіз ситуації щодо можливості призначення перших місцевих виборів депутатів та голів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей показав, що всі необхідні вимоги Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» при створенні зазначених у Вашому листі об'єднань територіальних громад дотримано. Робота рад здійснюється відповідно до норм діючого законодавства. Органи правопорядку покладені на них функції виконують адекватно до обставин, що склались.

Разом з цим:

- межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх території, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, у порядку, встановленому частиною 2 ст. 1 Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» від 18.01.2018 № 2268-VIII (далі - Закон), не визначено;

- розташування населених пунктів у безпосередній близькості до тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, у межах яких збройні формування Російської Федерації та її окупаційна адміністрація встановили та здійснюють загальний контроль, що не виключає можливості

вчинення терористичних актів з використанням артилерійського озброєння наслідками яких можуть бути значні руйнування, загибель цивільного населення, дестабілізація суспільно-політичної ситуації;

- з урахуванням вимог чинного законодавства 30.04.2018 проведення антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей припинено та оголошено про початок Операції об'єднаних сил;

- відповідно до частини 4 ст. 9 Закону Об'єднаний оперативний штаб Збройних Сил України здійснює координацію і контроль за діяльністю військово-цивільних адміністрацій у Донецькій та Луганській областях.

З огляду на викладене, призначення та проведення перших місцевих виборів депутатів та голів в окремих об'єднаних територіальних громадах Донецької та Луганської областей є можливим за умови дотримання положень пункту 5 Постанови Верховної Ради України від 17.05.2015 № 645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році», повного виконання Російською Федерацією заходів, передбачених Мінськими угодами, з урахуванням міжнародних стандартів забезпечення безпеки та демократичності виборчого процесу і за погодженням із Командувачем об'єднаних сил.

З повагою

**Перший заступник Голови Служби –
керівник Антитерористичного центру
при Службі безпеки України**



В. Маліков

№ 04-14/13-2476
21.09.18

Голові комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування народному депутату України ВЛАСЕНКУ С.В.

МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ

ВІСЬМОГО КОРПУСУ

Від 14.09.18

13.09.18
313/оклос/13/3664

На № 04-14/13-2150 від 06.09.2018

Шановний Сергію Володимировичу!

В об'єднаних силах розглянуто Ваше депутатське звернення щодо можливості призначення перших місцевих виборів у Донецькій області у Волноваській міській, Ольгинській селищній, Хлібодарівській сільській об'єднаних територіальних громадах (Волноваський район); у Луганській області у Гірській міській (Попаснянський район), Щастинській міській (Новоайдарський та Станично-Луганський райони), Широківській сільській (Станично-Луганський район), Новоайдарівській селищній (Новоайдарський район) об'єднаних територіальних громадах.

За результатами розгляду зазначеного депутатського звернення інформується, що на виконання Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" на підставі Указу Президента України від 30.04.2018 №116/2018 уведено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30.04.2018 "Про широкомасштабну Антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях".

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085 (із змінами) визначені переліки населених пунктів, які розташовані на лінії зіткнення, а також населені пункти на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

Призначення місцевих виборів у вищезазначених об'єднаних територіальних громадах населені пункти яких розташовані на лінії зіткнення, а також в тих на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження можливо лише за умови дотримання положень пункту 5 Постанови Верховної Ради України від 17.07.2015 № 645-VIII "Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році" та повного виконання Російською Федерацією заходів, передбачених Мінськими угодами, з урахуванням міжнародних стандартів гарантування безпеки та демократичності виборчого процесу.

З повагою

Командувач об'єднаних сил
генерал-лейтенант

Глібчук (096) 466 71 95

С.І.НАЄВ

194114