

56910



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Народному депутату України,
Голові міжфракційного
депутатського об'єднання "Захист
прав дитини – пріоритет держави"**

Павленку Ю. О.

Щодо розгляду запиту

Шановний Юрію Олексійовичу!

Мінекономрозвитку на виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 30.11.2018 № 47590/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 23.11.2018 № 11/10-1566 разом із Держпродспоживслужбою та ДФС в межах компетенції розглянуло Ваш запит від 21.11.2018 № 183/2.3-410, надісланого Прем'єр-міністру України Гройсману В. Б., до листа громадської спілки "Українська Асоціація індустрії іграшок" від 24.10.2018 № 7, щодо бездіяльності урядових структур з протидії поширенню в Україні контрафактного товару дитячого асортименту, зокрема, іграшок для дітей та повідомляє.

Відповідно до Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" (далі – Закон про контроль) державний нагляд (контроль) – діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3633-01/56910-02 від 22.12.2018 11:04:41



Ф

Статтею 2 Закону про контроль встановлено, що дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Правові та організаційні засади здійснення державного ринкового нагляду і контролю нехарчової продукції встановлює Закон України “Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції” (далі – Закон про ринковий нагляд).

Статтею 1 Закону про ринковий нагляд, зокрема визначено, що *державний ринковий нагляд* – діяльність органів державного ринкового нагляду з метою забезпечення відповідності продукції встановленим вимогам, а також забезпечення відсутності загроз суспільним інтересам.

Відповідно до абзацу десятого частини першої статті 1 Закону про ринковий нагляд визначено, що *сфера відповідальності органу ринкового нагляду* – це *перелік видів продукції*, затверджений відповідно до цього Закону Кабінетом Міністрів України, щодо яких відповідний орган ринкового нагляду здійснює ринковий нагляд.

Дія Закону про ринковий нагляд *поширюється* на відносини щодо здійснення державного ринкового нагляду *за продукцією*, що охоплюється встановленими вимогами (вимоги щодо нехарчової продукції та її обігу на ринку України, встановлені технічними регламентами), крім видів продукції, зазначених у частині п'ятій статті 2 Закону про ринковий нагляд (частина перша статті 2 Закону про ринковий нагляд).

Частиною п'ятою статті 10 Закону про ринковий нагляд визначено, що повноваження та порядок діяльності органів державного ринкового нагляду, права та обов'язки їх посадових осіб, які здійснюють державний ринковий нагляд, встановлюються цим Законом, Законами України “Про загальну безпечність нехарчової продукції”, “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та іншими законами України.

Частиною першою статті 22 Закону про ринковий нагляд визначені *заходи державного ринкового нагляду*, а саме: *перевірки характеристик продукції*, у тому числі відбір зразків продукції та їх експертиза (випробування); обмежувальні (корегувальні) заходи (обмеження надання продукції на ринку, заборону надання продукції на ринку, вилучення продукції з обігу, відкликання продукції); контроль стану виконання рішень про вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів; попередження органами державного ринкового нагляду споживачів (користувачів) про виявлену цими органами небезпеку, що становить продукція.

Згідно із частиною третьою статті 23 Закону про ринковий нагляд органи державного ринкового нагляду проводять планові та позапланові перевірки характеристик продукції. Планові перевірки характеристик продукції проводяться у розповсюджувачів цієї продукції, а позапланові – у розповсюджувачів та виробників такої продукції.

Статтею 24 Закону про ринковий нагляд встановлено особливості проведення перевірок характеристик продукції у її розповсюджувачі. Зокрема відповідно до частини першої цієї статті органи державного ринкового нагляду проводять перевірки характеристик продукції у її розповсюджувачів:

- 1) планові - згідно із секторальними планами ринкового нагляду;
- 2) позапланові:

а) за зверненнями споживачів (користувачів) відповідної продукції, а також органів виконавчої влади, виконавчих органів місцевих рад, правоохоронних органів,

громадських організацій споживачів (об'єднань споживачів), у яких міститься інформація про розповсюдження продукції, що завдала шкоди суспільним інтересам чи має недоліки, що можуть завдати такої шкоди, і відсутня інформація, за якою виробника такої продукції може бути ідентифіковано, але міститься інформація, за якою може бути встановлено розповсюджувача, у якого було придбано (виявлено) таку продукцію;

б) у разі якщо під час перевірки характеристик продукції у виробника відповідної продукції виробник доведе що:

він не вводив в обіг продукцію, що є небезпечною, становить ризик та/або не відповідає встановленим вимогам;

продукція є небезпечною, становить ризик та/або не відповідає встановленим вимогам внаслідок дій чи бездіяльності розповсюджувача (розповсюджувачів) такої продукції.

У випадках, зазначених у підпункті “б” пункту 2 цієї частини, встановлюється за ланцюгом постачання продукції особа, яка ввела таку продукцію в обіг, та особа, внаслідок дій чи бездіяльності якої продукція є небезпечною, становить ризик та/або не відповідає встановленим вимогам.

Планування діяльності щодо здійснення державного ринкового нагляду визначено статтею 20 Закону про ринковий нагляд, відповідно до якої, зокрема державний ринковий нагляд здійснюється відповідно до секторальних планів державного ринкового нагляду, які щорічно затверджуються органами державного ринкового нагляду відповідно до сфер їх відповідальності. Секторальний план ринкового нагляду охоплює види продукції відповідно до сфер відповідальності органів ринкового нагляду та визначає належність цих видів продукції до певного ступеня ризику.

Також слід зазначити, що відповідно до вимог Закону про ринковий нагляд в зонах митного контролю органами доходів і зборів здійснюється контроль продукції, що ввозиться на митну територію України для вільного обігу, з метою забезпечення відповідності продукції, встановленим вимогам, а також забезпечення відсутності загроз від такої продукції суспільним інтересам.

Згідно з частиною першою статті 37 Закону про ринковий нагляд контроль продукції здійснюється щодо продукції, заявленої у режим імпорту, реімпорту або будь-який інший митний режим, що передбачає вільний обіг цієї продукції на митній території України.

Відповідно до частини четвертої статті 10 Закону про ринковий нагляд органи державного ринкового нагляду взаємодіють та обмінюються інформацією, зокрема з органами доходів і зборів.

Частиною першою статті 11 Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” встановлено, що відповідність введеної в обіг, наданої на ринку або введеної в експлуатацію в Україні продукції вимогам усіх чинних технічних регламентів, які застосовуються до такої продукції, є обов’язковою, за винятком випадків, визначених у зазначених технічних регламентах та статті 12 цього Закону (особливості перехідних періодів застосування технічних регламентів).

Перелік видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069 (далі – постанова № 1069).

Постановою № 1069 визначені види продукції, щодо якої відповідними органами державного ринкового нагляду здійснюється державний ринковий нагляд, серед яких і такий вид продукції, як іграшки, які віднесено до сфери відповідальності Держпродспоживслужби.

Держпродспоживслужба відповідно до постанови № 1069 забезпечує відповідність цієї продукції вимогам Технічного регламенту безпечності іграшок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2018 № 151 (далі – Технічний регламент іграшок).

Технічний регламент іграшок, який набрав чинності 21.09.2018, встановлює вимоги до безпечності іграшок та їх обігу на території України; його дія поширюється на продукцію, що розроблена або призначена для використання у грі дітьми віком до 14 років.

Згідно з пунктом 86 Технічного регламенту іграшок державний ринковий нагляд за іграшками здійснюється відповідно до Закону про ринковий нагляд з урахуванням вимог цього Технічного регламенту.

Згідно інформації, наданої Держпродспоживслужбою, відповідно до затверджених Службою секторальних планів державного ринкового нагляду на 2017 та 2018 роки, державний ринковий нагляд здійснювався, у тому числі і щодо іграшок. За результатами здійснених перевірок характеристик продукції виявлено у 2017 році порушення щодо 2458 одиниць продукції, протягом 9 місяців 2018 року – 938. Продукція, щодо якої виявлено порушення, вводилась в обіг та реалізовувалась на території України також і учасниками громадської спілки “Українська Асоціація індустрії іграшок” (далі – Асоціація).

Також протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року до Держпродспоживслужби надійшло 3 повідомлення від органів доходів і зборів про призупинення митного оформлення продукції, а саме дитячих іграшок. За результатами проведених виїзних перевірок характеристик продукції, стосовно якої отримані повідомлення від органів доходів і зборів, територіальними органами Держпродспоживслужби встановлено невідповідність такої продукції встановленим вимогам та були прийняті відповідні рішення про вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів.

На жаль, досить часто Держпродспоживслужба отримує від своїх територіальних органів інформацію про неможливість проведення позапланових перевірок характеристик продукції у зв'язку з відсутністю суб'єкта господарювання за місцем реєстрації, це також стосується і реалізації продукції через інтернет-магазини, на що у своєму листі звертає увагу Асоціація.

Отже, Держпродспоживслужбою здійснюється постійний нагляд за таким видом продукції, як іграшки, про що свідчать результати заходів державного ринкового нагляду.

Також Держпродспоживслужба неодноразово проводила зустрічі з представниками Асоціації з питань, порушених у їхньому листі від 24.10.2018 № 7, але на сьогодні, інформація щодо суб'єктів господарювання, які розповсюджують небезпечну продукцію, від Асоціації до Держпродспоживслужби не надходила.

Державною фіскальною службою України також розглянуто порушене Асоціацією питання та повідомлено про наступне.

Державною фіскальною службою на постійній основі у межах компетенції вживаються заходи щодо відпрацювання суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів, у тому числі іграшок, кінцевому споживачу.

Зокрема, на сьогодні у межах операції "Мережа" організовано роботу з виявлення порушень чинного законодавства при реалізації товарів інтернет-магазинами.

Так, співробітниками головного управління Державної фіскальної служби України у м. Києві при проведенні слідчих дій у кримінальному провадженні вилучено необлікованих та несертифікованих товарно-матеріальних цінностей, у тому числі дитячих іграшок, орієнтовною вартістю понад 3,5 млн. гривень.

Також повідомляємо, що листи Мінекономрозвитку мають лише інформаційний характер і не встановлюють правових норм.

Додаток: на 4 арк.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**

Степан КУБІВ



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**

Держпродспоживслужба
вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001
тел. 279-12-70, факс 279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
код ЄДРПОУ 39924774
e-mail: info@consumer.gov.ua

**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

1, B.Hrinchenko str., Kyiv 01001
tel. +38(044)279-12-70
fax +38(044)279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
e-mail: info@consumer.gov.ua

№ _____

На № _____

від _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

На виконання доручення Першого Віце-прем'єр-міністра України-Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 30.11.2018 № 47590/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 23.11.2018 № 11/10-1566 щодо розгляду депутатського запиту народного депутата України Павленка Ю. О. від 21.11.2018 № 183/2.3-41о стосовно інформації «Української Асоціації індустрії іграшок» (далі – Асоціація) про поширення в Україні контрафактного товару, зокрема, іграшок дитячих, Держпродспоживслужба повідомляє.

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику, зокрема, у сфері ринкового нагляду в межах сфери своєї відповідальності і здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи.

Законодавство України про державний ринковий нагляд і контроль продукції складається з Законів України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції», «Про загальну безпеку нехарчової продукції», інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері, у тому числі технічних регламентів.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» (далі – Закон) метою здійснення ринкового нагляду є вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів з відповідним інформуванням про це громадськості щодо продукції, яка при її використанні за призначенням або за обґрунтовано передбачуваних умов і при належному встановленні та технічному обслуговуванні становить загрозу суспільним інтересам чи яка в інший спосіб не відповідає встановленим вимогам.

Згідно зі статтею 20 Закону ринковий нагляд здійснюється відповідно до секторального плану ринкового нагляду, який щорічно затверджується органом ринкового нагляду та охоплює види продукції відповідно до сфери відповідальності.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.16 № 1069 «Про затвердження переліку видів продукції, щодо яких органи ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд» такий вид продукції, як іграшки, відноситься до сфери відповідальності Держпродспоживслужби.

Відповідно до Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.12.2011 № 1410, у плані здійснення ринкового нагляду зазначається строк проведення протягом року планових перевірок характеристик продукції за видами.

Територіальні органи Держпродспоживслужби здійснюють ринковий нагляд відповідно до секторального плану державного ринкового нагляду (далі – секторальний план), який щорічно затверджується Головою Держпродспоживслужбою у встановленому порядку.

Зазначаємо, що згідно з секторальними планами на 2017-2018 роки територіальні органи Держпродспоживслужби здійснюють перевірки характеристик продукції, зокрема, іграшок, на відповідність вимогам Технічного регламенту безпечності іграшок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2013 № 515, яким встановлено вимоги до безпечності іграшок та їх обігу на території України.

За результатами таких перевірок продукція, щодо якої виявлено порушення, у 2017 році становить 2458 одиниць, за 9 місяців 2018 року – 938.

Зазначаємо, що продукція, щодо якої виявлено порушення, вводилась в обіг та реалізовувалась на території України також і учасниками Асоціації.

Відповідно до Закону, органи ринкового нагляду співпрацюють з органами доходів і зборів в частині здійснення контролю продукції в зонах митного контролю.

Контроль продукції здійснюється щодо продукції, заявленої у режим імпорту, реімпорту або будь-який інший митний режим, що передбачає вільний обіг цієї продукції на митній території України.

Інформуємо, що протягом 2017 року – 9 місяців 2018 року до Держпродспоживслужби надійшло 3 повідомлення від митних органів ДФС про призупинення митного оформлення продукції, а саме дитячих іграшок.

За результатами проведених виїзних перевірок характеристик продукції територіальними органами Держпродспоживслужби було встановлено, що продукція, яка була об'єктом перевірок, не відповідала встановленим вимогам та були прийняті відповідні рішення про вжиття обмежувальних (корегувальних) заходів.

Згідно зі статтею 24 Закону органи ринкового нагляду проводять позапланові перевірки характеристик продукції у її розповсюджувачів за зверненням споживачів (користувачів) відповідної продукції, а також органів виконавчої влади, виконавчих органів місцевих рад, правоохоронних органів,

громадських організацій споживачів (об'єднань споживачів), у яких міститься інформація про розповсюдження продукції, що завдала шкоди суспільним інтересам чи має недоліки, що можуть завдати такої шкоди, і відсутня інформація, за якою виробника такої продукції може бути ідентифіковано, але міститься інформація, за якою може бути встановлено розповсюджувача, у якого було придбано (виявлено) таку продукцію.

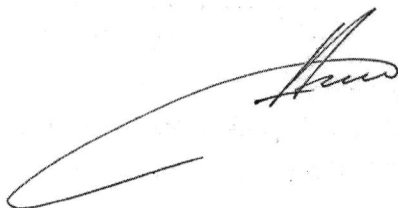
На жаль, досить часто Держпродспоживслужба отримує від своїх територіальних органів інформацію про неможливість проведення позапланових перевірок характеристик продукції у зв'язку з відсутністю суб'єкта господарювання за місцем реєстрації, це також стосується і реалізації продукції через інтернет-магазини, на що у своєму листі звертає увагу Асоціація.

Отже, Держпродспоживслужба здійснює постійний нагляд за таким видом продукції, як іграшки, про що свідчать результати заходів державного ринкового нагляду.

Разом з тим повідомляємо, що Держпродспоживслужба неодноразово проводила зустрічі з представниками Асоціації з питань, порушених у надісланому листі, але на сьогодні інформації щодо суб'єктів господарювання, які розповсюджують небезпечну продукцію, від Асоціації до Держпродспоживслужби не надходило.

Водночас зазначаємо, що у разі надходження на погодження до Держпродспоживслужби проекту нормативно-правового акта з питань, порушених у листі Асоціації, Держпродспоживслужба опрацює його в установленому порядку.

Заступник Голови



Анна АНДРУЩАК



4

ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

02.12.2018 № 23029/5199-99-21-03-01-16 На № _____ від _____

**Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України**

Державна фіскальна служба України розглянула лист Першого віце-прем'єр-міністра України від 30.11.2018 № 47590/1/1-18 (вх. ДФС № 2871/3 від 30.11.2018) з листом Української Асоціації індустрії іграшок та повідомляє, що ДФС на постійній основі у межах компетенції вживає заходи щодо відпрацювання суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів, у т.ч. іграшок, кінцевому споживачу.

Зокрема, на сьогодні у межах операції «Мережа» організовано роботу з виявлення порушень чинного законодавства при реалізації товарів інтернет-магазинами.

Так, співробітниками ГУ ДФС у м. Києві при проведенні слідчих дій у кримінальному провадженні вилучено необлікованих та несертифікованих товарно-матеріальних цінностей, у т.ч. дитячих іграшок, орієнтовною вартістю понад 3,5 млн. гривень.

Перший заступник Голови

С. БІЛАН

Вікторія Демуренко 2473438