



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 452/06 від 06.12.2018

**Народному депутату України
Бублику Ю. В.**

Про порядок надання житлових
субсидій населенню

Шановний Юрію Васильовичу!

Міністерство соціальної політики розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 07.12.2018, щодо механізму призначення житлової субсидії та повідомляє.

Щодо оплати житлово-комунальних послуг

Збільшення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги для населення, зокрема на послуги газопостачання, безпосередньо впливає на розміри оплати таких послуг громадянами. Відповідно, збільшується потреба в забезпеченні підтримки державою громадян, які самотійно не в змозі оплатити свої рахунки.

Головним механізмом забезпечення соціального захисту населення при оплаті житлово-комунальних послуг є програма житлових субсидій, яка за період реалізації в Україні (понад 20 років) показала свою ефективність в умовах підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги.

З метою підвищення ефективності надання цього виду соціальної підтримки, унеможливлення надання її громадянам, які спроможні оплачувати послуги без допомоги держави, а також покращення системи дієвого контролю за використанням державних коштів прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 27.04.2018 № 329 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1022” (далі – Постанова № 329), згідно з якою викладено в новій редакції Положення про порядок призначення житлових субсидій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 „Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива”.

Згідно з Положенням про порядок призначення житлових субсидій, затвердженим Постановою № 329 (далі – Положення), розмір обов'язкової частини платежу за послуги для кожної сім'ї визначається, як і раніше, індивідуально за єдиною формулою і залежить тільки від доходів домогосподарства. Таким підходом, який застосовується із 2014 року, забезпечується принцип соціальної справедливості: що менші доходи

25472/0/2-18/56 від 26.12.2018

28.12.2018 10:47

ВХ. №

254538



домогосподарства, то меншим є відсоток обов'язкової плати за житлово-комунальні послуги.

Останні зміни до порядку надання житлових субсидій, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2018 № 841 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” (далі – Постанова № 841), внесено з метою розв'язання проблемних питань, що виникали під час реалізації норм Положення, усунення складнощів отримання житлової субсидії окремими категоріями громадян.

Згідно зі змінами, внесеними до Положення Постановою 841, житлова субсидія призначається з урахуванням усіх зареєстрованих у житловому приміщенні осіб.

Водночас за рішенням комісій, утворених районними, районними у м. Києві держадміністраціями, виконавчими органами міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад (далі – Комісія), житлову субсидію може бути призначено без урахування осіб, які зареєстровані, але фактично не проживають за місцем реєстрації, на підставі акта обстеження матеріально-побутових умов проживання.

За рішенням Комісії доходи членів домогосподарства, які зареєстровані в житловому приміщенні (будинку), але фактично за цією адресою не проживають, у сукупний дохід домогосподарства не враховуються.

Для прийняття рішення Комісією структурний підрозділ з питань соціального захисту населення може запропонувати громадянину подати додаткові документи, які не передбачені Положенням, але необхідні для розгляду питання Комісією, зокрема, такі що підтверджують проживання / роботу особи в іншому місці.

У разі, коли громадяни не можуть подати підтверджувальні документи, Комісія може приймати рішення на підставі складеного соціальним інспектором акта обстеження матеріально-побутових умов проживання, у якому зафіксовано факт непроживання за адресою домогосподарства окремих осіб із числа зареєстрованих.

Таким чином, питання призначення житлової субсидії без урахування осіб, які зареєстровані, але фактично не проживають у житловому приміщенні, врегульовано Положенням. Відповідне рішення приймається Комісією з урахуванням обставин, що склалися в конкретній сім'ї, чим забезпечується адресність надання державної допомоги.

Разом з тим необхідно зауважити, що згідно з абзацом третім статті 156 Житлового кодексу Української РСР повнолітні члени сім'ї власника зобов'язані брати участь у витратах з утримання будинку (квартири) і придомової території та проведення ремонту.

Щодо обчислення сукупного доходу безробітних та сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – ЄСВ)

Положенням передбачено, що житлова субсидія не призначається, якщо у складі домогосподарства або у складі сім'ї члена домогосподарства є особи, що досягли 18-річного віку станом на початок періоду, за який враховуються доходи для призначення житлової субсидії, і в цьому періоді, за інформацією ДФС, Пенсійного фонду України, вони не мали доходів, які враховуються під час призначення житлової субсидії, отримували середньомісячний сукупний дохід менший за розмір мінімальної заробітної плати, встановленої на початок періоду,



за який враховуються доходи для призначення житлової субсидії, та / або не сплатили ЄСВ у розмірі, не меншому ніж мінімальний, сумарно протягом трьох місяців у періоді, за який враховуються доходи для призначення житлової субсидії.

Житлові субсидії призначаються, якщо зазначені особи протягом періоду, за який враховуються доходи, навчалися за денною формою навчання у закладах загальної, середньої, професійно-технічної, вищої освіти або були зареєстровані у службі зайнятості як безробітні і в цей період навчалися в центрах професійно-технічної освіти державної служби зайнятості; отримували хоча б один із таких видів доходу, як пенсія, стипендія, допомога при народженні (усиновленні) дитини, допомога особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю, допомога по догляду за особами з інвалідністю I та II групи внаслідок психічного розладу, допомога особам, які не мають права на пенсію та особам з інвалідністю, тимчасова державна соціальна допомога непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомога по безробіттю.

В інших випадках субсидія може бути призначена структурним підрозділом з питань соціального захисту населення на підставі рішення Комісії виходячи з конкретних обставин.

При цьому щодо мешканців м. Києва, обласних центрів і міст обласного значення позитивне рішення Комісії про призначення житлової субсидії може бути прийнято лише у разі, коли такі особи або інші члени домогосподарства:

надають соціальні послуги, перебувають у складних життєвих обставинах, викликаних тривалою хворобою, що підтверджується висновком (довідкою) лікарсько-консультативної комісії закладу охорони здоров'я;

на момент призначення житлової субсидії сплачують ЄСВ у розмірі, не меншому ніж мінімальний, протягом двох місяців підряд перед днем звернення за призначенням житлової субсидії.

Відповідно до пункту 12 Положення у разі прийняття Комісією рішення щодо призначення житлової субсидії особі, у якої відсутні доходи та якою не сплачено ЄСВ, у розрахунок сукупного доходу домогосподарства включається середньомісячний дохід таких осіб у розмірі:

одного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб станом на кінець періоду, за який враховуються доходи, — в окремих випадках за рішенням комісії у разі, коли такі особи перебувають у складних життєвих обставинах;

фактично отриманих такими особами доходів — в окремих випадках за рішенням комісії у разі, коли такі особи належать до визначених комісією інших категорій громадян, зокрема таких, що надають соціальні послуги;

трьох розмірів прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб станом на кінець періоду, за який враховуються доходи.

Також потрібно зазначити, що непоодинокими є випадки, коли особи не бажають офіційно працевлаштовуватися, оскільки в такому разі вони втрачають право на отримання житлової субсидії.

Таким чином, вищезазначені норми стимулюють громадян до офіційного працевлаштування, зокрема у м. Києві, обласних центрах і містах обласного значення.



Разом з тим, якщо громадянин отримав середньомісячний сукупний дохід менший ніж розмір мінімальної заробітної плати і сплатив ЄСВ, Комісія може приймати рішення про призначення житлової субсидії виходячи з фактично отриманих доходів.

Без обов'язкової сплати ЄСВ субсидію можуть отримати безробітні, які проживають в сільській місцевості; безробітні, які проживають у місті, за умови перебування у складних життєвих обставинах; домогосподарства, у складі яких є громадяни, які офіційно працюють за кордоном і сплачують там страхові внески, що підтверджується документально. У всіх цих випадках Комісія може прийняти позитивне для заявника рішення.

Щодо врахування при наданні житлової субсидії висновку лікарсько-консультативної комісії закладу охорони здоров'я стосовно осіб, які є алко- або наркозалежними

Відповідно до змін, внесених до Положення Постановою № 841, з 01.10.2018 розширено коло випадків, коли питання призначення житлової субсидії виноситься на розгляд Комісії, зокрема, у разі, коли член домогосподарства не має доходів, перебуваючи у складних життєвих обставинах у зв'язку із хворобою члена сім'ї, або працездатний член сім'ї є алко- чи наркозалежним, що підтверджується медичною довідкою.

При цьому варто зазначити, що Міністерством розроблено зміни до Положення, якими передбачається підтвердження відповідної залежності довідкою встановленого зразка закладу охорони здоров'я, що має право здійснювати ліцензовану діяльність з надання наркологічної допомоги населенню, в якому особа перебуває на диспансерному обліку.

Таким чином, вищезазначені рішення Уряду, прийняті з урахуванням соціально-економічного становища країни та фінансової спроможності державного бюджету, спряють покращенню якості життя найменш захищених категорій населення та усуненню більшості проблемних питань, що виникають при застосуванні механізму надання житлових субсидій.

Водночас зазначаємо, що відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” органам місцевої влади надано право встановлювати за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткові до передбачених законодавством гарантії щодо соціального захисту населення.

З повагою

Міністр

А. Рева

