



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-50

08.02.2019

Міністру оборони України

ПОЛТОРАКУ С.Т.

Шановний Степане Тимофійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Корчинської О. А., оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 лютого 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255 95 06, e-mail Korchynska.Oksana@rada.gov.ua

№ 7695-19/208

«22» сесії 2019 року

**Міністру оборони України,
Генералу армії України
Полтораку С.Т.**

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо незабезпечення проведення незалежного,
прозорого періодичного оцінювання
військовослужбовців Центральної
Військово-лікарської комісії
та Військово-лікарських комісій
для встановлення об'єктивного
професійного рівня, ділових і
моральних якостей кожного
військовослужбовця у відповідності
їх посаді та перспективи
службового використання
з дотриманням норм чинного
законодавства

Шановний Степане Тимофійовичу!

Звертаюсь до Вас як народний депутат України, Перший заступник
Голови Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я з
наступного приводу.

Як координатор Військово-цивільного координаційного штабу медичної
допомоги щиро сподівалась, що з метою всебічної оцінки діяльності Військово-

лікарських комісій (далі – ВЛК) усіх рівнів (загальна чисельність ВЛК більше однієї тисячі, загальна чисельність особового складу більше 12 тисяч, здебільшого цивільні особи) під час виконання завдань за призначенням та із урахуванням систематичних звернень і скарг громадян України, народних депутатів України, громадських організацій на порушення вимог законодавства України під час прийняття відповідних рішень посадовими особами ЦВЛК і ВЛК керівництвом Головного військово-медичного управління полковником і та його першим заступником полковником м/с

буде виконано Ваше, Степане Тимофійовичу, окреме доручення №28/з від 02.01.2019 р., відповідно до якого були поставлені наступні задачі:

1) Організувати проведення періодичного оцінювання військовослужбовців ВЛК для встановлення об'єктивного професійного рівня, ділових і моральних якостей кожного військовослужбовця, відповідності їх посаді та перспективи службового використання, з використанням технічних засобів для проведення інструментальних психофізіологічних досліджень, а також тестування в ході моніторингового соціологічного дослідження, в термін до 20 січня 2019 року, з залученням народних депутатів України, представників наукових та експертних кіл фахівців, інституцій громадськості, волонтерів. Щодо відповідності посадам та перспективі службового використання керівників та заступників ВЛК розглядати на засіданні Вищої атестаційної комісії Міністерства оборони України (далі – МОУ).

Інформую Вас, що дослідження з використанням технічних засобів для проведення інструментальних психофізіологічних досліджень проведено відносно 24 військовослужбовців (начальників і заступників Центральної військово-лікарської комісії (далі – ЦВЛК) та штатних ВЛК регіонів; з них керівники штатних ВЛК – 10, особовий склад ЦВЛК – 14). Керівництво проходило поліграф на базі Головного управління розвідки інші на базі 101-ї окремої бригади охорони Генерального штабу (далі – ГШ). Частина військовослужбовців відмовилась проходити поліграф. На час проведення атестації в ГВМУ члени комісії не ознайомлені з результатом дослідження.

Тестування в ході моніторингового соціологічного дослідження проведено Науково-дослідним центром Гуманітарних проблем Збройних Сил України лише відносно частини особового складу ЦВЛК, ВЛК Національного військово-медичного клінічного центру «Головний військовий клінічний госпіталь» (далі - НВМЦ «ГВКГ»), штатних ВЛК Західного, Центрального, Північного і Південного регіонів (загальна кількість респондентів близько 150).

Відповідно до пояснень представників Національного дослідницького центру воно не є репрезентативним, бо проведено в дуже малих групах (менше 50), з частиною, наявною на дату дослідження, особового складу, а тому не може об'єктивно бути використаним для оцінювання. Крім того на час проведення атестації членам атестаційної комісії Головного військово-медичного управління Міністерства оборони України (далі – ГВМУ) та іншим особам, що були присутні не надані результати тестування для ознайомлення.

Наголошую, проте що атестацію проведено в умовах прямого тиску начальника ГВМУ на підлеглих з вимогою збереження особового складу ЦВЛК і особливо її начальника.

Переатестація проведена із залученням представників наукових та експертних кіл, фахівців, інституцій громадськості, волонтерів, які були нібито запрошені через об'яву на сайті ГВМУ, а фактично за списком складеним начальником ЦВЛК. Вказані представники громадськості не представляли будь-які впливові громадські організації і відповідно не презентували будь-які широкі кола зацікавлених осіб (учасників АТО/ООС, добровольців, волонтерів). Частина громадян яка мала бажання прийняти участь в атестації не була залучена, в зв'язку з тим, що їх не включили в список осіб на пропуск на територію МОУ/ГШ поданий за підписом т.в.о. начальника ГВМУ.

За результатами атестації, яку проводив перший заступник начальника ГВМУ, за участі заступника начальника ГВМУ (обоє на той час були юридично на навчанні і не могли бути присутні на атестації), прийнято рішення про те, що всі сім осіб відповідають займаній посаді, доцільно залишити. Одне із спірних рішень прийнято не більшістю голосів, а одноособовим рішенням першого заступника начальника ГВМУ.

Атестація проведена з порушенням Методичних рекомендацій з порядку організації і проведення атестування військовослужбовців Збройних Сил України (далі – ЗСУ), затверджених директором Департаменту кадрової політики МОУ від 19.04.2017 р. №328 (зі змінами).

Таким чином і атестація і її висновки добуті суто формально, з порушенням вимог законодавства і окремого доручення Міністра оборони України.

2) Організувати перевірку дотримання вимог законодавства України при виконанні обов'язків за посадами працівниками ВЛК із наданням оцінки їх професійному рівню та висновком щодо відповідності їх займаним посадам в термін до 20 січня 2019 року.

Звертаю Вашу увагу, що на професійне оцінювання з'явилося 6 осіб з 7 які 18.01.2019 р. проходили атестацію. Не з'явився заступник начальника ЦВЛК полковник м/с Особи, що проходили професійну перевірку отримала список питань за добу від організатора заходу – кадрового органу ГВМУ. Питання носили загальний характер і в цілому відповідали функціям і задачам ВЛК, та загальному змісту роботи, відповідно до Положення про військово-лікарську експертизу в Збройних силах України, затвердженого наказом Міністра оборони України від 14.08.2008 р. №402. Письмове опитування тривало дві години і безумовно в цілому було пройдено.

Враховуючи той факт, що це було, ані професійно складені тести, ані професійне оцінювання за участі кваліфікованих фахівців, та той факт що перевірка проводилась із заздалегідь освітленими питаннями, її результати не логічно оцінювати як допустимі.

3) За результатами проведеної роботи опрацювати зміни до положень про ВЛК щодо посилення відповідальності посадових осіб ВЛК за порушення вимог законодавства України.

Незважаючи на запропоновані ГВМУ зміни з метою впорядкування процедури прийняття рішення, введення в механізм прийняття рішень більшого кола фахівців МОУ, збільшення обсягу персональної відповідальності кожного з посадових осіб, що потребувало би внесення змін в Положення про військово-лікарську експертизу в Збройних силах України, затвердженого наказом Міністра оборони України від 14.08.2008 р. №402, а саме:

- розподіл справ в штатних ВЛК та закріплення персонального складу ВЛК шляхом винесення відповідного наказу головою ВЛК, в тому числі ЦВЛК;
- закріплення принципу відкритого голосування під час засідання по рішенням, які розглядаються, з наступним підписанням документу (протоколу, та самого рішення) усіма особами, що брали участь у голосуванні;
- кожна справа штатної ВЛК розглядається за участі не менш як 51% штатної чисельності ВЛК шляхом відкритого голосування під час проведення засідання ВЛК;
- прийняття рішень ВЛК кваліфікованою більшістю (2/3) від складу комісії по справі;
- прийняття рішення про склад штатної ВЛК по справі шляхом підписання наказу начальником ВЛК, підписання доповідачем проекту рішення по справі, підписання рішення усіма особами, які беруть участь у вирішенні;
- включення до наказів про персональний склад ВЛК у справі під час розгляду в ЦВЛК обов'язково не менше трьох осіб – представника ГВМУ (за згодою), юридичного департаменту МОУ (за згодою), представника МОЗ (за згодою), не в якості фахівців для участі з правом дорадчого голосу, як це передбачено зараз, а в якості членів комісії з правом голосу та підписання рішення.

Передбачити обов'язкове відібрання розписок про збереження лікарської таємниці, медичної таємниці, таємниці інших персональних даних, службової інформації, Начальником ГВМУ прийнято рішення не вносити змін до юстованого Положення про військово-лікарську експертизу в Збройних силах України, затвердженого наказом Міністра оборони України від 14.08.2008 р. №402. Прийнято інше рішення - затверджена нова редакція Положення про ЦВЛК.

Положення про ЦВЛК від 18.01.2019 р. № 11 прийнято з порушенням п.10.2 Положення про ЦВЛК, затвердженого начальником ГВМУ від 18.05.2018 р. № 75 - затверджено т.в.о. начальника ГВМУ, хоча передбачено виключно начальником ГВМУ. В Положенні про ЦВЛК від 18.01.2019 р. № 11 пункти 2,3,11,15 та інші повністю замикають, як начальника ЦВЛК, так і саме ЦВЛК на начальника ГВМУ. Чим фактично нівелюється установчий наказ ГВМУ про розподіл обов'язків між заступниками начальника ГВМУ. В новому положенні про ЦВЛК виключенні норми Положення про ЦВЛК від 18.05.2018 р. № 75 (п.2.2. та 7.1.) - здійснення взаємодії ЦВЛК з ГВМУ, надання ЦВЛК пропозицій керівництву ГВМУ, контроль за діяльністю ЦВЛК за ГВМУ. Таким чином в новому положенні виключена можливість впливу (контролю) поза межами рішення начальника ГВМУ.

Наголошую, що без внесення змін до наказу МОУ № 402, проведені формальні зміни в положення про ЦВЛК, нічого крім збільшення

повноважень начальника ЦВЛК і начальника ГВМУ не відбулось, крім того підкріплена вертикаль, зменшена можливість контролю за діяльністю.

З урахуванням викладеного та керуючись статтею 86 Конституції України, частиною 2 статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

НАПОЛЕГЛИВО ПРОШУ:

1. Терміново провести розслідування фактів викладених у запиті.
2. Провести ретельне службове розслідування стосовно дій керівництва Головного військово-медичного управління Міністерства оборони України щодо фальсифікації результатів періодичного оцінювання військовослужбовців ВЛК та щодо відповідності посадам та перспективі службового використання керівників та заступників ВЛК.
3. Zobov'yazati провести атестацію керівництва ЦВЛК та керівництва ВЛК Вищою атестаційною комісією Міністерства оборони України, залучивши народних депутатів України, представників наукових та експертних кіл фахівців, інституцій громадськості, волонтерів згідно положень Вашого окремого доручення №28/з від 02.01.2019 р.
4. Скасувати рішення атестаційної комісії ГВМУ про проведену атестацію керівництва ЦВЛК та керівництва ВЛК від 18 січня 2019 року.
5. Взяти на контроль дотримання Методичних рекомендацій з порядку організації і проведення атестування військовослужбовців Збройних Сил України (далі – ЗСУ), затверджених директором Департаменту кадрової політики МОУ від 19.04.2017 р. №328 (зі змінами).
6. Забезпечити перевірку дотримання вимог законодавства України при виконанні обов'язків за посадами працівниками ВЛК, залучивши до розробки тестів незалежних експертів-юристів із вимогою збереження таємниці інформації.
7. Взяти на контроль збереження таємниці складених тестів до моменту безпосереднього проведення оцінювання військовослужбовців ВЛК.
8. З метою впорядкування процедури прийняття рішення, введення в механізм прийняття рішень більшого кола фахівців МОУ, збільшення обсягу персональної відповідальності кожного з посадових осіб, прошу внести зміни до Положення про військово-лікарську експертизу в Збройних силах України, затвердженого наказом Міністра оборони України від 14.08.2008 р. №402, а саме:
 - розподіл справ в штатних ВЛК та закріплення персонального складу ВЛК шляхом винесення відповідного наказу головою ВЛК, в тому числі ЦВЛК;
 - закріплення принципу відкритого голосування під час засідання по рішенням, які розглядаються, з наступним підписанням документу (протоколу, та самого рішення) усіма особами, що брали участь у голосуванні;

- кожна справа штатної ВЛК розглядається за участі не менш як 51% штатної чисельності ВЛК шляхом відкритого голосування під час проведення засідання ВЛК;
 - прийняття рішень ВЛК кваліфікованою більшістю (2/3) від складу комісії по справі;
 - прийняття рішення про склад штатної ВЛК по справі шляхом підписання наказу начальником ВЛК, підписання доповідачем проекту рішення по справі, підписання рішення усіма особами які беруть участь у вирішенні;
 - включення до наказів про персональний склад ВЛК у справі під час розгляду в ЦВЛК обов'язково не менше трьох осіб – представника ГВМУ (за згодою), юридичного департаменту МОУ (за згодою), представника МОЗ (за згодою), не в якості фахівців для участі з правом дорадчого голосу, як це передбачено зараз, а в якості членів комісії з правом голосу та підписання рішення.
9. Скасувати нову редакцію Положення про ЦВЛК від 18.01.2019 р. № 11 у зв'язку з порушенням п.10.2 Положення про ЦВЛК, затвердженого начальником ГВМУ від 18.05.2018 р. № 75.

Вважаю своїм обов'язком інформувати народних депутатів України - членів Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції щодо незабезпечення проведення незалежного, прозорого періодичного оцінювання військовослужбовців Військово-лікарських комісій для встановлення об'єктивного професійного рівня, ділових і моральних якостей кожного військовослужбовця у відповідності їх посаді та перспективи службового використання з дотриманням норм чинного законодавства та щодо ігнорування їх звернення до Міністра оборони України вих. № 04-19/8-2708 від 26.12.2018 р. керівництвом ГВМУ - начальником ГВМУ, полковником м/с і його першим заступником, полковником м/с який безпосередньо відповідає за вище зазначені порушення під час проведення атестації керівників ЦВЛК і ВЛК 18 січня 2019 р.

З повагою
народний депутат України,
Перший заступник Голови
Комітету Верховної Ради України
з питань охорони здоров'я,
Координатор Військово-цивільного
координаційного штабу
медичної допомоги



О.А. КОРЧИНСЬКА
(посв. № 208)