



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-305

01.03.2019

Генеральному прокурору України

ЛУЦЕНКУ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 1 березня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

305



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№40-02/2019

від 25 лютого 2019 року

Генеральному прокурору України
✓ Луценко Ю.В.

Голові Національної поліції України
Князєву С.М.

Депутатський запит

щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у завданні збитків державі внаслідок проведення державних закупівель лікарських засобів та виробів медичного призначення через міжнародні організації

Шановний Юрію Віталійовичу!
Шановний Сергію Миколайовичу!

Актуальність подолання корупції у сфері централізованих державних закупівель лікарських засобів і виробів медичного та визначення шляхів підвищення ефективності використання бюджетних коштів обумовлена соціальною важливістю своєчасного доступу громадян до необхідних лікарських засобів і медичних виробів.

За період з 2015 по 2018 рік Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих міжнародних організацій з державного бюджету виділено близько 18 млрд грн, зокрема у 2015 році - 2,2 млрд грн, у 2016 - 3,9 млрд грн, у 2017 - 6,0 млрд грн, у 2018 - 5,9 млрд грн. У 2019 році заплановано виділити ще 6,6 млрд грн. При цьому жодного разу громадяни вчасно не отримали закуплені державним коштом ліки та медичні вироби, постачання яких здійснюється із затримкою 1,5-2 роки.

Через неспроможність Уряду та Міністерства охорони здоров'я України належним чином здійснити планування і забезпечити організацію міжнародних закупівель, незважаючи на виділені державою значні кошти на ці цілі, хворі вже котрий рік поспіль своєчасно не отримують життєво необхідних лікарських засобів, а деякі з них помирають, так і не дочекавшись гарантованої державою медичної допомоги.

При цьому, слід зазначити, що послуги спеціалізованих міжнародних організацій оплачуються також коштом державного бюджету (ПРООН – 5% від суми закупівель

щорічно; Краун – 5,5% у 2015 та 5% у 2016 році; ЮНІСЕФ – 4-5% щорічно, без врахування витрат на логістику – 1,5%).

Поставки лікарських засобів та медичних виробів, закуплених спеціалізованими міжнародними організаціями за кошти державного бюджету здійснюються приблизно через 18 місяців, внаслідок чого до цього часу ряд медикаментів, закуплених ще за кошти 2017 року, не поставлені в регіони.

Своїми управлінськими рішеннями Уряд і Міністерство охорони здоров'я, узаконивши попередню оплату за надані послуги та відтермінування поставок за договорами до півтора року після отримання авансових платежів, не визначивши в договорах обов'язкових строків та умов поставок лікарських засобів та медичних виробів, відповідальності за не поставку чи несвоєчасну поставку товарів за договорами, поставку товарів неналежної якості і кількості, дозволили міжнародним організаціям практично безконтрольно користуватися на власний розсуд значними коштами державного бюджету протягом тривалого часу та поставку нашим пацієнтам ліків з обмеженим терміном придатності, що фактично унеможлиблює їх використання за призначенням.

Так, у 2015 році на міжнародні закупівлі з державного бюджету було виділено близько 2,2 млрд. грн., при цьому поставки лікарських засобів та медичних виробів тривали майже два роки і завершилися лише у другій половині 2017 року. У 2016 році міжнародним організаціям було перераховано майже 4 млрд. грн., однак станом на лютий 2018 року поставку здійснено лише на 76% від перерахованих коштів. У 2017 році на ці цілі виділено 6 млрд. грн., але станом на березень 2018 року взагалі була відсутня будь-яка інформація щодо початку проведення закупівель та поставок лікарських засобів в Україну. У 2018 році на міжнародні закупівлі виділено 5,9 млрд. грн.

Комітет з питань охорони здоров'я декілька разів визнавав, що стан забезпечення ліками, закупівля яких здійснювалась через спеціалізовані організації є незадовільним.

Закупівля лікарських засобів через міжнародні організації має суттєві недоліки, наслідком яких є те, що цілий ряд медикаментів залишились не поставленими в регіони.

В Звіті Рахункової палати, затвердженої рішенням від 22.08.2017 №17-1 зазначено в т.ч., що Міністерство охорони здоров'я, укладаючи договори із міжнародними спеціалізованими організаціями, не передбачило в них відповідальності за несвоєчасну поставку, поставку товару неналежної якості і кількості. Таким чином МОЗ взяло на себе повну відповідальність за якість і кількість лікарських засобів і медичних виробів, закуплених цими організаціями, починаючи з моменту їх ввезення на територію України і до передачі їх до закладів охорони здоров'я. Також не передбачено і механізмів для розв'язання спорів між сторонами у закупівельному процесі під українською юрисдикцією. Умови договорів, укладених з міжнародними спеціалізованими організаціями, фактично унеможливлюють контроль за використанням коштів Державного бюджету України. Рахункова палата поінформувала Національну поліцію України про виявлені під час аудиту ознаки кримінальних правопорушень.

Вищевказані дії містять ознаки злочину. Як орган державної влади, відповідальний за реалізацію політики у галузі охорони здоров'я, МОЗ несе відповідальність за всі ці дії.

Неодноразові звернення народних депутатів України до правоохоронних органів з приводу необхідності проведення розслідування кримінальних правопорушень та

притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у завданні збитків державі внаслідок проведення державних закупівель лікарських засобів та виробів медичного призначення із залученням спеціалізованих організацій, залишаються без належного реагування.

Також вже неодноразово акцентував увагу на тому, що МОЗ має надавати інформацію стосовно закупівель лікарських засобів та виробів медичного призначення із залученням спеціалізованих міжнародних організацій за 2016-2018 роки у повному обсязі на паперових носіях за особистим підписом в.о. Міністра охорони здоров'я чи його заступника, незалежно від наявності відповідних відомостей у відкритому доступі на офіційному веб-сайті МОЗ України.

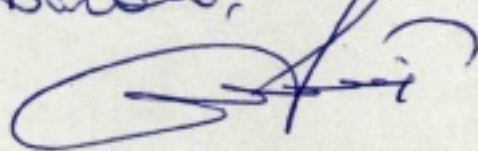
Обсяг та зміст інформації із зазначеного питання, що розміщена на офіційному веб-сайті МОЗ України, не дозволяє об'єктивно оцінити своєчасність та ефективність використання бюджетних коштів. Так, наприклад, із розміщеного на офіційному веб-сайті МОЗ України графіку поставок лікарських засобів та медичних виробів у 2018 році, неможливо зрозуміти за кошти бюджету якого року було закуплено поставлений товар. Графік також не містить відомостей щодо стану використання коштів Державного бюджету України, виділених у 2018 році на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів. При цьому, як свідчить висвітлена МОЗ України інформація щодо державних закупівель, станом на 1 лютого 2019 року ще не завершено поставки в Україну лікарських засобів та медичних виробів навіть за 2017 рік.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», зважаючи на критичну ситуацію із забезпечення закладів охорони здоров'я України життєво необхідними лікарськими засобами та виробами медичного призначення для надання медичної допомоги громадянам, що має ознаки службової недбалості, вимагаю притягнути до відповідальності посадових осіб, винних у неякісній організації процесу державних закупівель та поставок в регіони лікарських засобів та виробів медичного призначення через міжнародні організації.

Прошу Вас вжити всіх необхідних заходів реагування з боку працівників правоохоронних органів, з метою усунення протиправних дій та покарання винних, притягнути винних осіб до відповідальності із внесенням відповідних даних до ЄРДР та розпочати досудове розслідування у цій справі.

Відповідь прошу надати у встановлений законодавством строк.

Народний депутат України

З повагою,


Ігор Шурма
(№186)