



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-373

01.03.2019

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Вовка В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 1 березня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

323



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 207/03-927

"27" листопада 2018 р.

Прем'єр-міністру України  
Гройсману В.Б.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо нормативно-правового врегулювання діяльності консультативно-дорадчих органів - «проектних офісів реформ» при міністерствах у відповідності з законодавством України*

#### Шановний Володимире Борисовичу!

Як народний депутат України я звернувся з депутатським запитом № 207/03-817 до Кабінету Міністрів України щодо приведення діяльності «проектних офісів реформ» при Кабінеті Міністрів України та центральних органах виконавчої влади у відповідність законодавству України і запобігання незаконному зовнішньому управлінню ними. Зазначений запит був оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 листопада 2018 р.

У своєму депутатському запиті я запропонував Кабінету Міністрів України:

- провести ретельну перевірку наказів центральних органів виконавчої влади щодо утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ, зокрема наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. «Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України», на відповідність законодавству України та скасувати їх в частинах, що не відповідають законодавству України та/або мають ознаки незаконного зовнішнього управління;
- провести службове розслідування та притягнути посадових осіб центральних органів виконавчої влади, які підписали накази щодо утворення зазначених консультативно-дорадчих органів, які суперечать законодавству України, до дисциплінарної відповідальності згідно законодавства України.

21 листопада 2018 р. як проміжну відповідь я отримав лист Кабінету Міністрів України № 22146/0/2-18 від 20 листопада 2018 р. за Вашим підписом,

в якому було зазначено, що «*Мін'юсту* разом з *Мінрегіоном*, *Мінфіном*, *Мінагрополітики*, *Мінінфраструктури* і *Міноборони* доручено *опрацювати порушені питання*».

21 грудня 2018 р. як відповідь на зазначений депутатський запит я отримав лист Міністерства юстиції України (далі – Мін'юст) № 48644/14619-4-18/7.1.4 від 12 грудня 2018 р. за підписом Першого заступника Міністра юстиції України Сукманової О.В., яким була надана **неповна інформація** на мій депутатський запит № 207/03-817.

Так, Мін'юст, попри зазначені вище пропозиції, викладені у моєму депутатському запиті № 207/03-817, а також всупереч доручення Кабінету Міністрів України, **не провів ретельну перевірку** наказів міністерств щодо утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ на відповідність законодавству України та не вжив відповідних заходів для скасування їх в частинах, що не відповідають законодавству України та/або мають ознаки незаконного зовнішнього управління. Відповідно, у листі Мін'юсту **не надано мені інформації** щодо відповідності наказів міністерств щодо утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ законодавству України.

Натомість, у листі Мін'юсту була зазначена лише загальна інформація щодо положень чинного законодавства стосовно утворення консультативно-дорадчих органів, а також були беззмістовно наведені окремі цитати з наказів міністерств щодо утворення таких органів, які **містяться в загальному доступі**. Тож зазначена загальна інформація у листі Мін'юсту взагалі **не містила відповіді по суті порушених у моєму депутатському запиті № 207/03-817 питань**.

У зв'язку з цим, 27 грудня 2018 р. я звернувся до Першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України – керуючого справами Боднара П.О. з листом № 207/01-866 з пропозицією доручити Відділу контролю Апарату Верховної Ради України скласти протокол про адміністративне правопорушення, передбачене частиною третьою ст. 188<sup>19</sup> КУпАП, вчинене Першим заступником Міністра юстиції України Сукмановою О.В., що полягає у наданні неповної інформації на запит народного депутата України.

1. 1 лютого 2019 р. я отримав лист Апарату Верховної Ради України № 11/5-2/2/1-9 (20636), до якого був доданий лист Міністерства юстиції України № 2120/13-1-19/7.1.4 від 17 січня 2019 р. за підписом Першого заступника Міністра юстиції України Сукманової О.В. щодо надання пояснень стосовно розгляду мого депутатського запиту № 207/03-817.

Як зазначено у листі Міністерства юстиції України, «*пунктом 5 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, визначено перелік ознак, за наявності яких акти на державну реєстрацію не подаються. Зокрема, це акти персонального характеру (про склад комісій, призначення на посаду і звільнення з неї, заохочення працівників тощо); акти, спрямовані на організацію виконання рішень вищестоящих органів і власних рішень міністерств, інших*

органів виконавчої влади, що не мають нових правових норм (підпункти "а" та "д" пункту 5 вказаного Положення)».

У зв'язку з цим, за твердженням Мін'юсту **накази міністерств щодо утворення консультативно-дорадчих органів при міністерствах – «проектних офісів реформ» "державній реєстрації у Міністерстві юстиції України не підлягають"**, а отже **Мін'юст не повинен здійснювати їх правову експертизу.**

Однак, накази міністерств щодо утворення консультативно, дорадчих та інших допоміжних органів, зокрема «проектних офісів реформ», мають **організаційно-інституційний характер**, а не персональний, та наділяють такі органи певними правами та визначають їх основні завдання.

Тож, викликає велике здивування зазначена позиція та повна бездіяльність Мін'юсту з огляду на те, що, по-перше, листом Кабінету Міністрів України № 22146/0/2-18 від 20 листопада 2018 р. за Вашим підписом **Мін'юсту було доручено опрацювати** разом з іншими міністерствами питання, порушені у моєму депутатському запиті № 207/03-817.

По-друге, внаслідок такої бездіяльності та службової недбалості створюється ситуація, коли будь-яке міністерство може створювати нові інституції – консультативно-дорадчі органи – з завданнями та повноваженнями, що **суперечать законодавству України або не узгоджуються з ним, без жодного реагування** з боку Кабінету Міністрів України та Мін'юсту на такі порушення.

Зокрема, як було зазначено у моєму депутатському запиті № 207/03-817, Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. *«Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України»* **суперечить законодавству України** у зв'язку з тим, що

i) виконанням певних завдань, передбачених Положенням про Офіс підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України, затвердженого цим Наказом, цей Офіс **підміняє собою апарат** Міністерства аграрної політики та продовольства України та **його структурні підрозділи** у виконанні функцій міністерства, визначених законодавством України;

ii) окремі частини Положення містять в собі **ознаки незаконного зовнішнього управління** з боку донорів;

iii) п. 5 Положення **прямо порушує** частину дев'яту ст. 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо виключних повноважень міністра з призначення складу консультативно-дорадчого органу при міністерстві.

Попри це, **жодних заходів реагування** як з боку Кабінету Міністрів України, так і з боку Мін'юсту **вжито не було.**

**2.** Відповідно до ст. 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України для забезпечення здійснення своїх повноважень утворює тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

На основі зазначеної статті Закону України Кабінет Міністрів України прийняв Постанову № 599 від 17 червня 2009 р. *«Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України»*,

якою затверджено **Типове положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України**. Цим Типовим положенням встановлені, зокрема, права допоміжних органів та їх основні завдання.

Так само, ст. 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» передбачено право міністерств утворювати колегії, інші консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

Однак, питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів міністерств, обсяг їх прав та основних завдань, досі **не отримало нормативно-правового врегулювання** відповідною постановою Кабінету Міністрів України. Зокрема відсутнє відповідне Типове положення про такий орган, утворений міністерством, що створює очевидну **нормативно-правову прогалину та умови для порушень законодавства України з боку окремих міністерств при прийнятті наказів організаційно-інституційного характеру про утворення таких органів**.

Враховуючи вищевикладене та керуючись ст. 15 Закону України “Про статус народного депутата України”, пропоную:

- надати **офіційне роз’яснення** щодо того, у який спосіб забезпечується дотримання законодавства України при утворенні міністерствами **консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів** та який державний орган, у разі звернення до Кабінету Міністрів України щодо порушення законодавства України при утворенні міністерством такого органу, має здійснити правову експертизу відповідного акту міністерства організаційно-інституційного характеру про утворення такого органу;

- вжити **належних заходів** для проведення перевірки наказів міністерств **щодо утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ**, зокрема наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України № 241 від 21 липня 2016 р. «Про утворення Офісу підтримки реформ при Міністерстві аграрної політики та продовольства України», на відповідність законодавству України та вжити заходів для їх скасування в частинах, що не відповідають законодавству України;

- відповідно до п. 12 частини першої ст. 42 Закону України “Про Кабінет Міністрів України” дати доручення про порушення дисциплінарного провадження щодо Першого заступника Міністра юстиції України Сукманової О.В. у зв’язку з **бездіяльністю та службовою недбалістю посадових осіб Міністерства юстиції України** щодо проведення правової експертизи наказів міністерств стосовно утворення консультативно-дорадчих органів – проектних офісів реформ на відповідність законодавству України;

- з метою належної реалізації ст. 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» ініціювати підготовку підзаконного акту – **Постанови Кабінету Міністрів України щодо врегулювання питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів міністерств**, обсягу їх прав та основних завдань, зокрема з затвердженням Типового положення про такий орган, утворений міністерством.

Про розгляд мого депутатського запиту прошу поінформувати мене у встановлений законом термін.

З повагою

народний депутат України

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Вовк' followed by a stylized flourish.

**Вовк В.І.**  
(посв. № 207)